

Barómetro 13

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

Enero - Marzo 2007
UNIDAD DE ALERTA



Generalitat
de Catalunya



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament



Universitat
Autònoma
de Barcelona

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Marta Mendiola Gonzalo (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Enero Sanz Pascual (desarme), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), Ana Villellas Ariño (conflictos armados) y María Villellas Ariño (género y construcción de paz).

Glosario	4		
00 Introducción	7		
01 Conflictos armados	11		
1.1 Evolución de los conflictos armados	11		
África	11		
a) África Occidental	12		
b) Cuerno de África	12		
c) Grandes Lagos y África Central	13		
d) Magreb y Norte de África	15		
América	15		
Asia y Pacífico	16		
a) Asia Meridional	16		
b) Sudeste Asiático y Oceanía	17		
Europa	19		
Oriente Medio	19		
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	21		
2.1 Evolución de las tensiones	21		
África	22		
a) África Austral	22		
b) África Occidental	22		
c) Cuerno de África	23		
d) Grandes Lagos y África Central	24		
América	25		
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	25		
b) América del Sur	25		
Asia	26		
a) Asia Meridional	26		
b) Sudeste asiático y Oceanía	27		
Europa y Asia Central	28		
a) Europa	28		
b) Asia Central y Cáucaso	29		
Oriente Medio	30		
03 Procesos de Paz	33		
3.1 Evolución de los procesos de paz	33		
África	34		
a) África Austral	34		
b) África Occidental	34		
c) Cuerno de África	35		
d) Grandes Lagos y África Central	36		
e) Magreb y Norte de África	38		
América	39		
Asia y Pacífico	39		
a) Asia Meridional	39		
b) Sudeste Asiático	42		
Europa y Asia Central	43		
Oriente Medio	45		
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	47		
4.1. Ejes de trabajo de la rehabilitación posbélica	48		
a) Seguridad	48		
b) Gobierno y participación	49		
c) Justicia y reconciliación	51		
d) Bienestar social y económico	52		
e) Marco internacional de intervención y comportamiento de las instituciones financieras y donantes	53		
4.2. Otros temas de la agenda	55		
a) La Comisión para la Consolidación de la Paz	55		
b) Buenas prácticas y lecciones aprendidas	55		
05 Crisis humanitarias	57		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	57		
África	57		
a) África Austral	58		
b) África Occidental	58		
c) Cuerno de África	59		
d) Grandes Lagos y África Central	59		
América y Caribe	61		
Asia y Pacífico	61		
Europa y Asia Central	62		
Oriente Medio	63		
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	64		
a) Estrategia de ACNUR para la protección de las personas desplazadas internas	64		
b) La respuesta de los donantes durante el trimestre	65		
06 Desarme	67		
6.1. Proliferación de armamento ligero	67		
a) Naciones Unidas	67		
b) Iniciativas internacionales	68		
6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)	70		
a) Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2006	70		
b) Acontecimientos más relevantes del trimestre	72		
07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	75		
7.1. Violaciones de los derechos humanos	75		
a) Estados de emergencia y abuso de poder	75		
b) Independencia del poder judicial y acceso a la justicia.	76		
c) Lucha antiterrorista y derechos humanos	77		
d) Libertad de expresión y de opinión	78		
e) Derechos económicos, sociales y culturales	78		
7.2. Justicia Transicional	80		
7.3. Decisión judicial destacada del trimestre. Sentencia de la CIJ sobre el caso Bosnia contra Serbia.	81		
a) Hechos	81		
b) Jurisdicción	82		
c) Obligaciones de los Estados bajo la Convención sobre el Genocidio	82		
d) Responsabilidad de Serbia por los crímenes en Bosnia y Herzegovina	82		
e) Responsabilidad de Serbia por los crímenes de Srebrenica.	83		
f) Conclusiones	84		
08 Dimensión de género en la construcción de paz	85		
8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados	85		
a) Violencia contra las mujeres	85		
b) Violencia sexual como arma de guerra	87		
c) El impacto de los conflictos armados en los niños y jóvenes	87		
8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género	88		
a) La participación de las mujeres en los procesos de paz	88		
b) El debate feminista sobre la seguridad	89		
Escola de Cultura de Pau (UAB)	93		

- ACNUR:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
- ACP:** Asia, Caribe, Pacífico
- ACH:** Acuerdo de Cese de Hostilidades
- ADF:** Afganistan Development Forum
- AIEA:** Agencia Internacional de la Energía Atómica
- AIHRC:** *Afganistan Independent Human Rights Commission*
- AMIB:** Misión de la Unidad Africana en Burundi
- ANBP:** *Afghanistan New Beginnings Programme*
- ANP:** Autoridad Nacional Palestina
- AOD:** Ayuda Oficial al Desarrollo
- APC:** Autoridad Provisional de la Coalición
- APHC:** All Parties Hurriyat Conference
- AUC:** Autodefensas Unidas de Colombia
- BICC:** *Bonn International Center for Conversion*
- BM:** Banco Mundial
- BONUCA:** Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana
- CAD:** Comité de Ayuda al Desarrollo
- CAP:** *United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process* (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)
- CARICOM:** *Caribbean Community*
- CAS:** Asistencia Estratégica País
- CASA:** *Coordinating Action on Small Arms*
- CDHNU:** Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas
- CEI:** Comunidad de Estados Independientes
- CEMAC:** Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central
- CIAT:** Comité Internacional en Apoyo de la Transición
- CICR:** Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
- COAV:** Children in Organised Armed Conflict
- CODHES:** Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
- CPI:** Corte Penal Internacional
- CPN:** *Communist Party of Nepal*
- DDR:** Desarme, Desmovilización y Reintegración
- DIAG:** *Disbandment of Illegal Armed Groups*
- Dólares:** Dólares de EEUU
- ECHA:** Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios
- ECHO:** Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea
- ECOMOG:** Economic Community of West African States Monitoring Group
- ECOSOC:** Consejo Económico y Social de Naciones Unidas
- ECOWAS:** Comunidad Económica de Estados de África Occidental
- EEBC:** Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía
- EEUU:** Estados Unidos de América
- ELN:** Ejército de Liberación Nacional
- ENA:** Ejército Nacional Albanés
- EUFOR:** *European Union Forces*
- EZLN:** Ejército Zapatista de Liberación Nacional
- FAd'H:** *Forces Armées d'Haití*
- FAO:** Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas
- FARC:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
- FDD:** *Forces pour la Défense de la Démocratie*
- FDI:** Fondo de Desarrollo para Iraq
- FDLR:** Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
- FFAA:** Fuerzas Armadas gubernamentales
- FKM:** *Front Kedaulatan Maluku* (Frente para la Soberanía de Molucas)
- FLEC:** *Frente de Libertação do Enclave de Cabinda*
- FMI:** Fondo Monetario Internacional
- FNL:** *Forces Nationales de Libération*
- FUC:** *United Front for Democratic Change*
- GAFI:** Grupo de Acción Financiera
- GAM:** *Gerakin Aceh Merdeka* (Movimiento de Aceh Libre)
- GIA:** Grupo Islámico Armado
- GNT:** Gobierno Nacional de Transición
- GPP:** Groupement Patriotique pour la Paix
- GRIP:** Group de Recherche et d'Information sur la Paix et la Sécurité
- GSPC:** Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
- HIPC:** *Heavily Indebted Poor Countries* (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
- IANSA:** *International Action Network on Small Arms*
- ICBL:** *International Campaign to Ban Landmines*
- IDG:** Índice de Desarrollo relativo al Género
- IDH:** Índice de Desarrollo Humano
- IDMC:** Internal Displacement Monitoring Centre.
- IDP:** *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)
- IEMF:** *Interim Emergency Multinational Force* (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
- IFM:** *Isatubu Freedom Movement*
- IGAD:** *Intergovernmental Authority on Development*
- IISS:** *International Institute for Strategic Studies*
- IOM:** Organización Internacional de Migraciones
- IPA:** *International Peace Academy*
- IPC:** Índice de Percepción de la Corrupción
- IRIN:** *United Nations Integrated Regional Information Network*
- IRSEM:** Instituto de Reintegración Socio-Profesional de Ex-Militares
- IRIS:** *Institut de Relations Internationales et Stratégiques*
- ISAF:** Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
- ISDR:** *International Strategy for Disaster Reduction*
- JEM:** *Justice and Equality Movement*
- KANU:** *Kenya African National Union*



- LDC:** *Least Developed Countries* (Países Menos Desarrollados)
- LND:** Liga Nacional Democrática
- LRA:** *Lord's Resistance Army*
- LTTE:** *Liberation Tigers Tamil Eelam* (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
- LURD:** *Liberians United for Reunification and Democracy*
- MAS:** Movimiento Al Socialismo
- MDC:** *Mouvement for the Democratic Change*
- MDJT:** *Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad*
- MDF:** Meckauvi Defense Force
- MDR:** Movimiento Democrático Republicano
- MEND:** *Movement for the Emancipation of the Nigerian Delta*
- MERCOSUR:** Mercado Común del Sur
- MFDC:** *Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance*
- MILF:** *Moro Islamic Liberation Front*
- MINUCI:** Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
- MINURSO:** Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental
- MINUSTAH:** Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
- MJP:** *Mouvement pour la Justice et la Paix*
- MLC:** *Mouvement pour la Libération du Congo*
- MNLF:** Moro National Liberation Front
- MODEL:** *Movement for Democracy in Liberia*
- MONUC:** Misión de Naciones Unidas en RD Congo
- MPCI:** *Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire*
- MPIGO:** *Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest*
- MPLA:** Movimiento para la Liberación de Angola
- MSF:** Médicos sin Fronteras
- NDC:** *National Democratic Congress*
- NDFB:** *National Democratic Front of Bodoland*
- NEPAD:** *New Economic Partnership for African Development*
- NMRD:** *National Mouvement for Reform and Development*
- NLFT:** *National Liberation Front of Tripura*
- NPA:** *New People's Army*
- NPP:** *New Patriotic Party*
- NRC:** *Norwegian Refugee Council*
- NSCN (IM):** *National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah*
- OCDE:** Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
- OCHA:** Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
- OCI:** Organización de la Conferencia Islámica
- ODM:** Objetivos de Desarrollo del Milenio
- OEA:** Organización de los Estados Americanos
- OMC:** Organización Mundial del Comercio
- OMS:** Organización Mundial de la Salud
- ONG:** Organización No Gubernamental
- ONU:** Organización de las Naciones Unidas
- ONUB:** Misión de Naciones Unidas en Burundi
- ONUSIDA:** Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
- OPM:** *Organisasi Papua Merdeka* (Organización de la Papua Libre)
- OSCE:** Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
- OTAN:** Organización del Tratado del Atlántico Norte
- PAC:** Patrullas de Autodefensa Civil
- PDP:** *People's Democratic Party*
- PESC:** Política Exterior y de Seguridad Común
- PESD:** Política Europea de Seguridad y Defensa
- PIB:** Producto Interior Bruto
- PMA:** Programa Mundial de Alimentos
- PNB:** Producto Nacional Bruto
- PNH:** policía Nacional de Haití
- PNUD:** Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
- PRIO:** *Peace Research Institute of Oslo*
- PWG:** *People's War Group*
- RAMSI:** *Regional Assistance Mission to the Solomon Islands*
- RCD-Goma:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma*
- RCD-K-ML:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération*
- RCD-N:** *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National*
- RFTF:** *Results Focused Transnational Framework*
- RSM:** *Republik Maluku Selatan* (República de Molucas del Sur)
- RUF:** *Revolutionary United Front*
- SADC:** *South African Development Community*
- SFOR:** *Stabilisation Force*
- SIPRI:** *Stockholm International Peace Research Institute*
- SLA:** *Sudan's Liberation Army (Ejército de Liberación de Sudán)*
- SPLA:** *Sudan's People Liberation Army*
- TLCAN:** Tratado de Libre Comercio para América del Norte
- TNP:** Tratado de No Proliferación Nuclear
- UA:** Unión Africana
- UAB:** Universitat Autònoma de Barcelona
- UE:** Unión Europea
- ULFA:** *United Liberation Front of Assam*
- UNAMA:** Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
- UNAMIS:** Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
- UNAMSIL:** Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
- UNDG:** Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
- UNDOF:** Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
- UNESCO:** Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
- UNFICYP:** Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
- UNFPA:** Fondo de Naciones Unidas para la Población



UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNIDIR: Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
UNIFIL: Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
UNIOSIL: Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
UNITA: *União para a Independência Total de Angola*
UNAMA: Misión de Naciones Unidas en Afganistán
UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola
UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia
UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán
UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka
UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas
UNOCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
UNOL: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia
UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
UNOTIL: Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste
UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia
UNPPB: *United Nations Political and Peace Building Mission*
UNRWA: *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)
UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio
UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán
UNTSO: Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas
USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU
USCRI: *United States Committee for Refugees and Immigrants*
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
ZANU-PF: *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*

El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (enero-marzo 2007)** a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2006” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del tercer trimestre de 2006 son los siguientes:

Conflictos armados

- El número de conflictos armados aumentó a 22, debido al deterioro de la situación en Myanmar.
- El bloqueo de la misión de mantenimiento de la paz en Darfur (Sudán) vino acompañado del debate sobre una misión de Naciones Unidas en las fronteras de Chad y de R. Centrafricana para frenar la regionalización de la violencia
- Se inició el despliegue de la misión de la UA en Somalia en medio de una escalada de la violencia en Mogadishu.
- Continuó la escalada de la violencia entre el Gobierno cingalés y la guerrilla tamil tras la ruptura del alto el fuego desde el tercer trimestre de 2006.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- Más de un centenar de personas murieron en Guinea tras un mes y medio de movilizaciones en contra de los abusos de poder del Presidente L. Conté.
- La continua violencia en la zona de Waziristán puso en evidencia la fragilidad de los acuerdos alcanzados entre las milicias armadas locales y el Gobierno de Pakistán.
- Las tensiones entorno al conflicto kurdo se mantuvieron elevadas en Turquía con el incremento de la ofensiva militar en el sudeste del país y la detención de miembros del principal partido político pro kurdo, el DTP.
- La autorización parlamentaria al Gobierno yemení de suprimir la rebelión en la provincia septentrional de Saada provocó una ofensiva militar en la zona que generó miles de desplazados.

Procesos de paz

- En el continente se lograron diversos acuerdos. En Côte d'Ivoire se firmó un acuerdo de paz que permitió crear un nuevo Gobierno de transición. El Gobierno del Chad y el grupo FUC también alcanzaron un acuerdo. En la RD Congo se desarmaron varios grupos, y en la RCA el Gobierno logró acuerdos con los grupos UFDR y APDR. Varios países africanos actuaron como facilitadores.
- Los grupos armados que operan en la región sudanesa de Darfur intentaron unificar posiciones para futuras negociaciones.
- Los grupos independentistas de Cachemira agrupados en la coalición APHC pidieron que se abandonara la lucha armada para lograr un acuerdo de paz sostenible.
- El acuerdo de paz con los maoístas del Nepal ha puesto al descubierto graves tensiones con comunidades del sur del país, que se intentan resolver mediante la creación de un sistema federal para el país. El Gobierno de Filipinas, por su parte, ha reconocido el derecho de autodeterminación para el pueblo Bangsamoro, aunque en un marco autonómico.

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 161 al 166.

Rehabilitación posbélica

- El plan propuesto para Kosovo por el Enviado Especial de Naciones Unidas fue rechazado por las delegaciones de Pristina y Belgrado.
- El Fondo para la Consolidación de la Paz asignó sendas partidas económicas a Sierra Leona y Burundi, los dos países objeto de estudio de la Comisión para la Consolidación de la Paz.
- La Estrategia para la Reducción de la Pobreza presentada por el Gobierno de Liberia recibió el respaldo de la comunidad internacional en el encuentro celebrado en Washington.
- El Parlamento nepalí modificó la Constitución interina para adoptar el federalismo como forma de Estado, aunque sin definir cómo se concretaría este nuevo sistema.

Crisis humanitarias

- La mitad de los desplazados internos a nivel mundial, 15 millones de personas, se encuentra en África.
- El aumento de la violencia en Chad y R. Centroafricana dificultó seriamente la labor de los actores humanitarios ante el creciente número de desplazados.
- La intensificación de los combates en Sri Lanka hizo temer el colapso de los servicios de asistencia en Batticaloa.
- La falta de acuerdo sobre el estatus de Kosovo continuó impidiendo el retorno de refugiados serbios.
- En Iraq, los pronósticos de ACNUR fueron desbordados por el creciente número de refugiados.

Desarme

- La campaña Armas Bajo Control inicia una Consulta Popular Mundial, simultáneamente a la consulta del Secretario General de la ONU a los Estados.
- La Conferencia de Oslo, organizada por el Gobierno de Noruega, logró el compromiso de 46 países para implementar en 2008 un Tratado Internacional para la Prohibición de las Bombas de Fragmentación.
- El anteproyecto de ley sobre comercio de armas en España suscitó críticas desde algunas ONG que pedían un mayor control en estas exportaciones.
- La Escola de Cultura de Pau presentó el análisis comparativo de los programas de DDR en funcionamiento durante 2006, a los cuales se acogen una cifra total de 1,2 millones de combatientes en 22 países, con un coste total alrededor de los 2.000 millones de dólares.

Derechos humanos

- Se declararon dos estados de emergencia, en Guinea y Zimbabwe con graves consecuencias para los derechos humanos.
- Las ONG exigieron el cierre de Guantánamo y el Parlamento europeo aprueba el informe que denuncia los abusos en Europa de la CIA en la lucha antiterrorista
- La Corte Penal internacional identificó a los dos primeros inculcados por los crímenes cometidos en Darfur.
- La Corte Internacional de Justicia exculpó al Estado de Serbia de genocidio en Bosnia.

Género y construcción de paz

- Naciones Unidas presentó su campaña del Día Internacional de la Mujer para luchar contra la impunidad de la violencia contra las mujeres.
- Varias agencias de Naciones Unidas crearon una iniciativa para poner fin a la utilización de la violencia sexual como arma de guerra y mejorar la atención a las víctimas.



- El reclutamiento forzado de niños y la violencia sexual contra las mujeres fueron constantes en Darfur, Sudán, en este trimestre, evidenciando el diferente impacto que este conflicto armado tiene en mujeres y hombres.
- La participación de las mujeres de Aceh en el proceso de paz de la región, tanto en su negociación como en la implementación del acuerdo de paz ha sido muy limitada, según un informe de la Crisis Management Initiative.



Conflictos armados

- ❑ El número de conflictos armados aumentó a 22, debido al deterioro de la situación en Myanmar.
- ❑ El bloqueo de la misión de mantenimiento de la paz en Darfur (Sudán) vino acompañado del debate sobre una misión de Naciones Unidas en las fronteras de Chad y de R. Centroafricana para frenar la regionalización de la violencia
- ❑ Se inició el despliegue de la misión de la UA en Somalia en medio de una escalada de la violencia en Mogadishu.
- ❑ Continuó la escalada de la violencia entre el Gobierno cingalés y la guerrilla tamil tras la ruptura del alto el fuego desde el tercer trimestre de 2006.

En el presente apartado se analizan los **22 conflictos armados**¹ activos durante el primer trimestre de 2007. La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 11 contextos, destacando por su virulencia **Afganistán, Chad, Iraq, Palestina, Somalia, Sri Lanka y Sudán (Darfur)**. Otros siete contextos continuaron estancados y no se constataron demasiados cambios ni mejoras perceptibles respecto al trimestre anterior. Finalmente, cabe remarcar la relativa mejora de la situación en el norte de **Uganda** y en **Cachemira**. En este sentido, el cese de hostilidades entre el Gobierno de Uganda y el grupo armado de oposición LRA fue respetado tras la fecha límite. Paralelamente, continuó vigente el cese de hostilidades entre el Gobierno filipino y el grupo armado de oposición MILF a pesar de diversas violaciones del alto el fuego. Sin embargo, persistió la ruptura del alto el fuego existente en Sri Lanka desde 2002, dando paso a una situación de violencia de alta intensidad. Además, la extensión del conflicto armado en Darfur, junto a los movimientos contestatarios internos del Chad y de R. Centroafricana, provocó que ambos países entraran en una espiral de violencia de graves consecuencias.

Cuadro 1.1. Conflictos armados en el primer trimestre de 2007

África	Argelia, Chad, Côte d'Ivoire, Nigeria (Delta del Níger), R. Centroafricana, RD Congo (Kivus e Ituri), Somalia, Sudán (Darfur), Uganda
América	Colombia
Asia	Afganistán, Filipinas (Abu Sayyaf), Filipinas (MILF), Filipinas (NPA), India (Assam), India (Jammu y Cachemira), Myanmar, Sri Lanka, Tailandia
Europa	Rusia (Chechenia)
Oriente Medio	Iraq, Israel-Palestina

1.1. Evolución de los conflictos armados

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2007
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC ²	Fragilidad democrática, exclusión política de la oposición islamista, instrumentalización religiosa	Deterioro
Chad (2006-)	Gobierno, FUC, SCUD	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado	Deterioro

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares e irregulares de diversa índole que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas mortales en un año. La consideración de conflicto armado en función del número de víctimas contempla otros factores tales como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como del nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. Esta definición no incluye aquellas situaciones que correspondan a otro tipo de violencias como serían los actos de delincuencia común. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado. La existencia de un cese de hostilidades temporal en un contexto determinado no supone el fin del conflicto armado.

² Tras el anuncio de la unión entre el GSPC y al-Qaeda, se denomina Organización de al-Qaeda en el Magreb.



		de Darfur (Sudán)	
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, <i>Forces Nouvelles</i> , milicias progubernamentales	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política	Mejora
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades ijaw, ogoni, itsereki y urhobo, compañías de seguridad privadas, MEND, MOSOP	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Deterioro
R. Centrafricana (2006-)	Gobierno, APRD y UFDR, diversas milicias	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado de Darfur (Sudán)	Estancamiento
RD Congo (1998-)	Gobierno, milicias Mai-Mai, grupos armados de Ituri, FDLR	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder y control de los recursos naturales	Estancamiento
Somalia (1988-)	GFT, SICS, Etiopía, señores de la guerra y milicias no adscritas a ambos grupos	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Deterioro
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA-Minawi, SLA-AI-Nour, SLA-Qassem Haj, JEM, NMRD, NRF	Marginación regional y política	Deterioro
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Acuerdo de cese de hostilidades

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** a principios de marzo se alcanzó un **nuevo acuerdo de paz** entre el Presidente, L. Gbagbo, y el líder de la coalición opositora *Forces Nouvelles* (FN), G. Soro, que puede desbloquear los diversos contenciosos que han impedido hasta la fecha el avance del proceso de paz.³ El acuerdo estipula la creación de un nuevo Gobierno de transición (sin dejar claro el futuro papel del actual Primer Ministro, C.K. Banny), un mando militar conjunto entre las FFAA y las FN, un calendario para los procesos de desarme, de registro de votantes y de celebración de elecciones, y la desaparición paulatina de la zona de seguridad que separa norte y sur controlada por la UNOCI y la fuerza de apoyo francesa LICORNE. Además, se comprometieron a establecer una nueva ley de amnistía que excluya los crímenes de guerra y contra la humanidad. El acuerdo contó con un amplio apoyo de movimientos políticos y sociales del país. Sin embargo, **la situación continuó siendo muy frágil**, tal y como destacó el Representante Especial del Secretario General de la ONU, P. Schori (que dejó su cargo en febrero), quien alertó de que el país se encontraba al borde del desastre debido a la falta de voluntad de la clase política para poner fin a la crisis de los últimos cuatro años, y de que continuaba degradándose la situación de seguridad, humanitaria, económica y social.

En el **Delta del Níger**, en **Nigeria**, persistieron los ataques contra el sector petrolífero en paralelo a la **escalada de la violencia en todo el país**, y en particular en la región del Delta, como consecuencia de la **proximidad de las elecciones parlamentarias y presidenciales**, que tendrán lugar el próximo 21 de abril.⁴ Aumentaron los ataques contra las comisarías de policía, además de los ataques y secuestros de personal de las plataformas petroleras por parte de los grupos armados, principalmente el MEND. En este sentido, el número de secuestros cometidos sólo durante enero en el Delta casi igualó a los cometidos durante todo el año 2006, hecho que en parte responde a la proximidad de los procesos electorales como forma de financiación de las actividades electorales, según diversos analistas. En paralelo, se produjeron numerosos enfrentamientos intercomunitarios en diversos estados del Delta, algunos de ellos vinculados a la proximidad de la cita electoral.

b) Cuerno de África

La situación en **Somalia** se deterioró gravemente tras la confrontación a finales de diciembre entre el Gobierno Federal de Transición (GFT), apoyado por las FFAA etíopes, contra las

³ Véase el apartado de procesos de paz.

⁴ Véase el apartado de tensiones.



milicias de los tribunales islámicos, que comportó la rápida derrota de estos últimos. Estos hechos dieron paso a una nueva situación de violencia e inseguridad, principalmente en Mogadishu, donde se produjeron ataques continuos contra las fuerzas gubernamentales somalíes, las autoridades políticas y las FFAA etíopes por parte de milicias y grupos opuestos a la presencia de las tropas extranjeras y contrarios al GFT, lo que provocó el desplazamiento forzado de unas 20.000 personas. La aprobación en febrero por parte del Consejo de Seguridad de la ONU de la resolución 1.744 con la que se dio luz verde al despliegue de la fuerza de paz de la UA (AMISOM) abrió el camino al despliegue de las tropas ugandesas de la AMISOM, a las que se unirán los contingentes de Nigeria, Burundi y Ghana. Sin embargo, los compromisos adquiridos sólo alcanzaron la mitad de los 8.500 militares previstos para poder llevar a cabo su cometido: protección de las instituciones federales de transición, formación y entrenamiento de los cuerpos de seguridad, protección de la asistencia humanitaria a la población civil, promoción del diálogo, la reconciliación y el apoyo a la seguridad y estabilidad del país. En paralelo, el Presidente del GFT, A. Yusuf Ahmed, anunció, bajo la presión internacional, la celebración de una conferencia de reconciliación a partir del 16 de abril, ya que la situación continuará deteriorándose a menos que se consiga promover un proceso de reconciliación real que configure un gobierno de unidad nacional que incluya a líderes de las comunidades que apoyaban a los tribunales, para que se sientan partícipes del proceso político y apoyen la labor de la misión africana en el país. En este sentido, el despliegue se ha iniciado en medio de ataques contra las tropas ugandesas, vistas como aliadas del GFT y de las tropas etíopes.

Por lo que respecta a la región de **Darfur**, en Sudán, durante el primer trimestre del año **no se produjeron avances en el establecimiento de la misión híbrida ONU/UA** más allá de la fase primera (programa de asistencia policial) de las tres fases acordadas entre la UA, Naciones Unidas y el Gobierno sudanés debido al bloqueo de Jartum que siguió contando con el beneplácito de China.. Así, en las Conclusiones de Addis Abeba y el Comunicado de Abuja del pasado noviembre, la fase tercera significaría la ampliación de la misión de los 7.000 militares actuales a los 20.000 propuestos por el Consejo de Seguridad de la ONU. Como consecuencia, continuó agravándose la situación de violencia y de desastre humanitario (alrededor de 300.000 muertos desde que se inició en 2003, dos millones y medio de personas desplazadas, 230.000 refugiadas en Chad, más de cuatro millones de personas dependientes de la asistencia humanitaria). Naciones Unidas alertó de la posibilidad de que las operaciones humanitarias pudieran colapsarse ante el constante aumento de la violencia. Además, fracasaron las iniciativas diplomáticas de Naciones Unidas y la UA por un lado y de Libia y Eritrea por otro.⁵ Cabe destacar, no obstante, que **la Fiscalía de la Corte Penal Internacional nombró a los dos primeros sospechosos de haber cometido crímenes de guerra en Darfur** entre los años 2003 y 2004, el actual Ministro de Asuntos Humanitarios, A. Haroun, que en el periodo en cuestión ocupaba el cargo de Ministro del Interior, y A. M. Ali Abd-al Rahman, también conocido como Ali Kushayb, supuesto líder de milicias *Janjaweed* y coronel de las FFAA en la localidad de Wadi Salih (Darfur Occidental). Ambos encausados habrían trabajado de manera conjunta en la región, financiando y dirigiendo las actividades de las *Janjaweed*.

c) Grandes Lagos y África Central

La situación en **RD Congo** se caracterizó por la **persistencia de la inestabilidad política y de la violencia en el este del país**. Cabe destacar el nombramiento a finales de año del nuevo Primer Ministro, A. Gizenga, líder del partido PALU, quien culminó la configuración del nuevo Gobierno postransición en febrero (en el que no ha integrado a ningún representante de la oposición política ni de los antiguos grupos armados) en paralelo a un clima de violencia como consecuencia de la represión de las manifestaciones de protesta. Alrededor de 100 personas murieron en la provincia de Bas-Congo a raíz de los enfrentamientos entre los cuerpos de seguridad y los miembros de la secta religiosa Bundu Dia Kongo cuyos candidatos, aliados del partido UN de J.P. Bemba, fueron derrotados en las elecciones a gobernador, lo que provocó acusaciones de fraude, compra de cargos electos y corrupción. Además, a finales del trimestre se desencadenaron enfrentamientos entre la guardia de seguridad de J.P. Bemba y las FFAA congoleñas en torno a la cuestión del desarme y reducción de la milicia encargada de la

⁵ Véase apartado de procesos de paz.



seguridad del líder opositor. **Por otra parte, continuó el clima de inseguridad** y violencia en la región este del país, principalmente en las provincias de Kivu norte y sur y en el distrito de Ituri (Oriental), donde persistió el reclutamiento de menores soldados. Así, se produjeron duros enfrentamientos entre el grupo armado de oposición rwandés FDLR y las FFAA congoleñas tras el despliegue de un batallón integrado en la provincia de Kivu norte. Sin embargo, las tropas del general renegado L. Nkunda iniciaron su integración en las FFAA unificadas tras los compromisos adquiridos con el Gobierno congolés con la facilitación de Rwanda. Además, el grupo FNI de P. Karim de Ituri inició el proceso de DDR a finales de febrero tras diversas violaciones del alto el fuego declarado en noviembre y enfrentamientos con las FFAA, los más recientes en enero, que provocaron el desplazamiento forzado de miles de personas.

RD Congo: ¿viejas caras, viejas costumbres?

El esperado anuncio del Primer Ministro A. Gizenga de la composición del nuevo Gabinete de Gobierno tras más de un mes de conversaciones desde que el 30 de diciembre de 2006 ocupara su cargo tuvo lugar a principios de febrero. Numerosos políticos y medios de comunicación lamentaron que, a pesar de los anuncios de A. Gizenga de que el nuevo Gabinete se caracterizaría por su inclusividad, su honestidad y por la ruptura con el pasado de corrupción y participación en la expoliación de los recursos naturales del país, los aliados del Presidente, J. Kabila, tienen un importante peso, ya que a excepción de A. Gizenga y N. Mobutu (hijo del antiguo Presidente, M. Sese Seko), no hay más representantes de la parte occidental del país, donde el principal partido de la oposición tiene un apoyo mayoritario. En este sentido, no hay representantes de los antiguos grupos armados MLC (actual UN de J. P. Bemba) ni del RCD (A. Ruberwa). El Gobierno está compuesto por un equipo de seis Ministros de Estado y un amplio gabinete de 34 Ministros y 20 Viceministros, entre los cuales sólo aparecen nueve mujeres. Se constata que las principales carteras estarán en manos de hombres próximos al Presidente como el Ministro de Interior, D. Kalume (que mantiene su cargo) o en manos de sus aliados, que aparecen en algunos informes de Naciones Unidas sobre la expoliación de los recursos naturales.

R. Centroafricana siguió atravesando una grave crisis de seguridad y humanitaria durante el trimestre. Persistieron los enfrentamientos en el norte del país entre las FFAA y el grupo insurgente APRD del antiguo miembro de las FFAA, B. N'Djadder, y también continuó presente el clima de inseguridad en la zona oeste fronteriza con Camerún. Sin embargo, **el acuerdo alcanzado entre el líder de la coalición de grupos UFDR, A. Miskine, y el Presidente, F. Bozizé, en Libia con la facilitación de M. Ghadafi abrió perspectivas positivas de cara a resolver las múltiples violencias que azotan el país** y de cara a facilitar el despliegue de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU que garantice la seguridad de sus volátiles fronteras con Chad y Sudán. No obstante, a finales del trimestre el UFDR continuó llevando a cabo operaciones militares en el noreste del país como los ataques a la ciudad de Birao y su aeropuerto, que fueron respondidas por las FFAA centroafricanas con el apoyo logístico y militar francés, que entró en combate contra la UFDR tras sufrir un ataque por parte de la coalición insurgente.

Durante el primer trimestre de 2007 continuó agravándose la situación en el este del **Chad**. El propio Secretario General de la ONU destacó en su último informe que la zona estuvo enfrentando **una crisis humanitaria y de seguridad multifacética**. Amnistía Internacional describió la impunidad con la que actúan las milicias *Janjaweed* sudanesas junto con aliados del Chad, y los asesinatos, saqueos, destrucción de aldeas y violaciones y señaló que la situación de la población civil se deterioró aún más debido al conflicto entre comunidades étnicas y los ataques de los rebeldes chadianos. En el este del Chad existen 232.000 sudaneses refugiados y 120.000 chadianos desplazados internos. Ante esta situación, el Consejo de Seguridad de la ONU se mostró favorable al establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz de la ONU formada por entre 6.000 y 11.000 soldados. Esta misión debería ocuparse de la protección de la población desplazada y refugiada en Chad y R. Centroafricana y garantizar la seguridad en las fronteras de ambos países para frenar la expansión de la violencia procedente de Darfur ante la imposibilidad de ampliar la presencia y el mandato de los cascos azules en la región sudanesa. Sin embargo, **N'Djamena rechazó esta presencia militar y dio su beneplácito a un despliegue menor, de carácter civil** compuesto de gendarmes y policías. En el plano diplomático, el Presidente chadiano y el líder del FUC alcanzaron un acuerdo de paz en Trípoli.⁶ Sin embargo, el resto de grupos y

⁶ Véase el apartado de procesos de paz.



escisiones del FUC rechazaron el acuerdo. Por último, Chad, R. Centroafricana y Sudán reiteraron en Cannes su compromiso a no apoyar a los respectivos grupos insurgentes, como ya habían acordado en ocasiones anteriores.

¿Se está gestando un genocidio en Chad?

A mediados de febrero ACNUR alertó de que la situación de violencia que atraviesa el este del Chad tiene numerosos paralelismos con el **genocidio en Rwanda de 1994**. En este sentido, la organización remarcó que las tácticas de guerrillas utilizadas en Darfur (Sudán) se habían replicado en el este del Chad. En consecuencia, representantes de la organización humanitaria destacaron que se debían aprovechar las últimas oportunidades para evitar que una tragedia como la de Rwanda hace ya más de una década pudiera volver a repetirse. La **violencia de carácter multidimensional** que tiene lugar en la actualidad en el este del Chad incluye los enfrentamientos entre el Gobierno chadiano y los grupos rebeldes con base en Sudán, los ataques transfronterizos a la población civil por parte de las milicias sudanesas, la presencia de grupos armados de oposición sudaneses en territorio chadiano, violencia étnica, desplazamiento interno, tensiones intercomunales y criminalidad.

Las **frágiles conversaciones de paz** entre el Gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA para poner fin al conflicto armado que padece el norte del país permanecieron interrumpidas desde enero como consecuencia de la exigencia del LRA de que fuera sustituido el equipo mediador y la sede de las negociaciones. Hasta su interrupción, el proceso había transcurrido en Juba bajo la responsabilidad del Vicepresidente de Sudán del Sur, R. Machar, y para intentar poner fin al bloqueo se desató una serie de iniciativas locales e internacionales. Esta situación, unida a la **expiración del cese de hostilidades el 28 de febrero** (tras más de seis meses), provocaron que ambas partes amenazaran con reanudar las operaciones militares si resultaban atacadas, aunque mantuvieron el cese de hostilidades más allá de la fecha límite y se comprometieron a reanudar las conversaciones a mediados de abril.⁷ En el plano militar, aunque se produjeron violaciones esporádicas del cese de hostilidades, ambas partes respetaron en general el acuerdo lo que redundó en una **mejora de la seguridad** en el norte de Uganda permitiendo el retorno a sus lugares de origen a entre 230.000 y 350.000 personas durante 2006 de los 1,7 millones de desplazados internos, aunque la incertidumbre en torno al proceso de paz y la inseguridad en la región redujeron las expectativas iniciales del Gobierno.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, la proclamación el pasado 11 de septiembre de la alianza del GSPC con al-Qaeda, que desde entonces se denomina la **Organización de al-Qaeda en el Magreb**, vino acompañada de un incremento de la violencia. Esta situación persistió durante el primer trimestre de 2007 y fue adquiriendo una perspectiva regional debido a la progresiva presencia de miembros del GSPC en otros países del Magreb (Mauritania, Túnez) llevando a cabo tareas de entrenamiento y reclutamiento de nuevos miembros. Así, se produjo en febrero y marzo una oleada de atentados y explosiones de coches-bomba en la Cabilia y las inmediaciones de Argel. En el último año se calcula que murieron 400 personas en el país (comparado con 480 en 2005), 63 de las cuales en el último trimestre del año (27 de ellos eran soldados y gendarmes). Además, un comunicado del líder del GSPC, A. Mussaab Abdelwadud, aseguró que un buen número de los 2.629 amnistiados en el marco de la reconciliación propugnada por el Presidente A. Bouteflika, se estaban uniendo a sus filas e hizo un llamamiento a atacar objetivos gubernamentales y extranjeros. En paralelo, continuaron las operaciones de contrainsurgencia por parte de las FFAA en diversas partes del país, e incluso en Argel.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2007
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

⁷ Ibid.



El trimestre en **Colombia** se caracterizó por los escándalos relacionados con la "parapolítica", consistente en la **infiltración de las estructuras paramilitares en diferentes partidos políticos e instituciones del Estado**. Nueve congresistas, un ex Ministro, y el anterior director de los servicios de inteligencia ingresaron en prisión, y la Ministra de Exteriores se vio forzada a dimitir. En paralelo, el Alto Consejero para la Reintegración anunció que no se tenía noticia del paradero de cerca de 5.000 paramilitares desmovilizados, y la OEA reiteró las alertas sobre el rearme y la conformación de nuevos grupos ilegales. El presupuesto nacional de defensa se mantuvo sobre el 5% del PIB, e incluyó la adquisición de nuevos aviones y helicópteros, así como el incremento de las acciones militares. Sin embargo, se generó un clima de incertidumbre en torno a la continuidad del apoyo militar norteamericano, ante las críticas del Partido Demócrata por la falta de resultados del Plan Colombia. En cuanto a las guerrillas, prosiguieron los enfrentamientos armados entre el ELN y las FARC en Arauca y Nariño, que incluso valieron una condena de la Oficina de Derechos Humanos de la ONU en el país por los homicidios de personas protegidas y los desplazamientos forzados contra la población civil. Las FARC realizaron su IX Conferencia, sin que de momento se conocieran los resultados de la misma; sus milicias urbanas en Cali y en el puerto de Buenaventura sufrieron diversas pérdidas y derrotas militares. La actividad militar del ELN se mantuvo bajo mínimos mientras se define el posible inicio de conversaciones formales con el Gobierno.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2007
Afganistán (2001-) ⁸	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), milicias talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica y religiosa	Deterioro
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Control del poder político y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Deterioro
India (Assam) (1989-)	Gobierno, ULFA, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Mejora
Myanmar (1948-) ⁹	Gobierno, grupos armados étnicos	Autonomía vs independencia	Deterioro
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Deterioro
Tailandia (sur) (2004-)	Gobierno, grupos armados de oposición	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

a) Asia Meridional

La situación en **Afganistán** continuó caracterizándose por una **escalada de la violencia y de los ataques** por parte de las milicias talibán y de las operaciones de las FFAA afganas y las tropas estadounidenses contra estas milicias, así como por un incremento de los atentados suicidas. Además, también se incrementaron los ataques transfronterizos de las milicias talibán procedentes de Pakistán. El Reino Unido amplió en 1.400 soldados su participación en la misión de la OTAN en el país (ISAF) a petición de la propia organización, aunque el resto de países se mostraron reticentes a aumentar su presencia en el país. En este sentido la OTAN inició una ofensiva a gran escala contra las milicias talibán en el sur, en la provincia de

⁸ El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

⁹ A pesar de que el inicio del conflicto armado se remonta a 1948, se incluye en el apartado de conflictos armados en el primer trimestre de 2007 debido a la escalada de la violencia en los últimos meses.



Helmand. Por otra parte, la *Wolesi Jirga* o Cámara Baja del Parlamento aprobó una ley por la que se instaba a los integrantes de los grupos armados y milicias que han combatido en el país en las últimas décadas a unirse a un proceso de paz y de reconciliación y también promovía una amplia amnistía. Ante esta decisión, una agrupación de 58 organizaciones de la sociedad civil y pro derechos humanos, iniciaron una campaña contra dicha ley, con la que se garantizaría la inmunidad por todos los crímenes de guerra cometidos.

En **India** se analiza la situación de dos contextos de violencia. Con relación al estado de **Jammu** y **Cachemira**, durante el primer trimestre de 2007 se constataron algunos enfrentamientos esporádicos entre las FFAA y los grupos independentistas cachemires, aunque en enero la principal coalición de partidos independentistas de Jammu y Cachemira, APHC, solicitó el abandono de la lucha armada y en febrero instó a los grupos armados a declarar un alto el fuego temporal que podría ayudar en la resolución del conflicto.¹⁰ Ambos países continuaron con las conversaciones de paz a pesar del atentado dirigido a boicotear el proceso de paz que se produjo en el tren que une las ciudades de Lahore y Delhi causando la muerte de 68 personas. De resultados de este conflicto, entre 40.000 y 60.000 personas han muerto desde 1989 en la región. Por otra parte, en el estado de **Assam**, diversos grupos armados mantienen una disputa con las autoridades indias desde hace décadas en reivindicación de la independencia y la defensa de los derechos de las comunidades locales. Durante el trimestre se produjeron diversos ataques por parte del grupo armado de oposición ULFA contra población hindi en mercados y oleoductos, causando la muerte de decenas de personas. Sin embargo, el ULFA retiró su amenaza de boicotear un campeonato nacional, y el primer ministro de Assam renovó su oferta de paz al ULFA.¹¹

En cuanto a la situación de **Sri Lanka**, la **reanudación del conflicto armado** de manera abierta a partir del tercer trimestre del 2006 tuvo como consecuencia una escalada de la violencia y de las operaciones militares entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE, que ya han causado desde abril de 2006 el desplazamiento forzado de más de 200.000 personas. La presión militar de las fuerzas de seguridad cingalesas llevó al grupo armado a retirarse de la mayoría de las ciudades sobre las que tuvo el control durante la última década (incluido su principal feudo, Vakarai) y trasladar sus campamentos a la selva. En los últimos 15 meses han muerto 4.000 personas en el país a raíz de los actos de violencia esporádicos previos a la ruptura del alto el fuego y el posterior incremento de la violencia. Además, se constató un aumento de los secuestros coincidiendo con la ruptura del alto el fuego. No obstante, Noruega persistió en sus intentos de resucitar el proceso de paz.¹²

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Filipinas** se registró un incremento de la violencia en los tres escenarios en conflicto. Respecto del grupo armado de oposición **NPA**, el Gobierno prosiguió con la ofensiva militar de alta intensidad iniciada en el mes de junio, que tiene como objetivo principal la derrota definitiva de la organización comunista en tres años. A pesar de que los enfrentamientos entre ambas partes provocaron decenas de muertes y heridos durante el trimestre, a principios de febrero el Gobierno anunció la rendición, tras una serie de negociaciones, de 165 miembros del NPA y la entrega de unas 80 armas en la provincia de Bukindon. El Gobierno también intensificó las operaciones de contrainsurgencia contra el grupo armado de oposición **Abu Sayyaf** en el archipiélago de Sulu. En enero, el Gobierno anunció que el líder de la organización, K. Janjalani, había fallecido en combate en el mes de septiembre y que su muerte había sido confirmada a través de pruebas de ADN practicadas en EEUU. K. Janjalani era hermano del líder y fundador de Abu Sayyaf, también muerto en combate en 1998, y una de las personas más buscadas por los Gobiernos de Filipinas y EEUU. En cuanto al grupo armado de oposición **MILF**, durante el trimestre se registró uno de los peores rebrotes de violencia desde que se firmara el acuerdo de cese de hostilidades en 2003, que estuvo a punto de suponer la ruptura de las negociaciones de paz. Las hostilidades fueron incrementándose durante los tres primeros meses del año hasta culminar en los enfrentamientos de principios de marzo, que provocaron el desplazamiento de miles de personas en la provincia de Cotobato Norte y la

¹⁰ Véase el apartado de procesos de paz.

¹¹ *Ibid.*

¹² *Ibid.*



muerte de una veintena de combatientes de ambas partes. Sin embargo, a mediados de marzo el Gobierno hizo una propuesta novedosa y bien recibida por el MILF en el marco de las negociaciones de paz y ordenó la retirada de sus tropas de algunas de las zonas en combate, lo que generó una reducción sustancial de la violencia.

MNLF: una década en paz y en armas

El MNLF se erigió desde principios de los años 70 en la vanguardia revolucionaria y en el principal referente ideológico de las distintas comunidades étnicas musulmanas de Mindanao, aunándolas bajo el concepto de pueblo Moro y creando una identidad común a partir del Islam, de experiencias históricas compartidas en el marco de los sultanatos de Sulu y Maguindanao y de resistencia contra los sucesivos intentos de colonización y aculturación por parte de españoles, estadounidenses y, ya desde la segunda mitad del siglo XX, filipinos. La encarnizada lucha del MNLF contra la dictadura de F. Marcos, así como la defensa de los derechos colectivos y de la autodeterminación del pueblo Bansamoro, hicieron del MNLF una de las principales y más grandes insurgencias del continente asiático y le valieron a su carismático líder, N. Misuari, el reconocimiento de la comunidad internacional.

Tras más de 20 años de negociaciones, **en 1996 se firmó un acuerdo de paz** bajo los auspicios de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI), que preveía, a cambio de la renuncia del MNLF a la independencia, el establecimiento de una Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM), de la que N. Misuari fue su primer gobernador. En los años siguientes, sin embargo, tanto la inexperiencia e incompetencia de algunos de los nuevos cuadros dirigentes como la voluntad explícita del Gobierno filipino de no implementar plenamente algunas de las previsiones del acuerdo de paz provocaron un **deterioro de la confianza entre las partes y una creciente frustración con el rendimiento de la autonomía en Mindanao**. Todo ello culminó con una alianza contranatura entre Manila y algunos de los principales líderes del MNLF para desbancar a N. Misuari de su puesto de gobernador de la RAMM y máximo dirigente del MNLF. Finalmente, a finales de 2001, centenares de miembros del MNLF se rebelaron contra el Gobierno y N. Misuari fue apresado bajo cargos de corrupción y rebelión.

Desde entonces, varias **facciones del MNLF se han mantenido activas**, especialmente en el archipiélago de Sulu, y se han registrado **enfrentamientos periódicos con las FFAA**. En primer lugar, porque la ofensiva militar contra Abu Sayyaf en la misma región inevitablemente ha generado malentendidos, encuentros no previstos y la voluntad de algunos sectores del oficialismo de vincular a ambos grupos. En segundo lugar, porque el MNLF exige la liberación de su líder histórico y la plena implementación del acuerdo de paz de 1996. Ambas reivindicaciones han sido secundadas por la OCI, que planteó un encuentro tripartito en Yeddah (Arabia Saudita) para abordar estas y otras cuestiones no previstas en el acuerdo de 1996, como el desarme del MNLF. Desde mediados de 2006 Manila fue postergando dicho encuentro por razones varias hasta que, en este último trimestre, uno de los principales comandantes del MNLF sobre el terreno retuvo durante algunos días en un campamento militar al equipo gubernamental encargado de negociar la revisión del acuerdo de paz. Finalmente, también por la acción diplomática de la OCI y la presión social de algunas organizaciones en Mindanao, parece que tal encuentro se realizará el próximo mes de julio y que N. Misuari podrá asistir a la cita.

En **Myanmar** el trimestre vino marcado por los reiterados llamamientos de la comunidad internacional y diferentes organizaciones humanitarias al Gobierno, para que, por una parte, facilitase el acceso humanitario a la población afectada por la violencia armada y por otro lado, a que se ponga fin a las **operaciones militares de contrainsurgencia**. Estas operaciones están teniendo lugar sobre todo en el este del país con **graves consecuencias para la población civil**. Los enfrentamientos armados han aumentado de intensidad fundamentalmente en el estado Karen, donde **miles de personas se han visto obligadas a desplazarse** en los últimos meses. En este estado, la dura ofensiva militar de las fuerzas armadas contra el grupo armado de oposición KNU podría haber llevado a cerca de 30.000 personas a tener que huir de sus hogares. Además, algunas ONG han denunciado que numerosas mujeres karen han sido víctimas de la violencia sexual perpetrada por integrantes de las fuerzas de seguridad del Estado. Por otra parte, en el mes de febrero tuvo lugar una escisión en el grupo armado KNU que dio lugar al KNU/KNLAPC.

En las provincias sureñas de **Tailandia**, de mayoría malaya y musulmana, la violencia se incrementó notablemente a pesar de que el Gobierno instaurado tras el golpe de Estado de septiembre de 2006 declaró en más de una ocasión su intención de dialogar con los grupos insurgentes y de adoptar algunas medidas de reconocimiento de los derechos de la minoría musulmana en el sur del país. Así, según un informe publicado por un centro académico a finales de febrero, desde principios de 2004, casi 2.100 personas habrían muerto y otras 3.290



habrían resultado heridas como consecuencia de los más de 6.200 ataques perpetrados desde entonces, entre los que cabe destacar una acción coordinada en la que estallaron más de una veintena de artefactos explosivos de forma simultánea, provocando varios muertos y unos cincuenta heridos y generando una gran conmoción en la opinión pública. Según el mencionado informe, en términos absolutos se producen más víctimas mortales entre la comunidad musulmana que entre la comunidad budista. Por otra parte, fue prorrogado por otros tres meses el decreto de emergencia en las tres provincias meridionales (Yala, Pattani y Narathiwat), uno de los principales y más controvertidos instrumentos de contrainsurgencia aprobado por vez primera bajo mandato del ex Primer Ministro T. Shinawatra.

Europa

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2007
Rusia (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En la república rusa de **Chechenia**, el conflicto estuvo marcado por el **fin del proceso de amnistía a mediados de enero, al que se acogieron entre 400 y 500 rebeldes**, y que fue considerado un éxito por las autoridades rusas y chechenas, mientras los líderes independentistas lo tildaron de propaganda. No obstante, continuaron registrándose diversos enfrentamientos entre fuerzas de seguridad y rebeldes chechenos a lo largo del trimestre, mientras R. Kadyrov, declaraba desde su cargo de Primer Ministro que todas las formaciones armadas rebeldes habían sido destruidas. A mediados de febrero, se produjo un cambio político de relevancia, con la **dimisión del Presidente checheno, A. Alkhanov, y su sustitución por R. Kadyrov en una decisión aprobada por el Parlamento checheno a propuesta de V. Putin**. Su nombramiento fue valorado de forma positiva por algunos líderes independentistas, mientras que ONG nacionales e internacionales le han vinculado con violaciones masivas de derechos humanos ejercidas por las fuerzas de seguridad a su cargo. En ese sentido, el énfasis del nuevo Presidente en políticas de reconstrucción, descartando el ámbito de la seguridad como cuestión prioritaria y defendiendo que Chechenia está en paz, añadió incertidumbre a la situación de la población civil, que sufre los efectos del conflicto armado y la desprotección institucional. La impunidad de las fuerzas de seguridad y la práctica del secuestro continuaron siendo elementos recurrentes en la república, según varias ONG. También el Comisario de Derechos Humanos del Consejo de Europa criticó la práctica de la tortura en Chechenia tras su visita a la república a finales de febrero.

Oriente Medio

Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2007
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político, instrumentalización étnica y religiosa, lucha contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos	Deterioro
Israel – Palestina (2000, II Intifada-) ¹³	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamas y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa y demanda de reconocimiento político	Deterioro

La **violencia de carácter sectario en Iraq** durante el primer trimestre mantuvo los mismos niveles de gravedad experimentados durante el año 2006, conmemorándose en febrero el primer aniversario del atentado de Samarra que significó el inicio de los enfrentamientos de carácter sectario. Sin embargo, la violencia que sufre el país tiene un carácter multifacético, ya

¹³ Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2ª Intifada, iniciada en septiembre de 2000.



que este sectarismo se une a los enfrentamientos de los grupos insurgentes tanto shíites como sunníes (algunos de carácter baazista y pro sadamista) contra la presencia de las tropas ocupantes y también contra los nuevos cuerpos de seguridad iraquíes, así como los actos de violencia vinculados a grupos sunníes dentro de la órbita de al-Qaeda y también a los servicios secretos de diversos países que actúan en Iraq. Paralelamente, ha ido en aumento un tipo de violencia de carácter criminal que practica secuestros y actos de delincuencia común cuya proliferación pone de manifiesto el fracaso de las fuerzas de ocupación en su promesa de garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en Iraq. Para intentar hacer frente a toda esta compleja situación, el Primer Ministro, **N. Al-Maliki anunció en febrero un nuevo plan de seguridad** en Bagdad conjunto entre las fuerzas estadounidenses e iraquíes. En este sentido, el Presidente, G.W Bush, también anunció a principios de año una nueva estrategia para Iraq que incluía un refuerzo de 21.500 militares (a pesar de las recomendaciones del Grupo de Estudios sobre Iraq)¹⁴, que se unirían a los 132.000 ya presentes en el país, además de medidas económicas y presiones políticas sobre el Gobierno de N. Al-Maliki. A finales de diciembre se produjo la ejecución del ex Presidente, S. Hussein, cuyas imágenes fueron difundidas provocando el recrudecimiento de la violencia. A principios de marzo se celebró, además, una conferencia internacional de paz que reunió en Bagdad a responsables de Siria, Irán y EEUU, para intentar abordar la situación desde una perspectiva regional, lo que puso de manifiesto la necesidad de EEUU de hacer frente a la situación desde un nuevo enfoque más plural.

En lo que respecta al conflicto armado entre **Israel y Palestina**, el trimestre se vio marcado por la violencia que enfrentó a las milicias de Hamas y Fatah y los intentos en paralelo de poner fin a esta situación y formar un Gobierno de unidad nacional para superar el bloqueo de la comunidad internacional y especialmente de Israel y EEUU hacia el Gobierno de Hamas. Así, se produjo una escalada de los enfrentamientos, principalmente en la franja de Gaza (donde Hamas tiene una presencia predominante y un amplio apoyo social), aunque también tuvieron su reflejo en Cisjordania, donde el apoyo político y la presencia de las milicias de uno y otro bando es más equilibrado. En febrero ambas partes alcanzaron en la Mecca un acuerdo para la formación de un Gobierno de unidad, que se constituyó a mediados de marzo, aunque Israel y EEUU persistieron en su bloqueo a cualquier Gobierno en el que estuviera presente Hamas, y tuvieron lugar algunos actos esporádicos de violencia posteriores a la firma del acuerdo. Paralelamente, Israel continuó llevando a cabo su política de incursiones para capturar a los supuestos militantes de organizaciones palestinas y prosiguió la construcción de otras 3.000 nuevas viviendas en territorio palestino según la ONG israelí *Peace Now*, que destacó que los bloques de asentamientos se adentran cada vez más en territorio palestino. Por otra parte, la organización de derechos humanos israelíes **B'Tselem destacó que las fuerzas de seguridad israelíes dieron muerte a 660 palestinos durante el 2006**, la mayoría en Gaza, una cifra que supone el triple de muertes que las ocurridas el año anterior. De éstos, al menos 322 fueron población civil que no había participado en ningún acto hostil, y 141 eran menores. Al mismo tiempo, el número de ataques mortales a israelíes por parte de palestinos se había reducido, pasando de 50 en 2005 a 23 muertes en 2006. Por otra parte, en noviembre se contabilizaron 9.075 palestinos encarcelados en prisiones israelíes, 345 de los cuales eran menores. De estas personas, 738 se encuentran detenidos sin juicio y sin conocer los cargos que se les imputaban.

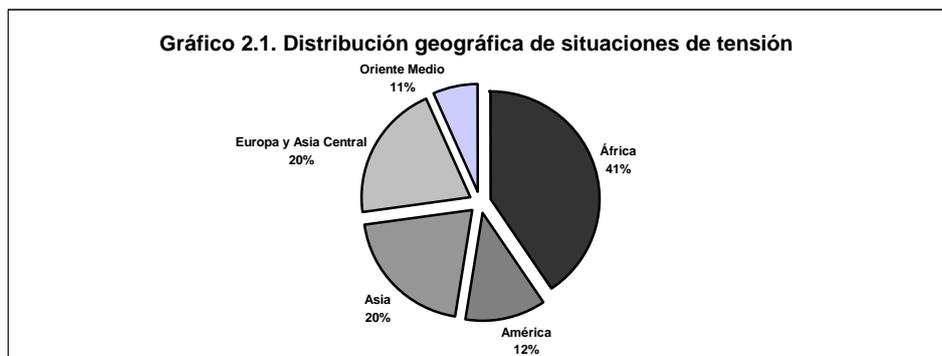
¹⁴ VV.AA., The Iraq Study Group Report, Vintage Books, New York, diciembre de 2006, http://permanent.access.gpo.gov/lps76748/iraq_study_group_report.pdf



Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- ❑ Más de un centenar de personas murieron en Guinea tras un mes y medio de movilizaciones en contra de los abusos de poder del Presidente L. Conté.
- ❑ La continua violencia en la zona de Waziristán puso en evidencia la fragilidad de los acuerdos alcanzados entre las milicias armadas locales y el Gobierno de Pakistán.
- ❑ Las tensiones entorno al conflicto kurdo se mantuvieron elevadas en Turquía con el incremento de la ofensiva militar en el sudeste del país y la detención de miembros del principal partido político pro kurdo, el DTP.
- ❑ La autorización parlamentaria al Gobierno yemení de suprimir la rebelión en la provincia septentrional de Saada provocó una ofensiva militar en la zona que generó miles de desplazados.

Este apartado analiza detalladamente **27 situaciones de alta tensión**¹ en las que se han registrado hechos relevantes y destacables por su especial gravedad durante el trimestre, e incluye, además, otros **32 escenarios de tensión menor que no se han destacado por su virulencia**.



2.1. Evolución de las tensiones

Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre			
África Burundi Chad – Sudán Eritrea y Etiopía Guinea Guinea - Bissau Nigeria Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Senegal (Casamance) Sudán (sur) Zimbabwe América Bolivia Ecuador Haití Perú	Asia Filipinas Indonesia (Sulawesi) Myanmar Nepal Pakistán (Baluchistan) Pakistán (Waziristan) Timor – Leste	Asia central y Cáucaso Georgia (Abjazia) Kirguistán Turquía Oriente Medio Irán Líbano – Israel – Siria Yemen

¹ Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida en que afectan directamente los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos en los que existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).



África

a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

En Zimbabwe la **movilización social en contra del Gobierno de R. Mugabe fue en aumento** durante el trimestre. La policía zimbabwense prohibió por tres meses la celebración de mítines y manifestaciones en la capital, Harare, después de los enfrentamientos entre simpatizantes del grupo opositor MDC y las fuerzas de seguridad, que tuvieron lugar en la ciudad durante el encuentro que daba inicio a la campaña electoral de dicho partido político. Miembros del MDC afirmaron que el Gobierno tenía miedo de que el mitin, al que acudieron más de 50.000 personas, pudiera convertirse en una manifestación en contra del Presidente. La oposición denunció la detención de varios de sus afiliados, así como el excesivo uso de la fuerza de los cuerpos oficiales que causaron lesiones a más de 500 personas. Posteriormente **el líder del MDC, M. Tsvangirai, fue arrestado** y golpeado en un encuentro de la Campaña Salvemos Zimbabwe en la capital, donde un civil murió por disparos efectuados por la policía. Estos hechos han sido fuertemente condenados por la comunidad internacional mientras EEUU y Reino Unido solicitaron un endurecimiento de las sanciones contra el país. Por último, la huelga de médicos, a la que se unieron el sector educativo y el personal de enfermería, se prolongó durante dos meses sin que el Gobierno lograra tomar las medidas oportunas y dar respuesta a las reclamaciones de mejores salarios.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Guinea	Crisis política y económica, fragilidad democrática
Guinea-Bissau	Inestabilidad política, déficit de gobernabilidad
Nigeria	Recursos naturales, disputas políticas, instrumentalización religiosa
Senegal (Casamance)	Autonomía vs. Independencia, marginalización de grupo minoritario

La mayor tensión en la región occidental del continente se produjo en **Guinea**, poniendo en grave riesgo la precaria estabilidad de sus países vecinos. La **huelga general promovida por los principales sindicatos para protestar contra los abusos de poder del Presidente L. Conté** y demandar la reducción de los precios de los alimentos básicos y el combustible, fue ampliamente seguida por la población, cuyas manifestaciones fueron duramente reprimidas por las fuerzas de seguridad. **Durante un mes y medio de movilizaciones murieron más de un centenar de personas, la mayor parte civiles desarmados**, lo que supuso la condena de Naciones Unidas y la comunidad internacional. Por otra parte, se registraron movimientos de antiguas tropas del RUF en el norte de Liberia cruzando las fronteras para combatir como mercenarios junto a las FFAA guineanas en el caso de que estallara el conflicto.² Éste hecho hizo que los Presidentes de Liberia y Sierra Leona visitaran a su homólogo guineano. Finalmente, con la mediación de un grupo especial enviado por ECOWAS, se nombró a un nuevo Primer Ministro, L. Kouyaté, con amplios poderes ejecutivos, tal y como habían solicitado los representantes de la sociedad civil.

De forma paralela, las tensiones políticas continuaron aumentando en **Guinea-Bissau** después de que el Parlamento aprobara **una moción de censura contra el actual Primer Ministro, A. Gomes**, presentada por una alianza de los partidos de oposición PRS y PUSD, con el apoyo de 15 diputados tráfugas del partido presidencial PAIGC. En este sentido, el Presidente, J. B. "Nino" Vieira se vería obligado a decidir entre el nombramiento de una nueva personas para el cargo, o disolver el parlamento y convocar elecciones en el plazo de 90 días. Esta situación no ha hecho sino resaltar los grandes problemas que persisten hasta la actualidad en torno a la reconciliación social después del conflicto y las deficitarias prácticas de buena gobernabilidad.

² Por esta razón en el cuadro de tensiones menores al final del capítulo se señala el empeoramiento en la región del Río Mano.



En **Nigeria** la violencia intercomunitaria y por motivos políticos se focalizó principalmente en las regiones del Delta del Níger³ y en la zona central donde una nueva ola de violencia política entre simpatizantes de los dos principales partidos políticos de Nigeria, PDP y AC, se saldó con la muerte de 10 personas en el estado de Benue. La violencia se produjo por una polémica entre militantes de ambos partidos en torno a la elección del cargo de senador que representará al estado en la capital. Ante el incremento de hechos como éste, el Gobierno anunció el despliegue de 200.000 efectivos policiales que serán los encargados de la seguridad durante las jornadas electorales. Por otra parte, en el terreno político la Comisión Electoral Nacional Independiente (INEC, por sus siglas en inglés) publicó el listado de candidatos a la presidencia entre los que no consta el nombre del Vicepresidente A. Abubakar, por tener cargos pendientes por corrupción ante la justicia. Las decisiones de este organismo ocasionaron que ocho partidos políticos elevaran a la Asamblea Nacional una petición de destitución del Presidente del INEC, por falta de independencia.

Finalmente en **Senegal** se produjeron nuevos desplazamientos en la región de Casamance con combates entre las FFAA y el grupo armado secesionista MFDC liderado por C. Badiate en la frontera con Guinea-Bissau. Igualmente, de manera paralela a las elecciones, la facción del MFDC liderada por S. Sadio perpetró ataques en la frontera con Gambia durante los cuales murieron dos miembros de otra facción rival. La muerte del máximo dirigente del grupo secesionista, D. Senghor, en el mes de enero hizo temer el inicio de una nueva escalada en el conflicto. Por último, el Presidente del Consejo Regional de Ziguinchor (capital de Casamance), O. L. Badji, fue asesinado en la localidad de Sindian, hecho con el que el MFDC aseguró no estar vinculado.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales
Sudán Sur	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos

En relación al contencioso fronterizo entre **Eritrea y Etiopía**, el Consejo de Seguridad de la ONU adoptó a finales de enero la resolución 1.741⁴ por la que extendió el mandato de la misión de mantenimiento de la paz entre ambos países (UNMEE) por seis meses pero **redujo su componente militar de un máximo de 2.300 tropas a 1.700**. Además, hizo un llamamiento a las partes a que no bloquearan los esfuerzos de construcción de paz, debido al prolongado estancamiento en que se encuentra el contencioso entre ambos países. El Consejo de Seguridad también solicitó a Eritrea que retirara sus tropas de la zona de seguridad. En este sentido, la UNMEE también anunció que la situación en la Zona Temporal de Seguridad (ZTS) y sus áreas adyacentes permanecía volátil y tensa, al constatar movimientos rutinarios de tropas en ambos lados de la ZTS. La misión confirmó en marzo que las autoridades eritreas habían impuesto **nuevas restricciones de movimiento suplementarias a las fuerzas de mantenimiento de la paz** presentes en la frontera. Desde octubre de 2005, el Gobierno eritreo ha sometido a la UNMEE a la prohibición de vuelos de helicópteros en su territorio, limitado el territorio habilitado para supervisar y las rutas que puede tomar para alcanzar toda la parte de la zona fronteriza del lado eritreo, exigido la expulsión del personal occidental de la misión y procedido al encarcelamiento de los miembros del personal de la UNMEE de nacionalidad eritrea. Todas estas decisiones han ido reduciendo la efectividad de la misión en la zona.

El segundo aniversario de la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno y el SPLA aumentó la tensión en el plano político, sin que se produjeran graves incidentes de violencia en el **sur de Sudán** después de los graves hechos de Malakal en el mes de diciembre⁵. En este sentido, el Vicepresidente sudanés, S. Kiir, acusó al Presidente, O. Al-Bashir, de no haber hecho nada para asegurar un reparto equitativo y transparente de la riqueza y los recursos de Sudán, así como de continuar apoyando a las milicias progubernamentales (SSDF) que todavía no se habían adherido al proceso de desarme en el sur del país. Ante estas declaraciones, el Presidente afirmó que si bien ciertas partes del acuerdo de paz todavía no se habían llevado a

³ Véase el apartado de conflictos armados.

⁴ <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>

⁵ Ver el apartado de tensiones en Alerta 2007.



cabo, también es cierto que las autoridades del sur habían sido muy lentas en su incorporación a las diferentes comisiones fijadas para la implementación de los acuerdos de paz, lo que ocasionó un gasto de 60 millones de dólares al ejecutivo sudanés. Por otra parte, **continuaron los ataques contra población civil por parte de grupos no identificados en los alrededores de Juba**, elevando a 20 el número de muertos. Tanto el SPLA como las FFAA ugandesas señalaron al LRA como los responsables de estos ataques.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
Burundi	Control del poder político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder
Chad – Sudán	Acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados de oposición
Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza

En **Burundi**, la **puesta en marcha en marzo del Mecanismo de Verificación del acuerdo de paz** entre el Gobierno y las FNL, tras meses de estancamiento del proceso de paz y de la implementación del acuerdo alcanzado en septiembre puede suponer la superación definitiva del periodo de violencia iniciado en 1993. Sin embargo, persistieron las dificultades debido a que el Gobierno prevé sólo la integración militar de las FNL como resultado del programa de DDR mientras que las FNL aspiran a tener también responsabilidades políticas. Cabe destacar que el Tribunal Supremo finalmente exculpó al antiguo Presidente D. Ndayizeye y a otras cuatro personas de responsabilidad en el supuesto intento de golpe de Estado, aunque condenó al líder de las FNL-Icanzo, A. Mugabarabona, y a otra persona de ser los responsables del golpe de Estado, con el objetivo de justificar la estrategia del Gobierno en torno a la existencia del golpe. Por otro lado, persistió la tensión política como consecuencia de la **sustitución de H. Radjabu como presidente del partido gubernamental CNDD-FDD**, cuestionado por su mano dura y por diversos escándalos. Según diversas fuentes, el Presidente, P. Nkurunziza, quería desembarazarse de H. Radjabu, por el amplio poder que ejercía en la maquinaria del partido. Su sustituto es próximo al Presidente del Gobierno, P. Nkurunziza, por lo que **el relevo fue visto como una forma de extender y afianzar el poder del Presidente**, hecho que también llevó a cabo en otros ámbitos como en el Banco de la República de Burundi.

Durante el primer trimestre del año persistió el deterioro de las relaciones entre **Chad y Sudán**, a pesar de los esfuerzos diplomáticos regionales, como la firma junto con R. Centroafricana de un nuevo acuerdo para comprometerse a poner fin al apoyo **a los grupos armados de oposición que operan en los respectivos países** durante la cumbre de África-Francia en Cannes. En este sentido, ante las trabas de Sudán a aceptar el despliegue de una misión de mantenimiento de la paz de la ONU en su territorio, el Consejo de Seguridad propuso, a iniciativa del Secretario General de la ONU, el **despliegue de una misión en la zona fronteriza entre ambos países** para poner fin a la extensión del conflicto armado de la región sudanesa de Darfur más allá de sus fronteras. Sin embargo, Chad limitó el alcance de dicha misión.⁶

En cuanto a la región de los **Grandes Lagos**, cabe destacar la mejora relativa de la situación a escala regional debido a la consecución del proceso de paz en **Burundi**, a las conversaciones de paz en el norte de **Uganda** y, sobre todo, a la celebración exitosa de las elecciones en **RD Congo y la formación del nuevo Gobierno** en un clima de tensión como consecuencia de la represión de las manifestaciones de protesta. Sin embargo, en el primer trimestre se desencadenaron nuevos enfrentamientos entre el grupo armado de oposición rwandés FDLR y las FFAA congoleesas. También cabe destacar positivamente que **Rwanda** fuera la mediadora entre las FFAA congoleesas y el general disidente, L. Nkunda, perteneciente a la comunidad tutsi banyamulenge que habita en el este de RD Congo, ya que Rwanda se había enfrentado al Gobierno de L. Kabila y también al de J. Kabila entre 1998 y 2003. En esa fecha Rwanda retiró sus tropas del este del país y dejó de apoyar, al menos oficialmente, al grupo armado de oposición pro-rwandés RCD.

⁶ Véase el apartado de conflictos armados.



América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social

En **Haití**, el **operativo policial** llevado a cabo por la **MINUSTAH en Cité Soleil y algunas de las barriadas capitalinas en las que se concentran los mayores índices de violencia** de todo el país culminó con la incautación de cuantioso material bélico, la apertura de nuevas sedes de MINUSTAH, la puesta en marcha de algunos servicios básicos para la población o la detención de unas 140 personas sospechosas de pertenecer a pandillas armadas, entre las que se hallan algunos de sus principales líderes. Algunas organizaciones de la sociedad civil de los mencionados barrios denunciaron un uso excesivo de la fuerza durante los operativos, que habrían provocado varios muertos y heridos. A pesar de que tanto el Gobierno como la misión de Naciones Unidas en Haití evalúan positivamente los resultados de los mencionados operativos, también han reconocido que **los grupos armados actualmente se están desplazando de los núcleos urbanos hacia las zonas rurales y que siguen teniendo acceso a armamento y financiación**. En este sentido, el Presidente, R. Préval, desplegó una intensa actividad diplomática para combatir al narcotráfico, al que considera el principal responsable de la situación de inestabilidad e inseguridad. Por otra parte, el mandato de la MINUSTAH fue renovado por ocho meses a pesar de las reticencias iniciales planteadas por China, que recela de la relación que mantienen los Ejecutivos haitiano y taiwanés⁷.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia** hubo tres focos de tensión. En primer lugar, tras cinco meses de bloqueo institucional por el conflicto entre Gobierno y oposición acerca de los mecanismos de aprobación de la nueva Constitución, el Ejecutivo aceptó el sistema de votación reclamado por la oposición, aunque al mismo tiempo puso una fecha límite para la aprobación de la nueva Carta Magna. En segundo lugar, unos **20.000 mineros tomaron la capital** y se enfrentaron a los cuerpos de seguridad del Estado (provocando algunos heridos y cuantiosos daños materiales) para exigir la revocación de un incremento de la presión fiscal a la minería privada. Finalmente, **dos personas murieron y otro centenar resultó herido durante los enfrentamientos entre partidarios y detractores del Prefecto del departamento de Cochabamba**. Las intenciones del gobernador de unirse a las reivindicaciones autonomistas de otros departamentos (como Santa Cruz, Beni, Tarija y Pando) obviando los resultados del referéndum de autonomías celebrado el pasado mes de julio (en el que la mayoría de la población cochabambina votó a favor del no) provocaron la airada reacción de varios colectivos que, como los cocaleros del Chapare, tomaron la capital del departamento, cortaron varias carreteras e incendiaron la sede de gobernación.

En **Ecuador**, el **enfrentamiento entre el Ejecutivo de R. Correa y el legislativo** acerca de la **Asamblea Constituyente** provocó una **crisis institucional y un incremento de la tensión política y social** en el país. R. Correa, que cuenta con el apoyo de algunas de las principales organizaciones sociales del país, sostiene la necesidad de aprobar mediante una consulta popular una Asamblea Constituyente que redacte una nueva Carta Magna para superar la inestabilidad política que ha afectado a Ecuador en la última década. Por su parte, el Congreso, liderado por la oposición, teme que la mencionada Asamblea Constituyente revoque sus poderes y acerque al país al 'nuevo socialismo' propugnado por el Presidente venezolano H. Chávez. A finales de enero, algunas organizaciones indigenistas declararon su intención de

⁷ Véase capítulo de rehabilitación posbélica.



iniciar una rebelión como las que en el pasado derrocaron a dos Presidentes si no se aprobaba la consulta popular, y pocas semanas más tarde las movilizaciones a favor de la misma provocaron algunos heridos en Quito, así como el desalojo del Congreso. Por otra parte, ocho militares resultaron heridos en la **provincia amazónica de Orellana** cuando trataban de impedir la **ocupación de las instalaciones petrolíferas** por un grupo de manifestantes que exigían mayores inversiones en la región de las numerosas petroleras que operan en la región.

En **Perú**, el Gobierno de A. García **intensificó su política de contrainsurgencia** después de que en el mes de diciembre ocho personas (entre ellas cinco policías) fueran asesinadas en el sudeste del país supuestamente a manos de una facción de Sendero Luminoso que estaría conformada por unos 220 efectivos y que operaría en una región cocalera del departamento de Ayacucho, el más afectado por la violencia durante los años 80 y 90. El Gobierno ha declarado repetidamente que algunos remanentes de Sendero Luminoso siguen activos y están crecientemente vinculados al narcotráfico. Por otra parte, la **Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) emitió dos fallos contra el Estado peruano** con escasos días de diferencia. El primero denuncia la responsabilidad del Gobierno en la llamada matanza de La Cantuta en 1992 (uno de los crímenes por los que se solicita a Chile la extradición del ex Presidente A. Fujimori), mientras que el segundo fallo condena al Estado a indemnizar a familiares de 41 personas pertenecientes a Sendero Luminoso y que murieron en prisión en 1992. A. García denunció el impacto económico que pueden tener para el país los más de 1.200 casos que actualmente están en manos de la CIDH y criticó a su antecesor en el cargo por comprometerse a acatar todas las resoluciones del organismo vinculadas con terrorismo.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Nepal	Fragilidad democrática, autonomía vs. independencia
Pakistán (Baluchistán)	Autonomía vs. Independencia, control de los recursos
Pakistán (Waziristán)	Lucha antiterrorista, fragilidad democrática

En **Nepal**⁸ el año comenzó con un **incremento de la tensión en el sur del país**, donde se produjeron manifestaciones lideradas por la población madhesi o terai, grupo étnico mayoritario en el sur del país y que representa un tercio del total de la población nepalí, que desembocaron en **varios episodios de violencia a consecuencia de los cuales murieron al menos 25 personas**. Las organizaciones madhesi reclamaban un cambio en la Constitución Interina para establecer un sistema federal que permitiera una mayor representación de esta población en las diferentes instituciones interinas del país. Estas organizaciones han puesto de manifiesto que tanto la legislación interina como la composición de las instituciones establecidas tras el acuerdo de paz no estaban teniendo en cuenta las necesidades de esta población ni los agravios históricos sufridos, es decir que perpetuaban la ancestral exclusión de la población madhesi. Así pues, el estallido de esta tensión evidencia también la **fragilidad del actual proceso de rehabilitación posbélica**, en el que se deberá hacer frente al diseño de un nuevo modelo de Estado más incluyente. No obstante, el trimestre concluyó con la aprobación prácticamente unánime de una reforma constitucional que establecía un sistema federal para Nepal, así como el aumento de las circunscripciones electorales en el sur del país, con el objetivo de aumentar la representación de esta zona.

En lo que se refiere a la situación de tensión imperante en la región pakistaní de **Baluchistán**, a lo largo del trimestre tuvieron lugar repetidos episodios de violencia, el más grave de los cuales se produjo en el mes de febrero. Un **atentado suicida contra los juzgados de Quetta**, capital de la provincia, provocó la muerte de 16 personas e hirió a otras 35. Aunque el atentado no fue atribuido a ningún grupo, las autoridades pakistaníes señalaron que éste constituía una respuesta al **incremento en las operaciones de contrainsurgencia en la provincia**. Cabe añadir que, como ha venido ocurriendo desde el estallido de esta tensión, los llamamientos para que cesen las operaciones militares y se abran espacios de negociación han sido reiterados. Un ejemplo de ello es la oferta de mediación del líder de la tribu Jamali, S.Y.

⁸ Para más información sobre Nepal, véase el apartado de Rehabilitación Posbélica.



Mohammad Jamali, entre las tribus de Baluchistán y el Gobierno de Pakistán. No obstante, la valoración del conjunto del trimestre permite observar una cierta disminución del número de atentados por parte de la oposición armada.

En lo que respecta a la zona de **Waziristán**,⁹ la violencia fue reiterada a lo largo del trimestre, evidenciando la **fragilidad de los acuerdos alcanzados entre las milicias armadas locales y el Gobierno de Pakistán**. Varios atentados y enfrentamientos armados con las fuerzas de seguridad pakistaníes causaron la muerte a decenas de personas y llevaron a un incremento del despliegue militar en la zona fronteriza con Afganistán. Cabe señalar que este despliegue vino también motivado por las acusaciones tanto de Afganistán como de EEUU de connivencia del Gobierno pakistaní con las continuas infiltraciones en territorio afgano de militantes armados procedentes de Pakistán. Finalmente, cabe señalar el anuncio efectuado por el gobierno pakistaní de que construiría un muro minado fronterizo con Afganistán de 2.400 Km. de extensión.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Filipinas	Fragilidad democrática
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica
Myanmar	Fragilidad democrática
Timor-Leste	Despido masivo de miembros de las FFAA; desestructuración económica y fragilidad institucional

En **Filipinas** hubo dos escenarios principales de tensión. En primer lugar, el **estallido de tres bombas en varias ciudades de Mindanao** provocó siete muertos y una treintena de heridos y tuvo una gran repercusión internacional, al producirse pocos días antes del inicio de la **XII Cumbre de ASEAN** en la ciudad de Cebu. Una vez el grupo armado de oposición MILF negó vehementemente su participación en el atentado, y tomando en consideración la ofensiva militar de gran calado que entonces estaban llevando a cabo las FFAA en el archipiélago de Sulu, el Gobierno centró sus sospechas en organizaciones como Abu Sayyaf o Jemaah Islamiyah. En segundo lugar, siguieron registrándose protestas y denuncias contra el Gobierno de G. Macapagal Arroyo por su supuesta connivencia o incluso participación en el asesinato de centenares de activistas, periodistas, sindicalistas u opositores al Gobierno. En este sentido, el Experto Independiente de Naciones Unidas declaró tras finalizar su visita al país que un **número significativo de las ejecuciones extrajudiciales son atribuibles a los cuerpos de seguridad del Estado**, amparadas también por la cultura de la impunidad en Filipinas. Ante estas acusaciones, secundadas por organizaciones como Amnistía Internacional, el Gobierno auspició la creación de una Comisión de Investigación y presentó un plan que incluye medidas como el establecimiento de tribunales especiales. Sin embargo, dichas medidas parecieron insuficientes a una parte significativa de la sociedad civil organizada.

En **Sulawesi (Indonesia)**, la tensión se incrementó sustancialmente en el distrito de Poso después de que dos operativos policiales a la captura de militantes islamistas provocaran la muerte de 18 de dichos supuestos militantes, lo que generó las protestas de la comunidad musulmana y podría auspiciar, según algunos informes, la llegada de organizaciones calificadas de yihadistas. La situación en la región ya era especialmente tensa desde que en el mes de septiembre se ejecutara a tres personas cristianas acusadas de instigar la violencia comunitaria que entre 1998 y 2001 provocó la muerte o desplazamiento forzado de miles de personas. Ante esta situación, **algunos sectores de la sociedad civil han solicitado la partición del distrito de Poso** (que pertenece a la provincia de Sulawesi Central) **a partir de criterios confesionales**, creando dos nuevos distritos de mayoría cristiana y musulmana respectivamente. Aunque dicha propuesta no ha sido descartada por las autoridades regionales, el Gobierno central, tras reunirse en varias ocasiones con algunos de los líderes de ambas comunidades, ha declarado que **los hechos de violencia en Poso no responden a un conflicto religioso sino a una lucha por el poder en la administración local**.

⁹ Waziristán Norte y Waziristán Sur son dos de los territorios que integran la entidad territorial conocida como Áreas Tribales Federalmente Administradas, nominalmente bajo control directo del Gobierno central pakistaní.



En **Myanmar** el clima general del trimestre fue de continuismo en cuanto a la **represión de la oposición política**. A pesar de que al inicio del año, y coincidiendo con el aniversario de la independencia del país su puso en libertad a 40 presos políticos, en el marco de una amnistía a 3.000 presos, a lo largo del trimestre se produjeron **nuevas detenciones** y se extendió el arresto domiciliario del líder opositor T.Oo. En el mes de febrero, la celebración de una manifestación de protesta contra la corrupción y la crisis económica y social en el país, desembocó en una cadena de detenciones. Las principales organizaciones opositoras y de derechos humanos en el país mostraron su apoyo a los detenidos. En el plano internacional, cabe destacar la **aprobación de una resolución en la Asamblea General de la ONU denunciando las violaciones de derechos humanos** y el veto por China y Rusia a un borrador de resolución en el Consejo de Seguridad promovida por EEUU. Por su parte, el Premio Nobel de la Paz sudafricano, D. Tute hizo un llamamiento a la India para que contribuyese a la puesta en libertad de la líder opositora y Premio Nobel de la Paz, A. San Suu Kyi.

En **Timor-Leste** volvió a incrementarse la situación de tensión por la **violentas manifestaciones que se registraron en Dili** a principios de marzo, en las que se saquearon varios edificios (incluida la residencia de familiares del Presidente, X. Gusmao). Dichas movilizaciones, que provocaron la huida de miles de personas, se produjeron pocos días después de que cinco personas murieran durante una **redada de las fuerzas internacionales de la ISF contra los seguidores de A. Reinaldo**, ex militar que protagonizó algunos de los principales episodios de violencia durante los pasados meses de abril y mayo y que posteriormente, tras fugarse de la cárcel junto con varias decenas de militares, inició un foco rebelde contra el Gobierno que ha ido ganando adeptos. Tanto el Ejecutivo de J. Ramos-Horta como la comunidad internacional han responsabilizado exclusivamente a A. Reinaldo del caos que en ocasiones ha reinado en Timor-Leste y han reconocido que la actual situación de violencia, aunque se halla bajo control, puede tener un impacto negativo en las **elecciones presidenciales y legislativas del 9 de abril**, las primeras desde que Timor-Leste obtuviera la independencia en 2002. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU renovó por un año el mandato de la UNMIT, creada en 2006 tras los hechos de violencia del primer semestre del año, que provocaron el desplazamiento forzoso de aproximadamente el 15% de la población.

Europa y Asia Central

a) Europa

Países	Causas de fondo
Turquía	Tensión política y social, demanda de autogobierno en Kurdistán

En **Turquía** el clima de tensión en torno al conflicto kurdo se mantuvo elevado. **La tregua del PKK continuó en vigor durante el trimestre, mientras el ejército incrementó en enero su ofensiva militar en el sudeste del país**. A su vez, el Gobierno relanzó su ofensiva diplomática contra el grupo armado a lo largo del trimestre, demandando más cooperación estadounidense y de la administración kurda del norte de Iraq contra el PKK, en paralelo a las advertencias militares turcas sobre posibles incursiones en territorio iraquí para dismantelar las bases del PKK. En ese sentido, ante la **creciente tensión y debate sobre la presencia del PKK en Iraq**, el Gobierno turco y las autoridades kurdas iraquíes mostraron su disposición entre febrero y marzo al acercamiento y al inicio de conversaciones directas, pese al énfasis de esos últimos en enmarcar el conflicto con el PKK en el ámbito interno turco. Las alegaciones de un supuesto envenenamiento en prisión en marzo del líder del PKK, A. Ocalan, emitidas por sus abogados y desmentadas por el Gobierno añadieron incertidumbre a la coyuntura actual, tensada también por las crecientes **detenciones en febrero y marzo de miembros del principal partido político pro kurdo, el DTP**. A su vez, el asesinato en enero del reconocido periodista turco-armenio H. Dink, supuestamente por ultranacionalistas turcos, y la reforma pendiente del código penal, fueron otros focos de tensión durante el trimestre, influidos por lo que algunos analistas señalan como una creciente ola de nacionalismo turco.

**El de Nicosia y otros muros**

El inicio del año 2007 nos sorprendió con varias noticias de muros que se abrían y otros que se proyectaban. A principios de marzo, **el Gobierno greco-chipriota ordenaba abrir en varios puntos la barrera de cemento y alambrada que había separado durante más de tres décadas la última capital europea dividida, Nicosia**. La acción, lanzada como medida de distensión por una de las partes enfrentadas y a la espera de un signo en un sentido similar del lado turco-chipriota, abre perspectivas de reencuentro entre los habitantes de la ciudad y ofrece oportunidades políticas y de reconstrucción socio-económica.

Al mismo tiempo, a principios de enero, **el Gobierno pakistaní declaraba su intención de construir una valla y minar la frontera con Afganistán para detener la infiltración de militantes pro-Taliban hacia el país vecino**. La medida, fruto en parte de la presión de la comunidad internacional ante la creciente conflictividad en Afganistán, hace temer a muchos, incluidos los dirigentes afganos y grupos nacionalistas pakistaníes, que su efectividad será cuestionable y sus efectos perversos, como el de dividir las tribus Pashtun que históricamente han poblado la zona sin distinciones territoriales. El coste económico de aislar una frontera de 2.640 km, el coste político de aumentar la tensión entre dos países vecinos y, sobre todo, el coste humano de minar una zona donde el movimiento de población y de comercio ha sido habitual, obligan a cuestionar una decisión de estas características.

Finalmente, en América y como freno a la inmigración, **EEUU anunciaba la próxima construcción de un muro doble a lo largo de 700 millas que le separan de México**. La utilidad de estas nuevas barreras para los fines anunciados será probablemente nula. Incluso, es probable que contribuya a aumentar la tensión y el número de muertos (por ejemplo, en la frontera mexicana las víctimas mortales se doblaron a partir de 1998 cuando una nueva estrategia policial que aumentaba los controles propició la búsqueda de alternativas más peligrosas). Al contrario, las iniciativas que buscan derribar muros y eliminar separaciones pueden ser una contribución a la distensión y a la construcción de bases para la paz. Sin embargo, **quedan aún muchos muros alzados: el de 2.700 km en pleno Sáhara Occidental**, como seña de un conflicto no resuelto que lleva ya más de 30 años; **o el construido por Israel en Palestina** que alcanza los 400 km y sigue progresando, imposibilitando cualquier avance de paz en la zona.

b) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia (Abjazia)	Autonomía vs. independencia
Kirguistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana

En **Georgia**, la tensión en relación a la región independiente *de facto* de **Abjazia** se mantuvo en niveles significativos. A la muerte de varios policías abjazios en Gali a finales diciembre, siguió en los primeros días de enero la muerte de un policía georgiano en una localidad cercana a Gali, en medio de un **clima de acusaciones mutuas de inicio de acciones ofensivas y represalias**, pese a no estar claro si las muertes respondían a violencia criminal o política. El Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, alertó de un **deterioro de la situación en el terreno**, mientras en el plano diplomático tampoco se produjeron avances. Georgia propuso a las autoridades de Abjazia iniciar negociaciones directas sin exigencias previas, rechazadas por Abjazia por considerar que no se dan las condiciones apropiadas. La celebración de elecciones locales y legislativas en la región independiente *de facto* y las reacciones generadas evidenciaron el alejamiento entre las partes. El trimestre se cerró con un nuevo **incidente por un ataque con misiles en la parte alta del desfiladero de Kodori**, zona de Abjazia controlada por Georgia, lo que mantuvo en tensión a las partes. Según Georgia, tres helicópteros procedentes de Rusia dispararon en dirección a varios municipios, lo que calificaron de provocación muy grave y exigieron, aunque sin acusarles directamente, una reacción de Rusia. Por su parte, Abjazia y Rusia negaron estar involucradas en el incidente.

En **Kirguistán**, continuó el **clima de fragilidad democrática y la inestabilidad institucional y política**. Las enmiendas a la Constitución aprobada en noviembre quedaron ratificadas en enero, devolviendo a la figura del Presidente parte de los poderes parcialmente restados en noviembre, y generando críticas por parte de opositores y algunos grupos de derechos humanos. Durante el trimestre se puso fin al *impasse* gubernamental de finales de año, con la aprobación por parte del Parlamento del nombramiento de A. Isabekov como nuevo Primer



Ministro a propuesta del Presidente, tras rechazar sus dos primeras propuestas de nombrar de nuevo a F. Kulov, quien dimitió en diciembre. El perfil de A. Isabekov como tecnócrata y aliado presidencial y la marcha a las filas de la oposición de F. Kulov liderando una nueva plataforma opositora que reclama elecciones anticipadas, marcó un inicio de año de nueva **polarización entre el Presidente y la oposición** e, institucionalmente, entre el Ejecutivo y el Parlamento, con la convocatoria por parte de las dos principales coaliciones opositoras de próximas protestas sociales en demanda de elecciones y reformas políticas. Por otra parte, el **Comité de Seguridad Nacional aumentó en marzo la alerta sobre posibles atentados terroristas en la capital, Bishkek.**

Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear, reafirmación nacional
Líbano – Israel – Siria	Disputa territorial, impacto del conflicto palestino-israelí, fragilidad social y política
Yemen	Lucha por el poder político

La tensión en torno a **Irán** se incrementó a lo largo del primer trimestre del año de resultados de la aprobación por parte del Consejo de Seguridad de la ONU de una resolución que imponía sanciones al país debido a su programa nuclear.¹⁰ El régimen desatendió el plazo marcado por la resolución para detener el enriquecimiento de uranio y la AIEA denunció la falta de transparencia y cooperación de las autoridades iraníes. Paralelamente, **EEUU acusó a Irán de proporcionar armas a las milicias shiíes en Iraq** y detuvo a cinco supuestos miembros de la Guardia Revolucionaria iraní que se encontraban en territorio iraquí. El primer hecho fue desmentido por parte de Irán y el segundo criticado por alegar que se trataba de miembros del cuerpo diplomático iraní. Por otra parte, la implicación de Irán en la seguridad regional fue creciente, atendiendo a encuentros con altos responsables de países de la zona como Iraq y Arabia Saudita. **En el plano interno, el Presidente iraní, M. Ahmadineyad, sufrió una creciente oposición** vinculada a su política exterior y a la situación económica del país. Asimismo, enfrentamientos en la zona fronteriza con Turquía provocaron la muerte de decenas de Guardianes de la Revolución y de insurgentes, y un ataque reivindicado por un grupo radical sunní en Zahedan, en la frontera con Afganistán y Pakistán, provocó la muerte de otros 11 Guardianes.

La tensión permaneció en la zona fronteriza con el **Líbano** a pesar del alto el fuego firmado en agosto de 2006 que puso fin al enfrentamiento entre **Israel** y Hezbollah: Naciones Unidas denunció las continuas violaciones del espacio aéreo por parte del ejército israelí y, a finales de febrero, el ejército libanés respondió con cargas anti-aéreas. Asimismo, Israel denunció el rearme de Hezbollah a través del contrabando proveniente de **Siria**. Por otro lado, los actores regionales se implicaron de forma creciente con la situación en la zona. Ante la fuerte polarización interna en el Líbano, representantes de la Liga Árabe lanzaron propuestas de negociación, e Irán y Arabia Saudita, valedores de las partes enfrentadas, mantuvieron un diálogo sobre la cuestión. Las **continuas manifestaciones en el país a lo largo de todo el trimestre entre partidarios del Gobierno de F. Siniora y oponentes a él** (encabezados por Hezbollah y por el General maronita, A. Aoun) provocaron la muerte de siete personas y heridas a otras 150 personas. La explosión de una bomba en un autobús en una zona cristiana al norte de Beirut, que ocasionó dos muertos y que se produjo la víspera del aniversario del asesinato del ex Primer Ministro R. Hariri, juntamente con los numerosos descubrimientos de explosivos en diversos lugares del país, aumentó los temores a un conflicto interno de carácter sectario. Finalmente, los intentos manifestados por el Presidente sirio, B. al-Assad, de entablar negociaciones de paz fueron rechazados oficialmente por el Primer Ministro israelí, E. Olmert, supeditándolas a la retirada del apoyo de Siria a Hamas y a Hezbollah.

¹⁰ Resolución del Consejo de Seguridad S/RES/1737 del 23/12/06 <<http://www.un.org/spanish/docs/sc06/scrl06.htm>>



Los trasfondos regionales de la fractura libanesa

El Líbano se encuentra fracturado y paralizado desde que a principios de diciembre de 2006 un grupo de opositores al actual Gobierno empezara una serie de protestas y movilizaciones en Beirut. Poco antes, seis ministros shiíes habían abandonado el Gobierno denunciando su política pro-occidental, principalmente durante el ataque israelí del verano. Las cuestiones en juego eran también otras, como la formación de un Tribunal internacional para juzgar a los responsables del asesinato del ex Primer Ministro R. Hariri, o la reforma de la ley electoral.

El ataque masivo que llevó a cabo Israel en julio de 2006 en territorio libanés, además de provocar más de 1.200 muertos, la mayoría civiles, tuvo dos consecuencias claras: la primera, desde el punto de vista económico, generar una crisis que desde entonces no ha dejado de agravarse, visibilizada en la destrucción de infraestructuras o en el freno al turismo; la segunda y más preocupante, **activar tensiones sociales y políticas latentes en el país**. En este sentido, la **crystalización de dos frentes**, los llamados 'Movimiento del 14 de marzo' (en alusión a la fecha de la manifestación de protesta ante la muerte de R. Hariri), identificado como el bando 'anti-sirio', y 'Movimiento del 8 de marzo', calificado como 'pro-sirio', se ha hecho patente de forma intensa en los últimos meses.

A pesar de la existencia de estos dos bloques aparentemente compactos, **la complejidad socio-política libanesa, el peso histórico de los acontecimientos ocurridos en el país y, sobre todo, las influencias de actores externos, han hecho que la alineación de fuerzas en cada uno de estos grupos traspase fronteras comunitarias y religiosas**. Así, la coalición pro-gubernamental aglutina, además de al grupo parlamentario sunní de S. Hariri (hijo de R. Hariri), al Partido Socialista Progresista dirigido por el diputado druso W. Jumblatt, y a formaciones cristianas como las Fuerzas Libanesas y las Falanges Libanesas. Por otro lado, la oposición, liderada por la formación shií Hezbollah (junto con la menos representativa Amal, cuyo dirigente es el Presidente del Parlamento) goza del apoyo del General cristiano M. Aoun y del Presidente de la República, E. Lahoud, católico maronita.

En estos meses, la presencia visible de las FFAA en las calles de Beirut ha sido la muestra de las tensiones, que se cobraron varios muertos y numerosos heridos durante las primeras semanas del año, sobre todo entre grupos sunníes y shiíes en la capital; pero también hubo enfrentamientos en Trípoli entre grupos pro-alauitas y sunníes, y en la zona montañosa cristiana entre militantes de las Fuerzas Libanesas y del General M. Aoun. Algunos analistas hablan de violencia con motivaciones sectarias, otros de guerra civil latente. En todo caso, se puede afirmar que las propias características del Líbano citadas anteriormente, además de su condición de 'Estado-tapón', han dificultado enormemente la creación de un Estado fuerte y soberano, facilitando que **su territorio haya sido escenario de otras guerras regionales, con trasfondos internacionales. Esta vez, dada la situación en Oriente Medio (ver el papel de Irán, Siria, Israel o EEUU en la zona) la actual tensión o fractura en el Líbano tiene de nuevo tintes parecidos**.

Los enfrentamientos en el Yemen se incrementaron a lo largo del trimestre desde que **el Gobierno fuera autorizado, por parte del Parlamento, a suprimir la rebelión en el norte del país**. En la provincia septentrional de Saada, las fuerzas gubernamentales combaten a los seguidores del traspasado clérigo radical shí H. al-Houthi, a quienes acusan de incitar al sentimiento anti-estadounidense y de querer instaurar un régimen shií en un país predominantemente sunní. La autorización a tomar medidas para enfrentarse a los rebeldes se produjo después de que **a finales de enero los partidarios de H. al-Houthi amenazaran con matar a los miembros de una pequeña comunidad judía** en la zona si no abandonaban el país en un plazo de 10 días. Según las autoridades yemeníes, en los dos últimos meses los combates provocaron la muerte de 290 rebeldes y de 132 soldados (en total, y desde el inicio del conflicto hace unos tres años, habrían muerto unos 727 miembros de las FFAA y más de 5.000 habrían sido heridos). Dada la situación, varias organizaciones internacionales alertaron del grave riesgo de violaciones de derechos humanos en la zona de Saada y, al mismo tiempo, diversas agencias humanitarias constataron el desplazamiento de unas 8.000 personas.

A continuación se señalan otros **32 escenarios de tensión menor en los que no se han constatado hechos de gravedad durante el trimestre**.



A continuación se señalan otros 32 escenarios de tensión menor en los que no se han constatado hechos de gravedad durante el trimestre.

Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión		
Países	Causas de fondo	Evolución
África		
Angola (Cabinda)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Mejora
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Mejora
Etiopía (Ogaden)	Autonomía vs. independencia	Estancamiento
Etiopía	Fragilidad democrática y problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Mauritania	Fragilidad democrática	Mejora
Malí	Demanda de mayor autonomía, marginalización de grupo minoritario	Mejora
Liberia	Control de recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales	Mejora
Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona)¹¹	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Deterioro
Somalia (Somalilandia y Puntlandia)	Disputas territoriales	Mejora
Tanzania (Zanzíbar)	Lucha por el poder político	Mejora
Sudán (Este)	Marginalización de la región	Mejora
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Problemas de gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
América		
Guatemala	Exclusión política, injusticia social, impunidad y crimen organizado	Estancamiento
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Asia		
India-Pakistán	Disputas territoriales	Mejora
India (Tripura)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Estancamiento
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos comunitarios, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Deterioro
Pakistán	Enfrentamientos comunitarios	Estancamiento
Europa y Asia Central		
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Escalada
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	Disputa territorial	Estancamiento
Belarús	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Deterioro
Georgia (Osetia del Sur)	Autonomía vs. independencia	Estancamiento
Moldova, Rep. De	Fragilidad democrática, independencia de la región del Transdníester	Deterioro
Serbia (Kosovo)	Autonomía vs. independencia	Deterioro
Tayikistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Uzbekistán	Problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Estancamiento
Oriente Medio		
Egipto	Tensión política y social, represión	Deterioro

¹¹ La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.



Procesos de Paz

- En el continente se lograron diversos acuerdos. En Côte d'Ivoire se firmó un acuerdo de paz que permitió crear un nuevo Gobierno de transición. El Gobierno del Chad y el grupo FUC también alcanzaron un acuerdo. En la RD Congo se desarmaron varios grupos, y en la RCA el Gobierno logró acuerdos con los grupos UFDR y APDR. Varios países africanos actuaron como facilitadores.
- Los grupos armados que operan en la región sudanesa de Darfur intentaron unificar posiciones para futuras negociaciones.
- Los grupos independentistas de Cachemira agrupados en la coalición APHC pidieron que se abandonara la lucha armada para lograr un acuerdo de paz sostenible.
- El acuerdo de paz con los maoístas del Nepal ha puesto al descubierto graves tensiones con comunidades del sur del país, que se intentan resolver mediante la creación de un sistema federal para el país. El Gobierno de Filipinas, por su parte, ha reconocido el derecho de autodeterminación para el pueblo Bangsamoro, aunque en un marco autonómico.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **39 procesos analizados**, 16 corresponden al continente asiático, 12 al africano, y 5 al europeo; en 33 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en seis se están explorando posibilidades. Un total de 18 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 21 a conflictos no resueltos¹. El capítulo incluye el desarrollo de la implementación de los acuerdos de paz alcanzados anteriormente en Burundi, Irlanda del Norte y Nepal, y se comentan también los conflictos de Argelia (OAQMI), Colombia (FARC), Filipinas (NPA) y Turquía (PKK), aunque en estos momentos no tengan abiertas negociaciones con los grupos citados.

Evolución de los procesos de paz

A lo largo del primer trimestre de 2007 **se consiguieron varios acuerdos de paz en diferentes países africanos** (Côte d'Ivoire, Chad, RCA y RD Congo), aunque en algunos de estos países los grupos armados han sufrido divisiones. **Ante la expectativa de firmar un acuerdo de paz es frecuente que muchos grupos sufran escisiones**, complicando enormemente el logro de un acuerdo final que acabe con la violencia y genere cambios positivos en el futuro de estos países, ya sean africanos o asiáticos.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre

Bien (11)	Con dificultades (12)	Mal (10)	En exploración (6)
Chad (FUC) Chipre Colombia (ELN) Côte d'Ivoire Filipinas (MILF) India-Pakistán Mali (<i>tuaregs</i>) Myanmar (KNPLAPC) Nepal (CPN) RCA (UFDR-APDR) RD Congo (Ituri-Kivus)	<i>Angola (Cabinda)</i> <i>Armenia-Azerbaiyán</i> <i>Burundi (FNL)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>India (NSCN-IM)</i> Indonesia (Papúa) Indonesia (Sulawesi) <i>Irlanda del Norte</i> <i>Israel-Palestina</i> Nepal (Madeshi) <i>Senegal (Casamance)</i> <i>Uganda (LRA)</i>	Colombia (AUC) <i>Georgia (Abjasia)</i> India (ULFA) Kosovo Myanmar (KNU) Pakistán (Waziristán) <i>Sahara Occidental</i> Somalia Sri Lanka Sudán (Darfur)	<i>Filipinas (MNLF)</i> Iraq Líbano (Hezbollah) Nepal (DTLF) Pakistán (Baluchistán) Tailandia (Sur)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



Durante el trimestre también se han abierto **nuevas posibilidades en contextos conflictivos asiáticos**, como en Indonesia, Pakistán y Nepal. En este último país, el acuerdo de paz con los maoístas del CPN ha permitido visibilizar otras tensiones existentes en el sur del país, que han obligado a reformular la estructura política del mismo.

África

a) África Austral

Aunque a principios del año se procedió en **Angola** a la ceremonia de integración de antiguos miembros del grupo armado secesionista FLEC a las FFAA del país, procediéndose a la quema de diverso equipamiento militar entregado por los militantes desmovilizados de dicha organización, grupos disidentes del mismo continuaron realizando ataques contra las FFAA angoleñas. La lentitud del proceso de aplicación de las cláusulas previstas en el Memorando de Entendimiento para Cabinda, también podría estar provocando **nuevas disidencias en el interior del Forum Cabindés para el Diálogo**, dirigido por A. B. Bembe. Según miembros de este foro, una nueva organización denominada Comando Unificado de las Fuerzas Armadas de Cabinda (CUF), compuesta por militares acantonados para su desmovilización y desarme, ha elaborado un documento con nuevas demandas para completar el Memorando, además de pedir la firma de un acuerdo de cese de hostilidades con el Gobierno.

b) África Occidental

Las cúpulas militares de las *Forces Nouvelles* (FN) y las FFAA de **Côte d'Ivoire** reanudaron a principios de año las conversaciones para el desarme dentro del nuevo plan de paz adoptado por Naciones Unidas en noviembre, que debería culminar en la creación de un nuevo ejército nacional que integrará ambas partes. Sin embargo, surgieron disensiones entre las FN y las milicias pro-gubernamentales, las cuales no participaron en estas conversaciones, sobre la secuencia de desarme que debería llevarse a cabo. Por su parte, la UE concedió 103 millones de euros para la financiación del proceso de desarme y la organización de elecciones. El líder de la FN, G. Soro se reunió con el Primer Ministro, C. K. Banny, en Yamoussoukro (capital política del país) donde acordaron redoblar los esfuerzos para la implementación del proceso de identificación, el DDR y la reestructuración de las FFAA. ECOWAS ofreció los servicios de su recién elegido Presidente, B. Campaore, jefe del Ejecutivo burkinabés, como mediador entre las partes. Como resultado de ello, en febrero comenzó en Burkina Faso el diálogo exploratorio conducente a la celebración de un encuentro directo entre el Presidente ivoriense, L. Gbagbo, y G. Soro. Las primeras reuniones se realizaron por separado con representantes de ambos dirigentes, escuchando sus propuestas con la finalidad encontrar un punto de partida para el encuentro de los dos líderes. Paralelamente, el líder del movimiento paramilitar Jóvenes Patriotas, C. Blé Goudé, próximo al partido presidencial FPI, comenzó una campaña nacional por la paz con un nuevo mensaje con el que llamó a los ivorienses a renunciar a la violencia y trabajar para lograr la cohesión social. **A principios de marzo, el Presidente ivoriense, L. Gbagbo, y el líder de las FN, G. Soro, firmaron un nuevo acuerdo de paz en la capital de Burkina Faso**, después de un mes de negociación. En el nuevo acuerdo se estipuló la **creación de un nuevo Gobierno de transición con un reparto equitativo del poder**, un mando militar conjunto que logre unificar a las FFAA y las FN, un calendario para los procesos de desarme, registro de votantes y celebración de elecciones, además de acordarse la desaparición de la zona de seguridad controlada por la UNOCI y los militares franceses allí destacados, que dividía el norte y el sur del país. Se espera poder celebrar los primeros comicios en el plazo de 10 meses. Las partes se comprometieron establecer una nueva ley de amnistía que abarcará el periodo entre el 17 de septiembre de 2000 y la fecha de entrada en vigor del acuerdo, excluyendo de la misma los crímenes de guerra y contra la humanidad, así como los delitos económicos. Igualmente, se estipuló la creación de un órgano de seguimiento de implementación del acuerdo, además de un órgano para el diálogo permanente con los grupos de oposición.

A mediados de febrero el Gobierno de **Malí** y el grupo armado tuareg Alianza para el Cambio acordaron comenzar con la implementación del acuerdo de paz para la región de Kidal (noreste) firmado el pasado año. El acuerdo fijó un calendario para el desarme de los grupos



rebeldes, que se calcula tienen alrededor de 3.000 efectivos. En marzo hicieron la primera entrega de armas, a través del embajador de Argelia.

Durante el trimestre continuaron produciéndose enfrentamientos entre las tropas de las FFAA de **Senegal** y miembros disidentes del MFDC, aunque sorprendió que una de las facciones atacadas por las FFAA fuera la dirigida por C. Badiate, que en el mes de marzo cooperó con el ejército de Guinea-Bissau para expulsar a la facción de S. Sadio de su territorio, por lo que **las fuerzas de Badiate dieron por concluido el acuerdo de paz que tenían con el Gobierno**. Es de señalar que a principios del año murió en París el máximo dirigente del MFDC, A. Diamacoune Senghor, que firmó los acuerdos de paz con el Gobierno en el 2004, después de combatirlo durante 22 años para lograr la autodeterminación de la región de Casamance. A finales de febrero, el Presidente, A. Wade, de 80 años de edad, ganó las elecciones presidenciales en la primera vuelta, consiguiendo el 57% de los sufragios emitidos. La facción del grupo armado secesionista MFDC liderada por S. Sadio protagonizó diversos ataques en la zona norte de Casamance desde el inicio de la campaña electoral.

c) Cuerno de África

En **Somalia**, a principios de año se produjo una **rápida derrota de las milicias de los tribunales islámicos (SICS)** como consecuencia de la superioridad militar del Gobierno Federal de Transición (GFT), que contó con el apoyo aéreo etíope. EEUU también participó en la persecución y bombardeo de los últimos reductos de las milicias islamistas. No obstante, diversos países europeos que forman parte del Grupo de Contacto hicieron un llamamiento para que se celebrara un proceso de reconciliación que incluyese al SICS, y de una manera explícita los EEUU afirmaron que todos los somalíes que renunciaran a la violencia deberían ser incluidos en un proceso de reconciliación. Sin embargo, el GFT destituyó al Presidente del Parlamento Federal de Transición (PFT), S. Hassan Sheik Aden, decisión que significó el cierre de la puerta al diálogo con sus adversarios del SICS, ya que el presidente del PFT había intentado establecer puentes entre las partes, según diversos analistas. El GFT declaró la ley marcial por un periodo de tres meses, y posteriormente inició una campaña de desarme forzoso en la capital. Etiopía inició la retirada de sus tropas de Mogadishu, pero anunció que parte de ellas permanecerían en el país hasta la llegada de la misión de mantenimiento de la paz de la UA. El Presidente del GFT, A. Yusuf Ahmed, visitó Rwanda para entrevistarse con su homólogo rwandés y con el propósito de aprender la experiencia rwandesa sobre reconstrucción y reconciliación. Como resultado de las presiones internacionales, el GFT afirmó que a partir de mediados de abril llevaría a cabo un **proceso de reconciliación y diálogo**, de dos meses de duración, al que invitarían a los grupos religiosos, líderes de clan y los diversos segmentos de la población del país, aunque descartó la presencia de los líderes islamistas de los tribunales, que deberán comparecer ante la justicia. El GFT escogió al antiguo “señor de la guerra” A. Mohamed Nur, que anteriormente ocupaba el puesto de Ministro de Justicia, como nuevo Presidente del PFT en sustitución de S. Hassan Sheik Aden. Días después, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó por unanimidad la resolución 1744 que permitía el **despliegue de una fuerza de paz de la UA (AMISOM)** por un periodo inicial de seis meses que actuará bajo el mandato del Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, con un máximo de 8.500 militares. En marzo, el Presidente ugandés, Y. Museveni, remarcó que la misión de la UA no se dedicará a desarmar a las milicias, sino que su función será de entrenamiento y formación a las FFAA nacionales.

A principios de año, el Presidente del **Sudán**, O. Al-Bashir aceptó en una carta remitida al saliente Secretario General de la ONU, K. Annan, el inicio inmediato de la implementación del plan de la ONU para reforzar la AMIS. Igualmente hizo referencia al mecanismo del Comité Tripartito – ONU, UA, Gobierno de Sudán – que se reunirá cada 15 días para realizar el seguimiento del nuevo plan. Posteriormente, el Presidente sudanés señaló al nuevo Secretario General de la ONU que limitara los movimientos de las fuerzas de la ONU que se desplieguen en **Darfur**. El antiguo embajador de EEUU para la ONU y actual Gobernador del estado de Nuevo México, B. Richardson, anunció que el Gobierno de Sudán y los grupos rebeldes de Darfur habían acordado una tregua de 60 días, durante los cuales se celebrarían negociaciones de paz en el terreno auspiciadas por Naciones Unidas y la UA, pero los líderes del grupo armado de oposición JEM anunciaron que no aceptaban dicha tregua. Por otra parte, el portavoz del SLA-Minawi, M. Hussein, facción del SLA firmante de los acuerdos de paz, se



convirtió en el líder de una nueva escisión de este grupo, ante la falta de progreso en el proceso de paz y la incapacidad de M. Minawi de estabilizar la región de Darfur. El **nuevo grupo armado, bajo el nombre de Great Sudan Liberation Movement (GSLM)**, amenazó con extender sus acciones a Jartum, capital del país, y consideró que el SLA había perdido legitimidad para representar a la población de Darfur. A principios de febrero, los grupos armados de oposición SLA y NRF acordaron reunirse en el sur de Sudán en un intento de generar una agenda común que les permitiera negociar de manera conjunta con Jartum. El Presidente, O. Al-Bashir, viajó a Libia para iniciar negociaciones con la alianza NRF, pero el comandante de la facción del SLA, J. el-Neby, anunció que no había sido invitado a dicha ronda de negociaciones, a pesar de haberse declarado abierto a comenzar el diálogo con el Gobierno de Jartum. El Enviado Especial del Secretario General de la ONU para Darfur, J. Eliasson, y su homólogo de la UA, S. Ahmed Salim, se entrevistaron con diversos altos cargos del Gobierno sudanés y con representantes de la facción del SLA dirigida por M. Minawi en Jartum. Poco después, M. Minawi fue nombrado gobernador de la provincia de Darfur Occidental. También viajaron a Darfur donde se reunieron con representantes de los diferentes grupos rebeldes que todavía continúan en activo. Tras su visita a la región, **el comandante de la facción del SLA, J. el-Neby, se comprometió a respetar el alto el fuego y a participar en las negociaciones de paz, con la mediación de Naciones Unidas y la UA**, una vez se hubiera reunido con el resto de dirigentes del grupo. Sin embargo, encontraron problemas para reunirse con los dirigentes del NRF en Chad, ya que el Gobierno de Sudán no se comprometió a no atacar posiciones rebeldes durante el encuentro, por lo que la conferencia que pretendía unificar las propuestas de los diferentes grupos de oposición y sus facciones en Darfur, fue pospuesta. A principios de marzo, la Fiscalía de la Corte Penal Internacional nombró a los dos primeros sospechosos de haber cometido crímenes de guerra en Darfur. Sin embargo, el Gobierno sudanés respondió que no reconocía la jurisprudencia de la CPI y que no entregaría a ninguno de sus ciudadanos. Diversos **líderes del NRF y de diferentes facciones del SLA se reunieron finalmente en Trípoli bajo el auspicio del Presidente de este país, M. Gadaffi, con el propósito de formar un frente común para las negociaciones** con el Gobierno sudanés, pero las principales figuras de los grupos rebeldes, como A. al-Nur (líder de la facción SLM), anunciaron que no asistirían. Por otra parte, miembros de las diferentes facciones del SLA se reunieron para intentar unificar su posición frente a eventuales negociaciones de paz con el Gobierno sudanés. En anteriores ocasiones este encuentro no se pudo realizar debido a los ataques de las FFAA en los lugares elegidos para la reunión. Además, el Presidente del Sur de Sudán, S. Kiir, informó sobre la voluntad de los grupos rebeldes de Darfur de reunirse en el sur del país y contar con el apoyo del Gobierno sursudanés para unificar su posición. En marzo, J. Eliasson declaró que en breve se reuniría en Asmara (Eritrea) con los miembros del Gobierno eritreo para coordinar esfuerzos para mediar en Darfur. Finalmente, es de destacar que el Gobierno chino excluyó del listado de países donde se incentiva la inversión de empresas chinas a Sudán, Irán y Nigeria. Esta decisión fue interpretada por diversos analistas y por el Gobierno de EEUU como un intento de presionar a Jartum para que adoptara medidas para solucionar el conflicto de Darfur.

d) Grandes Lagos y África Central

Después de alto al fuego firmado en septiembre de 2006 entre el Gobierno de **Burundi** y las FNL, los miembros de este grupo que permanecían acantonados manifestaron a primeros de año su descontento por las condiciones de vida en el campamento de Randa y solicitaron ser desmovilizados con mayor celeridad para poder retornar a la vida civil. El Mecanismo Conjunto de Verificación y Seguimiento del acuerdo (MCVS), encargado de la **supervisión del alto el fuego entre el Gobierno y las FNL** de A. Rwaswa, formado por representantes de los Gobiernos de Burundi, Sudáfrica, Tanzania, Uganda, representantes de Naciones Unidas y de las FNL, empezó sus operaciones en febrero, tras cinco meses de inactividad, después de que se hubiera garantizado la amnistía para los excombatientes y el Gobierno hubiera empezado a liberar a los combatientes que permanecían encarcelados. Las FNL deberán designar las zonas de reagrupamiento de sus miembros y hacer propuestas al Gobierno. En febrero, Naciones Unidas substituyó oficialmente su misión de mantenimiento de la paz en el país (ONUB) por la Oficina Integrada (BINUB).

En los primeros días de enero, **el Presidente del Chad, I. Déby, y el líder del grupo armado de oposición FUC de M. Nour, alcanzaron un acuerdo de paz en Trípoli bajo la facilitación**



del Presidente libio, M. Gaddafi. El acuerdo estableció un alto el fuego, una amnistía para los rebeldes, una presencia en el Gobierno, la integración de sus miembros en las FFAA chadianas y la liberación de presos por ambas partes. Sin embargo, el clima de incertidumbre persistió tras el acuerdo ya que este grupo se fue dividiendo en facciones. Diversas fuentes estiman que antes de la implosión del grupo, éste contaba con entre 3.000 y 4.000 combatientes, de los que cerca de mil no habrían entrado en el proceso de paz. Las dos principales **facciones surgidas del FUC** son la coalición de grupos *Rally of Democratic Forces* (RAFD), dirigida por los hermanos Erdimi, la *Union of Forces for Democracy and Development* (UFDD) dirigida por el antiguo Ministro de Defensa M. Nouri, y la *National Chadian Convention* (CNT), dirigida por H. Saleh al-Djinedi. Estos tres grupos han alcanzado un acuerdo de coordinación militar para unirse bajo un comando central. Dada la tensión entre la frontera del Chad y Sudán, existe la posibilidad de que se despliegue una misión de mantenimiento de la paz de la ONU para proteger a la población civil afectada por la extensión del conflicto armado de Darfur hacia el Chad. Fuentes de Naciones Unidas remarcaron que la misión no intervendrá en el conflicto entre los grupos insurgentes chadianos y el Gobierno. El Viceministro de Exteriores chadiano afirmó al respecto que su país no aceptará una misión de mantenimiento de la paz de carácter militar, sino una misión de carácter civil compuesta por gendarmes y policías. El Gobierno anunció también el proyecto de ley que concedía una amnistía general a los militantes y simpatizantes del grupo armado de oposición FUC que firmaron un acuerdo de paz con el Gobierno, liberando a más de 400 presos de dicho grupo, al tiempo que presentó una orden de búsqueda internacional a los líderes de los grupos armados RAFD y UFDD. Por otro lado, los líderes de Chad, Sudán y RCA se reunieron en febrero durante la cumbre África-Francia que se celebró en Cannes, y firmaron un nuevo acuerdo por el que se comprometían a no apoyar a los respectivos grupos armados de oposición. A finales de febrero, El antiguo líder del grupo armado de oposición FUC, M. Nour, fue nombrado nuevo Ministro de Defensa, en el marco de una remodelación ministerial. Otros dos miembros de la rebelión, I. Ismael y L. Gong Raoul, fueron nombrados respectivamente secretario de Estado para las Relaciones Exteriores (encargado de la integración africana) y secretario general del Gobierno (encargado de las relaciones con la Asamblea Nacional).

En los primeros días de enero, **varios grupos de combatientes se sumaron al proceso de DDR** en el este de la **RD Congo**, la mayoría en el distrito de Ituri y la provincia de Kivu Sur. De estos, 110 pertenecían al Frente de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI), 687 a las milicias Mai-Mai y al menos 62 eran soldados al mando del General disidente L. Nkunda. **El jefe del Estado Mayor de las FFAA congoleesas, J. Numbi, y el general disidente, L. Nkunda**, que dirige el movimiento rebelde Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo (CNDP), y que manifestó reiteradamente que requería garantías de seguridad para la comunidad tutsi que se encuentra en la región este de RD Congo, **alcanzaron un acuerdo de paz en Kigali, facilitado por el Gobierno rwandés**, antiguo aliado del general disidente, y después de haber mantenido unas conversaciones con el Gobierno congoleño en Kigali. L. Nkunda confirmó que su milicia se integrará en las FFAA congoleesas, formando unidades mixtas. El acuerdo estableció, no obstante, que el grupo deberá abandonar la provincia de Kivu Norte. Al iniciarse el año se produjeron también enfrentamientos entre las FFAA y una facción del grupo armado de oposición FNI liderado por P. Karim en el distrito de Ituri. Desde julio de 2006 esta facción ha manifestado su voluntad de integrarse en el proceso de DDR y aceptar la amnistía. En febrero, **P. Karim, ordenó la desmovilización de 170 de sus efectivos**, entre los que se encontraban 42 menores-soldado, a cambio de la concesión de amnistía para su grupo, que opera en el distrito de Ituri. A mediados de marzo, finalmente, el Presidente rwandés, P-Kagame, anunció su voluntad de reunirse con su homólogo congolés, para discutir las incursiones armadas que realiza el grupo FDLR, parte de cuyos integrantes son responsables del genocidio rwandés de 1994.

En la **RCA**, el Pastor I. Zokoe, líder de una asociación que instaba al establecimiento de un diálogo nacional, afirmó a principios del año que todos los grupos insurgentes habían manifestado su voluntad de trabajar por la paz y la reconciliación, que el APRD era uno de ellos y que el UFDR también había acordado suspender sus operaciones militares. A principios de febrero, **el Gobierno y el líder rebelde A. Miskine (FDPC) alcanzaron un acuerdo de paz en Syrte (Libia) bajo la mediación del Presidente libio, M. Gaddafi.** A. Miskine se había levantado en armas desde la misma culminación del golpe de Estado por parte de F. Bozizé en marzo de 2003, y había liderado primero el Frente Democrático de Liberación del Pueblo Centroafricano (FDPC) y posteriormente había estado en el liderazgo de la Unión de las



Fuerzas Democráticas para la Reunificación (UFDR), activo en el noreste del país, pero cuyos líderes rechazaron a Miskine. El acuerdo de paz prevé el un alto al fuego inmediato, el cese de las hostilidades, la puesta en libertad de sus compañeros de armas detenidos y el acantonamiento en territorio centroafricano de las tropas del FDPC y de la UFDR, en vistas a su integración en los cuerpos de seguridad del país o a la vida civil. En marzo, el Presidente centroafricano, F. Bozizé, y su homólogo libio, M. Gaddafi, pidieron a A. Miskine que convenciera a los otros dos líderes rebeldes de la UFDR, M. Detodia y A. Sabone, que se encuentran arrestados en Cotonou (Benin), para que firmaran a su vez el acuerdo de paz. El antiguo Ministro A. Ringui Le Gaillard, que lidera otro movimiento rebelde al Presidente F. Bozizé, **el APRD, activo en el noroeste del país, también se sumó al acuerdo de paz.** Una misión de la Organización Internacional de la Francofonía encabezada por el antiguo Presidente burundés, P. Buyoya, realizó una visita a R. Centrafricana para apoyar el diálogo entre el Presidente F. Bozizé y los restantes grupos armados de oposición presentes en el país tras la firma del acuerdo de paz en Libia. Por su parte, **el depuesto Presidente A. F. Patassé, exiliado en Togo, solicitó la celebración de conversaciones de paz** con el actual Presidente, F. Bozizé, y con el antiguo Presidente, A. Koulingba.

Respecto al proceso de paz en **Uganda**, al iniciarse el año el LRA manifestó en un informe entregado a la delegación gubernamental que **la inculpación de los principales responsables del LRA por la Corte Penal Internacional (CPI) era el principal obstáculo para el alcance de un acuerdo de paz** con el Gobierno ugandés, a pesar de que su Presidente, Y. Museveni, sostuvo que su Gobierno había ofrecido la amnistía a los líderes del LRA si abandonaban las armas y se comprometían en el proceso de paz, además de recomendar que podrían utilizar el sistema de reconciliación tradicional "Mato" de la comunidad Acholi, de la que forma parte el líder del LRA, J. Kony. El LRA anunció que abandonaría las negociaciones de paz y que no continuaría el proceso a menos que se sustituyera el equipo mediador y también la sede de las negociaciones, como consecuencia de los comentarios del Presidente sudanés O. Al-Bashir y del Presidente sursudanés, S. Kiir, que afirmaron que si no se alcanzaba un acuerdo de paz, el Gobierno sudanés expulsaría al LRA de su territorio. El LRA solicitó al Presidente de Kenya, M. Kibaki, que a la vez preside actualmente la organización regional IGAD, que salvara el proceso estableciendo un nuevo espacio de diálogo que podría tener lugar en un país neutral, como Kenya. Por su parte, el Vicepresidente sursudanés, R. Machar, invitó a participar en las conversaciones de paz a cuatro países, Sudáfrica, Kenya, Tanzania y Mozambique, como observadores externos y garantes de un futuro acuerdo de paz, proponiendo como posible mediador al nuevo Representante Especial del Secretario General de la ONU en el norte de Uganda y ex Presidente de Mozambique, J. Chissano. El Presidente ugandés, sin embargo, rechazó inicialmente el traslado de las conversaciones de paz y el relevo de la mediación sudanesa, y Kenya también manifestó su negativa a la propuesta de cambio de mediación. En marzo, sin embargo, el Enviado Especial de Naciones Unidas para el norte de Uganda, J. Chissano, el líder del equipo negociador gubernamental y Ministro de Interior, R. Rugunda, junto a otros Ministros, líderes religiosos y comunitarios llevaron a cabo diversas reuniones con los líderes del LRA en su refugio en RD Congo con el objetivo de resucitar el proceso de paz estancado. Tras las diversas reuniones mantenidas, R. Rugunda manifestó que **el Gobierno y el LRA habían acordado reanudar las conversaciones de paz con la mediación sudanesa respaldada por representantes de Sudáfrica, Mozambique, Tanzania, Kenya y RD Congo**, y que el lugar de los contactos seguiría siendo la ciudad sudanesa de Juba, donde se han realizado hasta el momento las conversaciones de paz. Por otra parte, diversos grupos de mujeres manifestaron su voluntad de participar en las conversaciones de paz.

e) Magreb y Norte de África

Respecto al proceso de reconciliación que intenta llevar a cabo el Gobierno de **Argelia**, un comunicado del líder del GSPC, A. Mussaab Abdel Uadud, aseguró que un buen número de los 2.629 terroristas amnistiados en el marco de la reconciliación propugnada por el Presidente A. Bouteflika, se estaban uniendo a sus filas. El GSPC modificó incluso su nombre por el de Organización de al-Qaeda en el Magreb (OAQMI). Se calcula que cuenta en Argelia con entre 300 y 800 combatientes. En marzo, un tribunal argelino condenó *in absentia* a la pena de muerte al fundador del GSPC, H. Hatab, a pesar de haber sido destituido de la dirección del



grupo en 2003 y haber realizado varios comunicados en los dos últimos años a favor del fin de la violencia.

En cuanto a la situación en el **Sahara Occidental**, el portavoz de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD) denunció en febrero la decisión del Gobierno español de rearmar a las fuerzas marroquíes. Un grupo de colaboradores del rey Mohamed VI de Marruecos se reunió en Madrid con el Presidente español, J. L. Rodríguez Zapatero, y con el Ministro de Exteriores, M. A. Moratinos, para dar a conocer y pedir apoyo para el plan de autonomía para el Sáhara Occidental que acababa de elaborar Marruecos. El Secretario General de la ONU, por su parte, nombró al diplomático británico J. Harston como nuevo Representante Especial para el Sáhara Occidental y como Jefe de la Misión de las Naciones Unidas para la organización de un referéndum (MINURSO). En marzo, el Presidente de Argelia, A. Bouteflika, declaró que la cuestión del Sáhara no constituiría un *causus belli* entre Argelia y Marruecos y que se inclinaba por una solución pacífica del conflicto mediante un referéndum de autodeterminación.

América Latina

En **Colombia**, que cuenta ya con 3'5 millones de personas desplazadas a causa del conflicto, el Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD) anunció que durante el año 2006 se habían acogido a él de manera individual 2.460 miembros de los grupos armados. Las cifras entregadas por el Programa registraron la desmovilización de 1.558 personas que pertenecían a las FARC, 359 del ELN, 470 de las AUC y 73 de grupos disidentes. El Gobierno de España anunció que destinará 61 millones de euros a proyectos productivos que fomenten la reincorporación de dichos desmovilizados, además de aportar más de 2 millones de euros a la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la OEA. La Comisión Europea, de su lado, ratificó la aportación de 12 millones de euros para la realización de proyectos en comunidades receptoras de desmovilizados. A primeros de año, **el Presidente, A. Uribe, autorizó nuevos contactos de los países calificados de amigos (España, Francia y Suiza) con las FARC para retomar el tema de un acuerdo humanitario.** Según el Alto Comisionado para la Paz, L. C. Restrepo, el Gobierno estaba dispuesto a avanzar si hubiera una propuesta factible con un gesto de buena voluntad y sin actos terroristas como coches bomba o similares. Por otra parte, varios congresistas demócratas de los EEUU ofrecieron sus oficios para mediar entre el Gobierno y las FARC en un eventual intercambio humanitario, propuesta que fue bien recibida por el Gobierno. Se supo también que dicha guerrilla había celebrado su IX Conferencia Nacional, después de 14 años desde la anterior. En relación a las **AUC**, la Fiscalía determinó que había indicios que comprometían a 80 militares de tener presuntos nexos con las AUC, además de varios políticos y congresistas, y uno de los máximos dirigentes de estos grupos, S. Mancuso, afirmó que los paramilitares que se habían desmovilizado estaban volviendo a organizarse y que ya tenían más de 5.000 combatientes en sus filas. En febrero, la Ministra de Relaciones Exteriores dimitió de su cargo ante el ingreso en prisión de su hermano, acusado de vínculos con el paramilitarismo. En su lugar toma posesión F. Araujo, un ex ministro que hacía sólo dos meses había logrado escapar de seis años de cautiverio de la guerrilla de las FARC. En cuando al proceso con el **ELN**, F. Galán, portavoz desde hacía 16 años de dicha guerrilla, recibió la libertad condicional, y el Gobierno otorgó al miembro del Comando Central de dicha guerrilla, Pablo Beltrán, la condición de Miembro Representante, dándole libertad de movimiento para que se vinculara a la delegación negociadora del ELN, que ahora se compone de cuatro personas. A principios de marzo **concluyó en La Habana la quinta ronda de conversaciones entre el Gobierno y el ELN**, contando con los buenos oficios del premio Nóbel de Literatura, G. García Márquez, y sin que las partes hicieran público el contenido de las mismas. La delegación de la guerrilla estuvo encabezada por P. Beltrán, en sustitución del jefe militar, A. García.

Ásia y Pacífico

a) Asia Meridional

Respecto a los diversos procesos existentes en la **India**, es de destacar que en el estado de **Assam**, a principios de año se produjeron varios ataques simultáneos del grupo armado de oposición ULFA en nueve zonas diferentes, causando la muerte a 61 personas, en su mayoría



población civil, incluyendo menores; además, un líder del Partido del Congreso murió tiroteado en un atentado reivindicado por el ULFA. La escritora y facilitadora del ULFA, M. Raisom Goswami, tras condenar los ataques violentos cometidos por este grupo, advirtió que la población de Assam no prestará su apoyo a quien lleve a cabo actos de este tipo, pero al mismo tiempo señaló que el Gobierno no había actuado con sinceridad en el transcurso del proceso de paz a lo largo del pasado año. No obstante, el Gobierno no descartó la posibilidad de unas negociaciones de paz con el ULFA, y a pesar de que dicho grupo afirmó que quería que se celebrara un plebiscito (no un referéndum) bajo supervisión internacional sobre la soberanía de Assam. La única precondition que mantiene para llevar a cabo negociaciones con el Gobierno es que la cuestión de la restauración de la soberanía de Assam esté en la agenda para ser discutida específicamente. El Gobierno indio afirmó sin embargo que no había recibido ninguna propuesta formal por parte del ULFA para llevar a cabo negociaciones directas. La organización *People's Committee for Peace Initiatives in Assam* (PCPIA) celebró en marzo una convención de dos días para explorar posibles vías de reinicio del proceso de paz entre el Gobierno y el ULFA, que actualmente se encuentra bloqueado. Entre los organizadores de la convención estaban integrantes del Grupo Consultivo del Pueblo, establecido por el ULFA para negociar con el Gobierno. En el estado **Nagalandia**, a primeros de año los líderes del grupo armado de oposición NSCN-IM, el presidente I. Shisi Swu y el Secretario General, T. Muivah, se desplazaron a zona desde Tailandia con la intención de proseguir las negociaciones de paz con el Gobierno. A mediados de febrero, **los líderes del NSCN-IM realizaron consultas a la población civil y a líderes religiosos acerca de la posible creación de la "Gran Nagalandia"** (incorporando territorios de otros estados, Assam, Arunachal Pradesh y Manipur, en los que también hay población naga) previamente a la celebración de negociaciones con el Gobierno.

Respecto al proceso entre **India y Pakistán**, ambos países confirmaron la reanudación del proceso de paz, tras la visita a Pakistán del Ministro de Exteriores indio, P. Mukherjee, durante la que mantuvo reuniones con diversos miembros del Gobierno, entre ellos el Presidente, P. Musharraf, y en marzo realizaron la cuarta ronda del llamado Diálogo Compuesto. **La coalición de partidos independentistas de Jammu y Cachemira, APHC, pidió que se abandonara la lucha armada para poder abrir el camino hacia unas negociaciones de paz que desemboquen en un acuerdo de paz sostenible.** En este sentido, la APHC instó a los grupos armados a declarar un alto el fuego temporal que pudiese ayudar a la resolución del conflicto. El presidente de la APHC, M. Umar Farooq señaló que tanto la propuesta de cuatro puntos del Presidente pakistaní como la idea de autogobierno eran muy alentadoras. A principios de marzo, ambos países celebraron el primer encuentro del panel conjunto para combatir el terrorismo, semanas después de un atentado que causó 68 muertos en la India.

En **Nepal**, el Consejo de Seguridad de la ONU expresó su apoyo a la solicitud del Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, para que crear una **nueva misión política de Naciones Unidas en el país, UNMIN**, para supervisar el reciente acuerdo de paz entre Gobierno y los maoístas del CPN. En cuanto a la desmovilización del CPN, 30.000 ex combatientes maoístas comenzaron a ser trasladados a los siete campos principales y 21 secundarios dispuestos para su acantonamiento. No obstante, los cálculos sobre el número total de combatientes del CPN van desde los 35.000 hasta los 12.000. Al respecto, continuaron las críticas de los miembros del CPN sobre las malas condiciones de vida y la falta de recursos para el trabajo en los centros de acantonamiento y 3.000 excombatientes abandonaron sus campamentos debido a sus pobres condiciones logísticas y de gestión. También existía preocupación desde el Gobierno por el bajo porcentaje de armas entregadas por combatiente (apenas un 11%). El CPN nombró a 73 diputados que tomaron posesión de sus escaños en el Parlamento interino, después de que éste hubiera aprobado una Constitución interina. El líder maoísta Prachanda señaló que el Gobierno paralelo que se había establecido durante los años del conflicto armado había sido formalmente disuelto, y que por tanto se había abolido la administración maoísta que gobernó *de facto* en gran parte de las áreas rurales del país. **Una facción del CPN, conocida como DTLF, afirmó que estaba preparada para llevar a cabo negociaciones de paz con el Gobierno para poner fin al conflicto armado en el sur del país.** El líder del DTLF señaló que estaban en disposición de dialogar con la coalición de siete partidos y los maoístas en presencia de Naciones Unidas si se hiciera una propuesta por escrito y ésta fuera aprobada por el Parlamento. El DTLF se escindió del CPN en 2004, y a su vez se dividió en dos durante el año 2006.



En otro orden de cosas, en los primeros meses del año se produjeron **enfrentamientos entre miembros de los grupos étnicos Madhesi y Pahadiyas** del Nepal, después de que integrantes del partido Madhesi agredieran a población Pahadiyas por no haber participado en una huelga convocada por los primeros. A principios de febrero, los ocho principales partidos políticos –la alianza de siete partidos y el CPN– alcanzaron un acuerdo para resolver la crisis política que se estaba extendiendo en el sur del país. El acuerdo supondrá el aumento de las circunscripciones electorales y la adopción de un sistema electoral de representación proporcional, lo que constituye una de las demandas de los grupos Madhesi del sur del país. Además, el Gobierno designó a un equipo para que llevara a cabo negociaciones con los grupos involucrados en las protestas. El acuerdo alcanzado por las fuerzas políticas gobernantes supondrá el incremento de escaños ocupados por representantes del sur del país. Algunos líderes Madhesi calificaron de positivo pero insuficiente este acuerdo. Los partidos señalaron que se había acordado la **creación de un Estado federal (como demandan los representantes de la comunidad Madhesi)**, pero que la forma concreta tendrá que ser definida en la Cámara Constituyente. El Enviado de Naciones Unidas en el país, I. Martín, celebró los planes para mantener **conversaciones entre el Gobierno y representantes de la población indígena que vive en la región de Terai**, escenario de graves tensiones y violencia. En las conversaciones participará un equipo gubernamental y representantes de las poblaciones Madhesi y Janajati. A pesar de ello, a principios de marzo se inició una huelga general indefinida en la zona de Terai, al sur del país, convocada por la organización *Madeshi People's Rights Forum* (MPRF), que mantuvo enfrentamientos con antiguos opositores maoístas, para pedir el establecimiento de un sistema federal en el país. El Gobierno también renovó su llamamiento a negociar con la facción escindida de los Maoístas, JTMM, señalando que todas las órdenes de arresto contra los integrantes de esta facción serían suspendidas durante el transcurso de estas negociaciones y se garantizaría la seguridad de sus líderes. El grupo armado JTMM opera en la zona de Terai. En marzo, finalmente, el Parlamento nepalí cambió la Constitución estableciendo como forma de Estado el federalismo, como respuesta a las demandas de la población Madhesi del sur del país, que se sentía marginada en las instituciones.

En relación a las zonas conflictivas de **Pakistán** fronterizas con Afganistán, el jefe de la tribu Jamali, S. Y. Mohammad Jamali, se ofreció a principios de año para mediar entre el Gobierno y las tribus de **Baluchistán**, y afirmó que las operaciones militares en esta provincia pakistaní deberían cesar. En febrero, la Secretaria de Estado estadounidense, C. Rice, señaló que el acuerdo de paz alcanzado el pasado año en la zona de **Waziristán Norte** no estaba funcionando y no había servido para reducir la violencia a lo largo de la frontera con Pakistán. EEUU había ofrecido inicialmente su apoyo a la firma de este acuerdo, pero las FFAA estadounidenses señalaron que las milicias talibán habían triplicado sus acciones armadas desde la firma del acuerdo. Se esperaba también que en breve pudiera firmarse un acuerdo de paz en la zona de Bajaur, similar al alcanzado en Waziristán Norte. El Gobernador de la Provincia de la Frontera Noroccidental señaló que se estaba tratando de conseguir el apoyo de los ancianos para el acuerdo. Según el texto difundido, los extranjeros deberán someterse al acuerdo o abandonar la zona. Finalmente, el acuerdo de paz firmado entre el Gobierno de Pakistán y las milicias tribales de la zona de **Waziristán Sur** quedó en entredicho tras los ataques aéreos llevados a cabo por las FFAA pakistaníes. Estos ataques de las FFAA se produjeron horas después de la visita a Kabul del Secretario de Defensa de EEUU, R. Gates. En marzo se produjeron enfrentamientos entre las tribus locales partidarias de los talibán y las milicias armadas integradas por uzbekos.

El proceso de paz de **Sri Lanka** continuó deteriorándose por la escalada en la violencia de los últimos meses. Alemania afirmó incluso que no donaría más ayuda al Gobierno de Sri Lanka hasta que se produjeran avances en el proceso. Las FFAA anunciaron que habían tomado el control de una de los principales feudos del grupo armado de oposición LTTE en el este del país, la ciudad de Vakarai, al tiempo que el Secretario de Defensa y hermano del Presidente, G. Rajapakse, se mostró favorable a destruir todas las instalaciones militares del LTTE, incluyendo aquellas zonas que controlan según lo establecido en el acuerdo de alto el fuego de 2002. A principios de febrero, el LTTE acusó al Gobierno de haber matado a 89 civiles en el transcurso del mes de enero en los enfrentamientos que habían tenido lugar en el nordeste de la isla. Ante la situación, Noruega se ofreció de nuevo a prestar su apoyo para intentar resucitar el proceso de paz seriamente dañado, y el enviado noruego para el proceso de paz, H. Brattskar, se reunió en Kilinochchi con representantes del LTTE.



b) Sur-este Asiático

Respecto a los diferentes procesos existentes en **Filipinas**, en los primeros días de enero se produjo el estallido simultáneo de tres bombas en distintas ciudades en Mindanao, provocando siete muertos y una treintena de heridos. El **MILF** negó su participación en estos atentados, y la policía sospechó que se trataba de personas interesadas en interferir en el proceso de paz de este grupo con el Gobierno, estancado en torno a la cuestión de los territorios ancestrales del pueblo Bangsamoro. En este punto, el MILF declaró haber presentado ya la propuesta del pueblo Moro como respuesta a la ya realizada por el Gobierno el pasado mes de diciembre. El MILF aseguró haber esbozado una propuesta a partir de criterios históricos, morales y también pragmáticos, es decir, partiendo de la base de que actualmente Mindanao está habitado de forma mayoritaria por población cristiana. Según los protocolos internos del proceso negociador, ambas partes hayan entregado sus proposiciones al Gobierno de Malasia, que actúa como facilitador. El Comisionado de Paz, J. Dureza, anunció la puesta en marcha de una comisión encargada de solventar los conflictos de tierra entre los miembros del MILF y la población civil. En marzo, el MILF valoró positivamente la última propuesta del Gobierno, pues **Manila habría ofrecido por primera vez el derecho de autodeterminación al pueblo Bangsamoro, aunque descartando de antemano la posibilidad de la independencia**. El Gobierno estaría dispuesto a concederles una fórmula de autogobierno al pueblo Moro, excepto en las áreas de defensa, asuntos exteriores, moneda y correos. En cuanto al grupo armado **NPA**, que mantiene rotas las negociaciones con el Gobierno desde mediados de 2005, 165 miembros del grupo abandonaron la lucha armada en la provincia de Bukidon (Mindanao), entregando unas 80 armas. Actualmente, se estima que el NPA cuenta con unos 7.000 efectivos. Respecto al proceso reabierto con el **MNLF** para revisar el acuerdo de paz alcanzado en 1996, a principios de febrero **el Gobierno insistió de nuevo en el desarme de dicho grupo** para así evitar enfrentamientos con las FFAA en el sur del país, a través de la enmienda del acuerdo de paz de 1996, ya que en dicho acuerdo no se hacía ninguna referencia al desarme. Ambas partes tienen previsto encontrarse en Yeddah (Arabia Saudita), en el mes de julio, con el apoyo de la OCI, para conversar sobre esta cuestión y con la posible participación de N. Misauri, líder del grupo que en la actualidad se encuentra preso.

En relación a los conflictos existentes en **Indonesia**, durante el trimestre se produjo una ofensiva militar de las FFAA contra el grupo armado de oposición OPM en la provincia de Puncak Jaya. A mediados de febrero, **los gobernadores de Papúa y Papúa Occidental (originalmente denominada Irian Jaya Occidental) firmaron un acuerdo de cooperación y escenificaron su reconciliación** tras varios meses de tensiones vinculadas a la creación de esta última provincia, lo que según muchas voces viola la Ley de Autonomía Especial concedida a Papúa. El acuerdo prevé el reconocimiento de Papúa Occidental, el envío de los recursos humanos y materiales desde Papúa a Papúa Occidental y el compromiso de gestionar conjuntamente algunas infraestructuras y los fondos públicos desembolsados por Yakarta. Respecto a la región de **Sulawesi**, el Vicepresidente Y. Kalla se reunió con líderes musulmanes de la provincia de Poso central para evaluar la situación de tensión generada por la muerte de 16 personas durante dos operativos policiales en la captura de supuestos militantes islamistas armados e involucrados en varios actos de violencia en Poso. Y. Kalla, que ya había participado activamente en el acuerdo de paz de 2001 que aparentemente puso fin a los enfrentamientos comunitarios de los años precedentes, señaló que no se trataba de un conflicto religioso, sino de una lucha por el poder en la administración local. A mediados de febrero se hizo pública una **declaración en la que numerosos ciudadanos y representantes de la sociedad civil exigieron la partición del distrito de Poso (provincia de Sulawesi Central) como mecanismo para contener o evitar las tensiones entre las comunidades cristiana y musulmana**, que estallaron con inusitada virulencia a finales de 1998 y que continúan hasta hoy día. El plan de partición, que cuenta con el apoyo del Gobernador de la provincia bajo condición de que sea aceptado también en Yakarta, contempla la creación de dos nuevos distritos, uno con capital en Poso (de mayoría musulmana) y otro con capital en Tentena (de mayoría cristiana). Ésta sería la segunda partición del distrito, pues en 1999 ya se crearon los distritos de Morowali y Tojo-Una-Una a partir del distrito de Poso.

En **Myanmar**, una delegación del grupo armado de oposición karen **KNLA (brazo armado del movimiento KNU)** se desplazó a Rangún para negociar con el Ministerio de Defensa



un acuerdo de alto el fuego. No obstante, la delegación se desplazó a la capital del país sin el consentimiento del Comité Central del KNU. La delegación pretendía negociar un alto el fuego para la totalidad del estado Karen. El KNU, sin embargo, señaló que no aprobaban la reunión y que el Gobierno de Myanmar pretendía fomentar la división en los movimientos de oposición. En este sentido, **una facción encabezada por el general H. Maung, se escindió del KNU y formó el KNU/KNLAPC, firmando un acuerdo de paz con la junta militar** que gobierna Myanmar. El KNU señaló que no reconocía a este nuevo grupo. También es de destacar que, en enero, **China y Rusia vetaron el borrador de resolución sobre Myanmar presentada por EEUU ante el Consejo de Seguridad de la ONU.** En esta resolución se hacía un llamamiento a poner en libertad a los presos políticos, a llevar a cabo un diálogo nacional amplio y a poner fin a los abusos militares sobre las minorías étnicas. Sudáfrica también se pronunció en contra. El Gobierno indio, además, se comprometió a incrementar la ayuda militar a Myanmar a cambio de una mayor cooperación para combatir a los grupos insurgentes indios que operan a lo largo de la frontera con Myanmar. En cambio, el Premio Nóbel de la Paz sudafricano, D. Tutu, instó a la India a que contribuyera a la puesta en libertad de la líder de la oposición democrática y también Premio Nóbel de la Paz, A. San Suu Kyi, cuyo partido, el LND, instó a Naciones Unidas a nombrar un nuevo Enviado Especial para el país, vacante por más de un año. El Gobierno de Myanmar manifestó que espera haber finalizado la redacción del borrador de Constitución para finales del presente año.

En relación al incremento de la violencia en el sur de **Tailandia**, el Gobierno extendió durante otros tres meses el decreto de emergencia en las tres provincias sureñas de Yala, Pattani y Narathiwat, según el cual los militares gozan de inmunidad y se permite el arresto de personas sin orden judicial o la detención de sospechosos hasta 30 días. Desde principios de 2004, unos 110 colegios han sido atacados y unos 65 docentes (además de una decena de estudiantes) han sido asesinados, por lo que UNICEF propuso que las escuelas fueran consideradas “zonas de paz”. La violencia se ha cobrado la vida de más de 1.800 personas desde principios de 2004. **El Gobierno declaró estar considerando la posibilidad de introducir determinados elementos de la Sharia en las tres provincias meridionales de mayoría musulmana** como parte de su estrategia de gestión del conflicto en el sur del país. En febrero, sin embargo, un ataque coordinado en el que estallaron más de 20 artefactos explosivos de forma simultánea y en el que se produjeron varias acciones armadas provocó ocho muertos y una cincuentena de heridos en las tres provincias meridionales del país, dos días después de que el Gobierno se mostrara dispuesto a acercarse, con la ayuda de Malasia, a los grupos insurgentes, a pesar de las dificultades para identificar a los líderes de los mismos.

Europa y Asia Central

A principios de año, los Ministros de Exteriores de **Armenia y Azerbaiyán**, V. Oskanian y E. Mammadyaro respectivamente, mantuvieron varias reuniones, para abordar el conflicto en torno al territorio de Nagorno-Karabaj, la primera en Moscú, al que también asistieron diplomáticos estadounidenses y franceses y el Ministro de Exteriores ruso, y después Ginebra. Para mayo está previsto un encuentro directo entre los dos presidentes. **Armenia y Turquía expresaron voluntad de mejorar su relación**, marcada hasta ahora por la ausencia de lazos diplomáticos y el cierre desde 1993 de la frontera común por el conflicto que enfrenta a Armenia y Azerbaiyán, aliado éste último de Turquía. A mediados de febrero, el Presidente azerbaiyano, I. Aliyev, expresó su preferencia por solucionar por vías pacíficas el conflicto, aunque afirmó que su país nunca aceptará la independencia del territorio ni su unificación con Armenia, dejando abierta la puerta a una eventual opción militar. Asimismo, enfatizó que Azerbaiyán estaba aumentando de forma muy significativa su capacidad militar. Sus afirmaciones contrastaron con declaraciones de los mediadores del Grupo de Minsk de la OSCE, que mostraron optimismo con respecto a los avances en las negociaciones. Entre los puntos básicos de la agenda están la eventual celebración de un referéndum de autodeterminación tras la liberación de al menos seis de los siete distritos azerbaiyanos que rodean el enclave de Nagorno-Karabaj y que están ocupados por fuerzas armenias. Todavía hay unas 690.000 personas desplazadas internas en Azerbaiyán procedentes de Nagorno-Karabaj y de sus distritos adyacentes. Además, aún permanecen unas 30.000 personas, mayoritariamente armenias, desplazadas en Nagorno-Karabaj procedentes de otras zonas de Azerbaiyán.



Respecto al desarrollo del proceso de **Chipre**, en enero **las autoridades turco-chipriotas de la isla derribaron una polémica pasarela en Nicosia, la capital dividida de la isla**, construido en 2005 y criticada por la comunidad greco-chipriota por considerar que favorecía a las patrullas turco-chipriotas y que invadía la zona de seguridad controlada por Naciones Unidas. En el lugar de la antigua pasarela se pretende abrir un paso que comunique a las dos comunidades, que se sumaría a los otros cinco ya existentes en la isla desde 2003. A mediados de febrero, y por primera vez desde 1974, los máximos líderes religiosos de las dos partes de la isla, el Arzobispo greco-chipriota, Chrysostomos II, y el líder turco-chipriota A. Yonluer, se reunieron en el marco de un encuentro presidido por el Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, R. van der Linden, de visita a la isla para promover el diálogo entre las dos comunidades, y que mostró su preocupación por el ritmo lento de implementación del acuerdo alcanzado en julio del 2006, promovido por Naciones Unidas. En marzo, **el Gobierno greco-chipriota demolió el muro de la calle Ledra del centro histórico de la capital**.

En cuanto al contencioso en **Georgia** por la región de **Abjasia**, durante el trimestre se produjo un incremento de la tensión y ataques con víctimas mortales. La UNOMIG reanudó sus actividades de patrulla a lo largo de todo el valle del Kodori después de tres años de interrupción. Las partes se centraron en obtener un apoyo externo más activo, en lugar de abordar sus respectivas demandas y objetivos mediante acuerdos mutuos. Rusia, por su parte, anunció varias medidas para normalizar las relaciones con Georgia y superar la crisis bilateral de los últimos meses. El líder de la república independiente *de facto* de Abjasia, S. Bagapsh, afirmó que estaba dispuesto a reunirse con el Presidente georgiano, M. Saakashvili, sólo si las tropas georgianas se retiraban de la parte alta del desfiladero del Kodori, desplegadas en esa zona controlada por Georgia en una operación especial en julio del 2006. Previamente, el Ministro georgiano para la resolución de conflictos, M. Antadze, había asegurado que el Gobierno de Georgia estaba dispuesto a que se produjera un encuentro entre S. Bagapsh y M. Saakashvili, afirmando que la principal condición para el diálogo era la confianza mutua. **La propuesta actual de Georgia pasa por actualizar y cambiar los mecanismos de negociación establecidos a principios de la década de los noventa**, señalando también que se debía pasar a una siguiente fase, con un diálogo directo entre las partes, sin condiciones previas y que contemplara al menos el restablecimiento de la confianza, pero las autoridades de Abjasia rechazaron la oferta, argumentando que todavía no existían las condiciones apropiadas para iniciar negociaciones. La región independiente *de facto* de Abjasia celebró elecciones legislativas, consideradas por las autoridades independentistas como un paso más en la construcción de un estado independiente democrático, mientras que la comunidad internacional no las reconoció. El mismo día de las elecciones, el Presidente de Georgia, M. Saakashvili, afirmó que su país no tenía intención de aceptar el separatismo.

El líder de la zona controlada por Georgia dentro de la región independiente *de facto* de **Osetia del Sur**, D. Sanakoyev, considerado Presidente alternativo al Presidente independentista de la región escindida, E. Kokoiti, afirmó que iba a promover una campaña de desarrollo económico como parte de la estrategia que persigue alcanzar un acuerdo de federación entre Georgia y Osetia del Sur. A principios de marzo, el Ministro de Exteriores georgiano, G. Bezhuashvili, afirmó que pretendía **establecer un diálogo directo con las autoridades secesionistas de Osetia del Sur, evitando participar en el mecanismo cuatripartito de la Comisión de Control Conjunto (JCC)**, aunque con la mediación igualitaria de otros actores, como EEUU, la UE o Rusia. El Ministro georgiano para la Resolución de Conflictos, M. Antadze, se reunió con el co-Presidente del JCC de Osetia del Sur, B. Chochiev, para presentarle nuevas propuestas por parte de Georgia para la resolución del conflicto, de las que no trascendieron detalles.

A principios de año, T. Blair anunció que el Servicio de Policía de **Irlanda del Norte** operará como un cuerpo separado e independiente de los servicios de seguridad, condición demandada por el Sinn Fein ante el pasado de cooperación del servicio de seguridad M15 y fuerzas paramilitares. **El Sinn Fein aceptó en una votación histórica respaldar al servicio de policía de Irlanda del Norte**, condición indispensable –junto al reparto de poder– para la restauración de la autonomía. A mediados de febrero, de acuerdo con un pacto entre el Gobierno británico y el Sinn Fein, los fugitivos del IRA y los miembros de las fuerza de seguridad acusados de complicidad con grupos paramilitares no serán procesados por lo que se considera el bien del interés público, en el marco del proceso de devolución de la autonomía del Ulster. A principios de marzo, el Ulster celebró elecciones para configurar el nuevo



Parlamento de Irlanda del Norte, la llamada Asamblea de Stormont, lo que supuso un nuevo paso en el proceso de restauración de la autonomía, y que a su vez debía ir seguido de la creación de un Gobierno de poder compartido con presencia unionista y republicana. En marzo, el Gobierno británico anunció que ofrecería una partida económica para el gasto público de Irlanda del Norte de 53.000 millones de euros adicionales en cuatro años, una vez se hubiera restaurado la autonomía.

En los primeros días de enero, el Presidente de turno de la OSCE, M. A. Moratinos, afirmó que la OSCE tenía la intención de permanecer activa en **Kosovo** después de que se apruebe el estatus definitivo de la provincia. El Enviado Especial de Naciones Unidas para el proceso sobre el futuro estatus de Kosovo, M. Ahtisaari, presentó **su propuesta de estatus final a los países del Grupo de Contacto**, antes de ser remitida al Consejo de Seguridad para su discusión en abril. El plan, considerado como de una **independencia bajo supervisión internacional**, contempla que Kosovo tenga su propia constitución y símbolos de tipo estatal (bandera, himno) así como ejército sólo con armas ligeras y capacidad de firmar acuerdos internacionales. Se propuso también un régimen descentralizado con amplios poderes para la administración local y la creación de nuevos municipios, así como la posibilidad de relaciones especiales entre Serbia y los municipios de mayoría serbia en Kosovo y una protección especial para los lugares de herencia cultural y religiosa serbia. Uno de los aspectos centrales es el énfasis en la garantía de los derechos de las minorías y, en general, de los derechos humanos, con el objetivo de construir un Kosovo multiétnico y democrático. La supervisión internacional se materializaría en la figura de un Representante Civil Internacional, quien también sería el representante especial de la UE y supervisaría aspectos civiles del plan. Además, continuaría la presencia de tropas de la OTAN. El plan propone un periodo de transición de 120 días durante los cuales la Misión Interina de Administración de Kosovo de Naciones Unidas (UNMIK, por sus siglas en inglés) continuaría funcionando sin cambios. En esa etapa, la Asamblea de Kosovo, en consultas con el Representante Civil Internacional, sería la encargada de aprobar una Constitución y la legislación necesaria para implementar el plan para Kosovo. **La propuesta de M. Ahtisaari recibió el rechazo inicial de Serbia y el apoyo de Kosovo y de la UE.** A principios de marzo concluyó sin acuerdos la ronda de negociaciones entre Serbia y Kosovo celebrada en Viena, donde Serbia mostró de nuevo su rechazo al plan, por considerarlo también una puerta a la soberanía de Kosovo, a la que se opone frontalmente. Rusia pidió incluso que se sustituyera a M. Ahtisaari por otro negociador.

En los primeros días de enero, el principal partido pro-kurdo de **Turquía**, el Partido para una Sociedad Democrática (DTP), denunció la indiferencia de las autoridades turcas hacia la tregua unilateral anunciada por el PKK a finales de septiembre y entrada en vigor el 1 de octubre. El Primer Ministro turco, R. T. Erdogan, acusó además a EEUU de no implicarse en combatir al PKK, pese al nombramiento de un enviado especial estadounidense para hacer frente al terrorismo en Turquía, y criticó la falta de acciones por parte de EEUU para expulsar al PKK de sus bases iraquíes y cortar su financiamiento. El líder del PKK, A. Ocalan, condenado a cadena perpetua, realizó un nuevo llamamiento al Gobierno turco para resolver el conflicto kurdo, mientras las FFAA incrementaron su ofensiva en el sudeste del país. **Ocalan lanzó una propuesta de creación de una comisión de verdad y justicia sobre el conflicto kurdo** con el fin de avanzar hacia la paz entre turcos y kurdos. Además, señaló que cuando llegara el momento de dejar las armas, solamente las depositaran ante una comisión de ese tipo. La ex diputada kurda, L. Zana, también manifestó que la inmensa mayoría de los kurdos optarían por vivir junto a los turcos, pero con igualdad de derechos.

Oriente Medio

En el marco de los intentos para encontrar una salida al conflicto armado que vive **Iraq**, una delegación del Parlamento iraquí, formada por parlamentarios de los principales partidos shiíes, sunníes, kurdos y otras minorías, visitó España y Alemania para conocer el modelo territorial de ambos países ante el actual debate para la reforma constitucional en Iraq. A principios de marzo, el vicepresidente iraquí, T. al-Hasehimi, se entrevistó en Damasco con su homólogo sirio, F. al-Shara, e hizo un llamamiento a los países árabes y a los países de la región en general a que contribuyeran a resolver la crisis de Iraq. En marzo, el Ministro iraquí de Reconciliación y Diálogo Nacional, S. Al-Muttalibi, comunicó que se estaban llevando a cabo conversaciones con algunos grupos insurgentes no vinculados a al-Qaeda.



Respecto al conflicto entre **Israel y Palestina**, durante el trimestre se iniciaron nuevos pasos para relanzar el proceso de paz en Oriente Medio desde diferentes sectores, como reactivar el Cuarteto, la visita de la Secretaria de Estado estadounidense, C. Rice, o la petición del Ministro español de AAEE, M. A. Moratinos, de reeditar la Conferencia sobre Oriente Próximo celebrada hace 15 años en Madrid. Según M. A. Moratinos, una solución de los conflictos palestino-israelí y sirio-libanés sólo será posible si se aborda también la situación en países del Medio Oriente como Irak o Irán. Días después de la **reunión oficial entre el Primer Ministro israelí y el Presidente palestino**, la Ministra de Exteriores israelí, T. Livni, se reunió en secreto con dirigentes palestinos para presentar un plan de paz concreto y directo que renunciaba a la condición previa tradicional de luchar contra el terrorismo, tal y como era definida en la Hoja de Ruta; en una entrevista posterior manifestó que su plan se basaba en la fórmula de dos Estados nacionales y señaló que la propuesta de la Liga Árabe impulsada por Arabia Saudí tenía elementos positivos. El Primer Ministro israelí también manifestó su disposición a abordar seriamente dicha propuesta. Por su parte, el Patriarca de la Iglesia romana en Tierra Santa, M. Sabbah, hizo un llamamiento a finalizar los enfrentamientos internos en Palestina y pidió el reinicio del proceso de paz. M. Sabbah es el primer palestino nombrado patriarca latino de Jerusalén. Varios países europeos, incluida Alemania, que preside este semestre la UE, mostraron su interés en aumentar la participación del Cuarteto en el proceso de paz. **El Presidente pakistaní P. Musharraf y el rey Abdullah de Arabia Saudí acordaron también la necesidad de relanzar nuevas iniciativas** para una solución en la disputa israelo-palestina como forma de llevar armonía al mundo musulmán. Los Presidentes de Pakistán e Indonesia se reunieron a su vez para discutir la situación en Oriente Medio y coincidieron en la necesidad de llevar a cabo iniciativas de paz urgentes. **El Presidente palestino, M. Abbas, el Primer Ministro, I. Haniya, y K. Meshal, como representantes de Hamas, se reunieron en la Meca bajo los auspicios del rey saudí** para intentar llegar a un acuerdo que desbloqueara la actual situación en los territorios ocupados. El Cuarteto, formado por EEUU, la UE, Rusia y la ONU, se reunió igualmente en Washington por primera vez después de cuatro meses. En febrero, sin embargo, la cumbre palestino-israelí que reunió en Jerusalén al Primer Ministro de Israel, E. Olmert, al Presidente palestino, M. Abbas, y a la Secretaria de Estado estadounidense, C. Rice, terminó sin ningún acuerdo. En marzo, el rey de Jordania, Abadía II, abogó por una mayor implicación de EEUU, y a mediados de dicho mes, **el Presidente y el Primer Ministro palestino lograron un acuerdo para formar un Gobierno de unidad nacional**.

En cuanto a la situación en el **Líbano**, el Secretario General de Hezbollah, N. Nasrallah, cuya formación encabezó las manifestaciones que pedían el derrocamiento del Gobierno de F. Siniora, declaró que se mostraba partidario de toda mediación o iniciativa que permita llegar a una solución a la crisis que sufre el país, afirmación que fue acogida favorablemente por el Primer Ministro.



Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional¹

- ❑ El plan propuesto para Kosovo por el Enviado Especial de Naciones Unidas fue rechazado por las delegaciones de Pristina y Belgrado.
- ❑ El Fondo para la Consolidación de la Paz asignó sendas partidas económicas a Sierra Leona y Burundi, los dos países objeto de estudio de la Comisión para la Consolidación de la Paz.
- ❑ La Estrategia para la Reducción de la Pobreza presentada por el Gobierno de Liberia recibió el respaldo de la comunidad internacional en el encuentro celebrado en Washington.
- ❑ El Parlamento nepalí modificó la Constitución interina para adoptar el federalismo como forma de Estado, aunque sin definir cómo se concretaría este nuevo sistema.

En el siguiente capítulo se recoge la **evolución trimestral de los procesos de rehabilitación posbélica puestos en marcha en 23 países**, considerados en esta fase, según los criterios señalados en el indicador nº 4 utilizado en el Informe Alerta². El capítulo se estructura atendiendo a unos ejes de trabajo genéricos³: Seguridad, gobierno y participación, Bienestar social y económico y justicia y reconciliación, que abarcan las diferentes actividades que pueden tener lugar durante un proceso de rehabilitación posbélica. Por último, se incluye un apartado que recoge las **iniciativas internacionales más destacadas** desde el punto de vista del acompañamiento internacional.

Cuadro 4.1. Clasificación de los países en rehabilitación posbélica

Inicio	País	Evolución durante el trimestre
1994	Rwanda	Estancamiento: Concluyó el proceso de excarcelación de presos acusados de participación en el genocidio iniciado hace cuatro años.
1995	Bosnia y Herzegovina	Estancamiento: No se logró avanzar en los procesos de reforma aún pendientes por lo que se extiende por un año más el mandato de la OHR.
1996	Guatemala	Estancamiento: R. Menchú, Nobel de la Paz, anunció que se presentará a las elecciones presidenciales previstas para septiembre.
1997	Tayikistán	Estancamiento: La UNTOP organizó un seminario sobre códigos de conducta internacional para periodistas, mientras el Gobierno continuó acosando a los medios no afines.
1999	Guinea-Bissau	Deterioro: La crisis institucional y el enfrentamiento entre C. Gomes Junior y J. B. Vieira puso de manifiesto la falta de reconciliación política.
1999	Serbia (Kosovo)	Deterioro: Continuaron las divergencias entre Belgrado y Pristina respecto al futuro de Kosovo por lo que la decisión recayó en el Consejo de Seguridad.
1999	Timor-Leste	Deterioro: Se aprobó la ampliación de la UNMIT para tratar de paliar la continua situación de inseguridad vigente en la isla antes de las elecciones.
2000	Eritrea	Deterioro: Se acentuaron las restricciones impuestas por el Gobierno al personal de la misión de Naciones Unidas, mientras la situación se mantuvo volátil.
2001	Afganistán	Deterioro: La violencia imperante en el sur y el este del país impidió la implementación de los programas estipulados en el <i>Afghanistan Compact</i> .
2001	Sierra Leona	Avance: Se estableció la Comisión Nacional Electoral que puso en marcha los primeros trámites para la organización de las futuras elecciones.
2001	Macedonia, ERY	Estancamiento: La oposición parlamentaria albanesa bloqueó el Parlamento acusando al Gobierno de no respetar la representación de las minorías.

¹ Se entiende por rehabilitación posbélica la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales, y el empoderamiento de la sociedad civil y la construcción de un Estado de Derecho, actividades que se enmarcan dentro de los cuatro ejes de la rehabilitación que se recogen en este apartado.

² Véase Escuela de Cultura de Paz, *Alerta 2006 sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Escuela de Cultura de Paz, Barcelona, abril de 2006.

³ Center for Strategic and International Studies, *Post-Conflict Reconstruction. Task Framework*. Mayo de 2002.



2002	Angola	Estancamiento: Las previsiones económicas de crecimiento por la expansión del sector petrolero anunciadas por el BM y el FMI siguieron sin repercutir en mejoras para la población.
2003	Congo	Avance: El Gobierno convocó la primera vuelta de las elecciones legislativas para el próximo 24 de junio de 2007.
2003	Côte d'Ivoire	Avance: Se firmó un nuevo acuerdo de paz entre las partes que cuenta con el apoyo de todos los grupos políticos y movimientos sociales.
2003	Iraq	Deterioro: El Gobierno aprobó la nueva ley del petróleo, por la que las empresas multinacionales adquirirán el derecho a explotar hasta un máximo de dos tercios del total de las reservas de crudo.
2003	Liberia	Avance: El Gobierno presentó su Estrategia para la Reducción de la Pobreza, cuyos principales ejes son la revitalización de la economía y la seguridad.
2003	RD Congo	Estancamiento: Siguió pendiente la implementación de la agenda de transición en lo referente a gobernabilidad y reforma del sector de la seguridad.
2004	Haití	Deterioro: La situación de seguridad sufrió un empeoramiento notable, pese al incremento de las operaciones de la MINUSTAH, cuyo mandato fue renovado.
2005	Sudán (Sur)	Deterioro: El Gobierno de Sudán del Sur no aportó los fondos necesarios para iniciar el censo electoral, lo que retrasará el referéndum y las elecciones hasta el 2008.
2005	Indonesia (Aceh)	Avance: El antiguo líder del GAM, I. Yusuf, tomó posesión del cargo como Gobernador de Aceh, constituyendo el primer gobierno democrático de la provincia.
2006	Nepal	Avance: Dio comienzo el proceso de redacción de la Constitución permanente, que sustituirá a la Constitución interina tras las elecciones.
2006	Burundi	Avance: El país recibió un respaldo económico importante por parte del Fondo para la Consolidación de la Paz y algunos donantes, como el BM.
2006	Libano	Estancamiento: Se recaudaron 5.850 de dólares en la conferencia celebrada en París, cuya entrega quedó condicionada a un acuerdo de Gobierno.

4.1. Ejes de trabajo de la rehabilitación posbélica

Se han establecido cuatro divisiones por ámbitos de trabajo de la rehabilitación⁴ que engloban de manera genérica todas las actividades propias de esta fase. Por último, en este bloque se ha añadido un apartado en el que se recogen las actividades vinculadas con el acompañamiento internacional, tanto desde el punto de vista del marco que regula la intervención como desde su intervención financiera, por considerar este aspecto un eje transversal de la rehabilitación.

a) Seguridad⁵

En el inicio de un proceso de rehabilitación posbélica el restablecimiento de la seguridad es uno de los aspectos clave, dado que la posibilidad de un retorno a la violencia permanece mucho tiempo después de haberse firmado la paz. Desde el ámbito de la seguridad se analizan las reformas vinculadas con este sector y los aspectos relacionados con la seguridad pública.

Durante este trimestre se destacan principalmente las actividades vinculadas con la capacitación de la policía que se han llevado a cabo en Afganistán, Timor-Leste y Bosnia y Herzegovina, por ser los hechos más destacables en este ámbito. En **Afganistán**, como respuesta a la situación de inseguridad y enfrentamientos vigente en el sur, diversos ministros afganos, donantes y actores internacionales implicados en tareas de seguridad formaron el Grupo de Acción Policial (PAG) y pusieron en marcha una policía nacional auxiliar (ANAP) cuyo ámbito de actuación se limitará a las provincias del sur. La creación de este cuerpo auxiliar puso de manifiesto las divergencias que existen entre los planes nacionales y las acciones llevadas a cabo localmente. Por otro lado, la UE, en respuesta al requerimiento de la OTAN, aprobó el establecimiento de una misión de formación policial, cuyo objetivo será ampliar la presencia de la policía afgana a las 19 provincias.

⁴ Ibid.

⁵ Dentro de este ámbito se enmarcan: seguridad y desmilitarización; capacitación de la policía y el ejército, protección de la población y protección de infraestructuras e instituciones y restablecimiento de las instituciones de seguridad nacionales. Un aspecto clave dentro de este ámbito son los programas de desarme, desmovilización y reintegración de antiguos combatientes (DDR), desminado y recolección de armamento, que se analizan de manera específica en el apartado de desarme.



Por su parte, los líderes de los partidos políticos de **Bosnia y Herzegovina** bloquearon una vez más el inicio del proceso de reforma de la policía. Por otro lado, la UE anunció la reducción de las tropas que componen la EUFOR, que pasarán de 6.500 a 2.500 efectivos.

Por último, la situación de seguridad en **Timor-Leste** siguió siendo extremadamente frágil⁶, por lo que el Consejo de Seguridad de la ONU decidió ampliar por un año la Misión Integrada de las Naciones Unidas en la isla (UNMIT)⁷ incrementando los efectivos policiales, que deberán apoyar a las Fuerzas Internacionales de Seguridad (ISF) en los procesos de reforma de este sector, especialmente de cara a las próximas elecciones.

b) Gobierno y participación⁸

Este ámbito engloba, entre otros aspectos, los procesos de creación o reforma de instituciones administrativas y políticas y el fomento de procesos participativos: en concreto, el establecimiento de una estructura constitucional representativa, el fortalecimiento de la gestión del sector público y la administración y la garantía de la participación libre y activa de los ciudadanos en la formación de gobierno.

A lo largo del trimestre se desarrollaron actividades destacadas en el ámbito de la **formación de gobierno en Bosnia y Herzegovina**, donde a los cuatro meses de la celebración de las elecciones generales, el Parlamento aprobó la formación de un nuevo Gobierno compuesto por una coalición de siete partidos. La Presidencia tripartita designó a N. Spiric como Primer Ministro al frente de un Consejo de Ministros con poca representación de las mujeres y que no cuenta, según algunos parlamentarios críticos, con la experiencia necesaria para llevar a cabo las labores de Gobierno. El reto principal del nuevo Ejecutivo será llevar a cabo las reformas acordadas, como son la de la policía, los medios de comunicación y la Constitución, así como la entrega al TPIY de los presuntos criminales de guerra, R. Karadzic y R. Mladic, necesarias para lograr la luz verde en el proceso de asociación con la UE.

Dentro de este mismo ámbito, en **Nepal**, se fusionaron las dos cámaras parlamentarias existentes hasta ahora para dar lugar a un único Parlamento interino. Éste aprobó la Constitución interina posibilitando así la participación del antiguo grupo armado de oposición maoísta, CPN, en la vida política. Según algunos analistas, esta Constitución concede excesiva centralidad al poder ejecutivo, tal y como demuestra el hecho de que el Primer Ministro cuente con más poderes que el Parlamento. Además, dicho texto menciona a las diferentes castas, a los grupos étnicos, y a las mujeres que componen la sociedad nepalí, pero no especifica cómo se va a asegurar su representación en la futura Asamblea Constituyente. Por lo tanto, el cómo se va a garantizar la inclusión de determinados grupos continuó siendo uno de los principales retos en Nepal, tal y como quedó patente durante los enfrentamientos acaecidos en el sur del país este trimestre⁹. Ante esta situación, la coalición de siete partidos más los maoístas alcanzaron un acuerdo para incrementar las circunscripciones electorales y además decidieron adoptar un sistema electoral de representación proporcional. A finales del trimestre el Parlamento nepalí cambió la Constitución adoptando el federalismo como forma de Estado, aunque sin concretar las características que este sistema deberá adoptar.

⁶ Véase apartado de tensiones.

⁷ Resolución S/RES/1745 de 22/02/07 en <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm>.

⁸ Construcción de buen gobierno y participación (proceso de elaboración de una Constitución, formación de gobierno, división de poderes, desarrollo de un gobierno local, transparencia y anticorrupción, apoyo a los procesos electorales, fortalecimiento y formación de partidos políticos, independencia, transparencia y pluralidad de los medios de comunicación), empoderamiento de la sociedad civil (proceso de formación de asociaciones, desarrollo de movimientos sociales, organización de foros de discusión, programas de capacitación social), dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales (apertura de misiones diplomáticas, ingreso en Naciones Unidas, ingreso en foros u organismos regionales).

⁹ Véase apartado de tensiones.



El proceso de redacción de una Constitución tras un conflicto armado

El proceso de redacción de una Constitución¹⁰, norma fundamental del ordenamiento donde se reconocen todos los derechos tanto civiles y políticos como los derechos económicos, sociales y culturales del ciudadano y donde se recogen las garantías para asegurar su cumplimiento, es una de las primeras tareas que se llevan a cabo tras el fin de los conflictos armados, en los países en los que se estime necesario. Durante el proceso constitucional se establecen mecanismos para garantizar la gestión de los conflictos a través de medios políticos y también se define la estructura de Gobierno para que ésta regule el acceso al poder y los recursos de manera equitativa, evitando así un posible resurgimiento de la violencia¹¹.

La redacción de una Constitución en una fase posbélica es más un ejercicio político que legal, dado que tiene que lograr armonizar los intereses, a menudo enfrentados, de las partes implicadas. Por lo tanto, es un proceso estrechamente vinculado al diseño de los sistemas político y electoral y en el que es necesaria la participación de la sociedad para garantizar no sólo su sostenibilidad, sino una visión amplia de la gestión del Estado más allá de una mera distribución de poder y recursos entre los principales actores contendientes.

Los principales retos en esta fase son asegurar que los actores clave del conflicto participen y se comprometan con el proceso y su resultado, y generar un diálogo político inclusivo que facilite el empoderamiento de la sociedad. Sin embargo, para que se pueda lograr la participación pública es necesario un contexto seguro y de inclusión social y la posibilidad de ejercer la libertad de expresión y asamblea, unas condiciones que suelen estar limitadas tras el fin de un conflicto armado. Ante esta situación, las constituciones interinas o de transición, que garanticen la continuación de un proceso inclusivo y abierto hasta la consecución de un texto final y definitivo en el largo plazo, ofrecen una solución eficaz para la necesidad urgente de un marco de gobierno adecuado para un país que acaba de salir de un conflicto armado.

La última ronda de conversaciones acerca del futuro estatus de **Kosovo**, entre las delegaciones de Belgrado y Pristina, terminó sin que se alcanzara un compromiso. Durante su transcurso quedó patente la imposibilidad de alcanzar un acuerdo que satisfaga a ambas posiciones, por lo que la decisión última acerca del estatus de esta provincia quedó en manos del Consejo de Seguridad de la ONU. La comunidad internacional también se mostró dividida ante la propuesta realizada por el enviado especial de la ONU, M. Ahtisaari, que cuenta con el respaldo de EEUU, pero con la oposición de Rusia y China y las reticencias de algunos países de la UE, como Grecia.

Algunos de los puntos más controvertidos del plan propuesto para Kosovo¹²

- Kosovo deberá tener derecho a negociar y firmar acuerdos internacionales, incluyendo el derecho a solicitar el acceso a un organismo internacional.
- Kosovo deberá adoptar una Constitución que estipule mecanismos institucionales y legales para la protección y promoción de los derechos humanos de todas las personas en Kosovo.
- Kosovo deberá tener sus propios símbolos nacionales, incluyendo una bandera, escudo e himno, que refleje su carácter multiétnico.
- La tenencia de las propiedades inamovibles y movibles de la República Federal de Yugoslavia o la República de Serbia situadas en el territorio de Kosovo en el momento de la firma de este acuerdo deberán pasar a Kosovo.
- Con excepción de que se indique lo contrario en el acuerdo, Kosovo deberá ser responsable del imperio de la ley, la seguridad, la justicia, la seguridad pública, servicios de inteligencia, la respuesta civil a emergencias y el control de las fronteras de su territorio.

El estancamiento vigente hasta el momento en el proceso de rehabilitación posbélica de **Côte d'Ivoire** podría desbloquearse gracias a que se firmó un nuevo acuerdo de paz¹³ en el que se establecen nuevas bases para el proceso, como la formación de un nuevo Gobierno de

¹⁰ La Constitución es el centro de la estructura institucional y el sistema legal de un país y define las relaciones entre los ciudadanos, los ciudadanos y el Estado, y entre el Estado y el sistema legal internacional.

¹¹ Samuels, K., "Post-conflict peace-building and constitution making", en *Chicago Journal of International Law*, Vol. 6 No. 2, 2006. en <<http://www.kirstisamuels.com/publications/Samuels%20Chicago%20Journal%20Int%20Law.pdf>>.

Hart, V., "Democratic constitution making" *Special Report*, n°107, USIP, Julio 2003, en <<http://www.usip.org/pubs/specialreports/sr107.pdf>>.

¹² La propuesta para el estatus de Kosovo completa puede encontrarse en <<http://www.unosek.org/unosek/en/statusproposal.html>>.

¹³ Véase apartado de procesos de paz.



transición, un mando militar conjunto y un calendario para los hasta ahora detenidos procesos de desarme, registro de votantes y la celebración de elecciones.

En cuanto a las actividades vinculadas con los **procesos electorales** abiertos, durante el trimestre se destacan los casos de Sierra Leona, Timor-Leste, Angola y Congo. En cuanto a **Sierra Leona**, el déficit existente de siete millones de dólares, necesarios para la organización del proceso electoral previsto para julio de este año, se redujo en tres millones. Por otra parte, la Comisión Nacional Electoral quedó establecida, siendo una de sus primeras medidas prohibir la participación de más de 1.000 funcionarios en cualquier actividad relacionada con los comicios previstos para el mes de julio, por las acusaciones de corrupción y fraude que pesan sobre ellos desde las elecciones locales celebradas hace tres años. Por último, se puso en marcha el proceso para censar a los electores, así como diversas medidas para evitar el fraude electoral.

En cuanto al resto de procesos electorales, en **Timor-Leste** El actual Primer Ministro, J. Ramos Horta, formalizó su candidatura a las elecciones presidenciales, que tendrán lugar el 9 de abril, en una situación de seguridad volátil. El actual Primer Ministro señaló la fragilidad del sistema legislativo timorés como una de las principales causas de esta situación de inseguridad, a lo que sin duda habría que añadir la falta de expectativas y empleo en un país donde la tasa de desempleo entre los jóvenes es del 85%, con una población que crece un 3% cada año.

En **Angola**, el Presidente J. E. Dos Santos continuó sin determinar una fecha para las elecciones, mientras el Consejo de la República decidió por unanimidad recomendar su celebración entre mayo y agosto del 2008, dejando las presidenciales para 2009. Durante el trimestre se completó la primera fase del registro de votantes, a pesar de los problemas técnicos y logísticos y la Comisión Interministerial para el Proceso Electoral anunció que el censo no se completará hasta noviembre del 2007.

En **Congo**, el Frente Democrático para la Comisión Electoral Independiente (FDCEI), constituido por una quincena de partidos políticos, exigió al Gobierno, después de que éste anunciara la fecha para los próximos comicios, la puesta en marcha de una comisión electoral independiente que se encargue de su organización. Por otro lado, el líder del Comité Nacional de la Resistencia (CNR), el reverendo Ntoumi, que encabezó una rebelión contra el Gobierno al mando de las milicias conocidas como *Ninjas*, anunció la transformación de su movimiento en un partido político para poder participar en las elecciones legislativas. El nuevo partido se denominará Consejo Nacional de los Republicanos (CNR). Se espera que esta transformación política contribuya a pacificar la región de Pool.

c) Justicia y reconciliación¹⁴

Contempla la necesidad de crear un sistema legal imparcial y responsable capaz de afrontar los abusos pasados y evitar futuros. En concreto, instaurar un sistema de justicia transparente, leyes justas, sistemas penales que respeten la legislación internacional en materia de derechos humanos y mecanismos formales e informales para resolver los agravios acaecidos a consecuencia del conflicto¹⁵.

Durante este trimestre, la Cámara Baja del Parlamento de **Afganistán** aprobó una ley por la que propone la participación de los integrantes de grupos armados y milicias en un proceso de paz y reconciliación, con la garantía de que no serán juzgados por los actos cometidos durante el conflicto armado. Esta ley generó la oposición de 58 organizaciones de la sociedad civil, así como de organizaciones internacionales, como el *International Center for Transitional Justice*, que recordó que más del 90% de la población manifestó en el 2005 su voluntad de que todos los imputados fueran procesados. Esta ley, que de aprobarse permitiría que los crímenes de guerra quedaran impunes, aún está pendiente de votarse en la Cámara Alta.

¹⁴ Justicia y reconciliación engloba: justicia transicional; tribunales internacionales, comisiones de la verdad, reparaciones y capacitación individual; fortalecimiento del sistema judicial, desarrollo de un estado de derecho, educación en derechos humanos, apoyo a los organismos de diálogo y reconciliación.

¹⁵ El apartado de derechos humanos profundiza en los aspectos de justicia transicional, así como en todo lo directamente vinculado con el respeto a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.



Asimismo, el nuevo acuerdo de paz firmado en **Côte d'Ivoire** estableció una nueva ley de amnistía que abarcará el periodo entre el 17 de septiembre de 2000 y la fecha de entrada en vigor del nuevo acuerdo, excluyendo de la misma los crímenes de guerra y contra la humanidad, así como los delitos económicos.

Por último, el Gobierno de **Rwanda** liberó a más de 9.000 presos acusados de haber participado en el genocidio. Los presos liberados son principalmente menores, ancianos, enfermos agudos, presos de los que no constaba ninguna documentación y prisioneros que reconocieron su participación en el genocidio y que, según la legislación rwandesa, han permanecido más tiempo encarcelados que el que les correspondía. Esta última excarcelación concluyó el proceso iniciado por decreto presidencial en 2003¹⁶. Los liberados fueron conducidos a los “campos de la solidaridad” donde seguirán un programa en el que aprenderán las claves de la política nacional actual y, posteriormente, serán juzgados a través de los tribunales Gacaca.

d) Bienestar social y económico¹⁷

En este ámbito las fases de acción humanitaria o de emergencia y la de rehabilitación conviven estrechamente¹⁸. Se consideran dentro de este eje todos los proyectos que tienen que ver con el retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, la seguridad alimentaria, la reconstrucción de viviendas e infraestructuras físicas, la asistencia médica, la asistencia social, la generación de empleo y las estrategias puestas en marcha para el desarrollo económico, la reforma legal de los derechos de la propiedad y el desarrollo de un sistema bancario y financiero eficaz.

En este trimestre se destacan las iniciativas vinculadas con la explotación de materias primas en diferentes países: Côte d'Ivoire, Timor-Leste y Angola, en las que tuvieron una intervención directa los dos principales organismos financieros internacionales, el BM y el FMI. En estos casos es necesario destacar que en la mayoría de los casos la gestión de los beneficios obtenidos a través de la explotación de estos recursos hasta el momento no ha redundado en un beneficio directo claro para la población.

En **Côte d'Ivoire**, el BM auditará la gestión del cacao y del petróleo para valorar si se ha corregido la corrupción detectada en 2005 durante una evaluación realizada por esta organización y la UE. El objetivo es determinar si el destino final de los recursos obtenidos de la explotación de estas materias primas son programas de desarrollo estatales y de mejora de la transparencia de las cuentas del Estado.

En **Timor-Leste**, el Parlamento aprobó el acuerdo firmado hace un año con Australia, que establece la repartición de los beneficios obtenidos por la explotación de hidrocarburos en el mar de Timor entre ambas naciones. Los beneficios que Timor-Leste podría obtener tras la firma de este acuerdo se calculan en aproximadamente 10.000 millones de dólares hasta 2020. La caducidad de estos recursos pone de manifiesto la necesidad de que el Gobierno desarrolle el resto de los sectores, además del gas y el petróleo, para minimizar el impacto que la dependencia única de estos recursos podría tener en el futuro del país. Según han señalado algunos analistas, el Gobierno debería evitar a toda costa pasar de depender de la ayuda internacional a depender exclusivamente de los ingresos procedentes de los hidrocarburos para.

El Gobierno de **Liberia** concluyó el diseño de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza. La reducción del desempleo es uno de los principales objetivos que se ha marcado el Gobierno para lo que, según señala en el documento, entre otras medidas facilitará el acceso a créditos.

¹⁶ Desde la promulgación de dicho decreto han sido liberados un total de 60.000 presos.

¹⁷ Reconstrucción de infraestructuras físicas, programas de apoyo al retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, garantía de salud pública y un sistema educativo, red de seguridad social, estrategias de apoyo y desarrollo económico, generación de empleo, desarrollo de los mercados económicos, reforma legal de los derechos de propiedad, trabajo y mercantil, apoyo al comercio internacional, desarrollo del sistema de inversiones, sistemas bancario y financiero.

¹⁸ Los aspectos más vinculados con la asistencia de emergencia y el restablecimiento de los servicios básicos a la población se recogen más en profundidad en el apartado de acción humanitaria.

**Los documentos Estrategia para la Reducción de la Pobreza (PRSP)¹⁹**

En estos documentos el Gobierno analiza las principales causas de la pobreza en el país y define la estrategia nacional que el Ejecutivo va a adoptar para reducirla. Este documento se elabora a través de un proceso participativo en el que están implicados tanto los actores locales e internacionales de desarrollo, como la población y los organismos financieros internacionales, el FMI y el BM. La PRSP es un requisito del BM y el FMI para poder entrar a formar parte de la **iniciativa HIPC**, de cancelación de la deuda externa, y para poder recibir fondos procedentes de las diversas iniciativas de estos dos organismos financieros.

Por lo tanto, el BM y el FMI son los principales promotores de las PRSP creadas en 1999 en sustitución de los antiguos programas de ajuste estructural, conocidos por sus malos resultados tanto en África como en Asia y América Latina, donde las promesas de desarrollo no siguieron a las reformas de libre mercado y las privatizaciones que se llevaron a cabo bajo estos programas.

Mientras estas iniciativas podrían considerarse como un hecho positivo al fomentar un proceso participativo para identificar las causas de la pobreza, así como sus posibles soluciones, no hay que obviar el hecho de que es un proceso dominado por los organismos financieros internacionales que imponen sus condiciones, muy similares a las establecidas con los programas de ajuste estructural, a la hora de realizar la concesión de créditos un hecho que deja poco margen de maniobra al Gobierno del país. Esta condicionalidad de la ayuda socava el proceso de apropiación por parte del Gobierno y la posibilidad de que éste defina políticas alternativas a las señaladas por el BM y el FMI en el proceso de reducción de la pobreza.

Por otro lado, el BM y el FMI anunciaron una previsión de crecimiento económico en **Angola** de más del 30% para este año, posibilitado por la expansión del sector petrolero. En este sentido hay que señalar que la falta de transparencia en la gestión de los beneficios obtenidos del crudo ha provocado que sus beneficios no se hayan traducido hasta el momento en mejoras significativas para la población.

En cuanto a **Iraq**, la nueva ley del petróleo, aprobada por el Gobierno y pendiente de ratificación parlamentaria, concede la explotación de hasta dos tercios de las reservas de petróleo conocidas en el país a empresas multinacionales, por un plazo de entre 15 y 20 años. El acuerdo además estipula que en caso de conflictos legales las empresas no estarán bajo jurisdicción de los tribunales nacionales.

e) Marco internacional de intervención y comportamiento de las instituciones financieras y donantes

Durante un proceso de rehabilitación los actores internacionales que intervienen superan en número a los actores internacionales que participan en el proceso de paz y las relaciones que se establecen entre los diferentes actores implicados son mucho más complejas. Es por ello que la coordinación estratégica es un reto político creciente de la construcción de paz. Ello es debido a la proliferación de actores con mandatos que se solapan, relaciones de competitividad y la competencia por unos fondos escasos, a lo que además se une el hecho de que el sistema de rendición de cuentas aún no dispone de una aplicación práctica más allá de las auditorias realizadas por los propios donantes. Por todo lo anterior, la coordinación estratégica es un reto político de creciente relevancia en la construcción de la paz y clave para el éxito o el fracaso de un proceso de rehabilitación.

Los planes de trabajo estipulados en el *Afghanistan Compact*, acordado por la comunidad internacional y el Gobierno de **Afganistán** a principios del año pasado, continuaron estancados por la situación de violencia vigente en la parte este y sur del país. Aunque no es solamente la carencia de seguridad lo que ha impedido la obtención de resultados, diversos analistas²⁰ han

¹⁹ Para más información véase: Caillods, F. y Hallak, J., "Education and PRSP. A review of experiences". Unesco, *International Institute for Educational Planning*, Paris, 2004. Christiansen, K y Hovland, I., "The PRSP initiative: Multilateral policy change and the role of research", *Overseas Development Institute* (ODI), Londres, agosto de 2003. Ndomo, A., "PRSP rhetoric: sugar-coated structural adjustment reality?", Trocaire, abril de 2005.

²⁰ International Crisis Group, *Afghanistan's Endangered Compact*, Asia Briefing n°59, 29/01/07, en



apuntado al hecho de que el plan se marca una serie de objetivos ambiciosos en el plano de la seguridad, el desarrollo y las reformas institucionales sin realmente señalar plazos de ejecución, así como medios reales para su logro.

El BM organizó el *Liberian Partners Forum* en Washington para recaudar fondos que apoyen el proceso abierto en **Liberia**. Los asistentes acogieron positivamente la Estrategia de Reducción de la Pobreza presentada por el Gobierno. Durante la reunión, EEUU, Reino Unido y Alemania anunciaron la cancelación de la totalidad de su deuda con el país, y el FMI, el Banco Africano para el Desarrollo y el propio BM, acreedores de casi la mitad de la deuda liberiana, llegaron a acuerdos para reducir también la deuda multilateral.

El Secretario General de la ONU anunció, durante la reunión de la UA celebrada en Addis Abeba, que **Burundi** recibiría 35 millones de dólares, procedentes del Fondo para la Consolidación de la Paz²¹, como apoyo inicial y a modo de incentivo para catalizar posteriores inversiones. El Ministro de Desarrollo y Cooperación noruego visitó Burundi durante el trimestre y firmó un acuerdo bilateral con el Gobierno para apoyar el desarrollo y el proceso de rehabilitación. Por su parte, el Representante del BM, P. Wolfowitz, anunció una aportación de 130 millones de dólares, para apoyo presupuestario y el desarrollo de los sectores educativo, de telecomunicaciones y de desarrollo comunitario.

Sierra Leona también recibirá 35 millones de dólares a través del Fondo para la Consolidación de la Paz para financiar proyectos de creación de empleo, mejora de la justicia y la seguridad, provisión de servicios y fortalecimiento de la democracia. Por otro lado, el Club de París canceló el 100% de la deuda contraída por Sierra Leona y algunos acreedores se comprometieron, de forma bilateral a garantizar nuevas cancelaciones de deuda por valor de 22 millones de dólares.

En **Bosnia y Herzegovina**, el Consejo para la Implementación de la Paz (PIC) prorrogó por un año más el mandato de la Oficina del Alto Representante (OHR), previsto que concluyera este año, por lo que la OHR permanecerá en el país hasta junio de 2008. El motivo de esta ampliación es la no asunción de sus responsabilidades por parte de los políticos democráticamente electos a la hora de acometer las reformas acordadas, mencionadas anteriormente.

En **Sudan (Sur)**, la falta de transparencia en la gestión de sus fondos y la ejecución de sus actividades por parte de algunas ONG presentes en esta zona motivó la protesta del Presidente de la Comisión para la Paz en Sudán Sur (SSPC)²², J. Kok. Mientras tanto, la sensación entre la población continuó siendo de falta de desarrollo de esta zona, cuando se han cumplido ya dos años desde la firma del acuerdo. La lentitud en la llegada de los fondos procedentes de los donantes es una de las causas que explicaría el estancamiento de las tareas de rehabilitación de esta zona.

En cuanto a **Iraq**, el BM aprobó un presupuesto de 700 millones de dólares para los fondos de reconstrucción de Iraq, 285 de los cuales son fondos propios y 411 son contribuciones del resto de donantes que componen el BM.

En cuanto a Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó el establecimiento de una misión política para **Nepal**, UNMIN, mediante la resolución 1740²³. El objetivo de esta misión será principalmente supervisar la implementación de los objetivos señalados en el acuerdo de paz alcanzado entre maoístas y el Gobierno. La misión, que tendrá al frente a I. Martín como Representante Especial del Secretario General, proporcionará apoyo técnico a las elecciones para la Asamblea Constituyente, para lo que contará con un equipo de supervisión electoral, además de colaborar en el registro de armas y combatientes maoístas.

En cuanto a **RD Congo**, el Consejo de Seguridad de la ONU amplió por dos meses el mandato de la MONUC²⁴, mientras permanece a la espera de los resultados de las consultas que el

<http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/b59_afghanistans_endangered_compact.pdf>.

²¹ Este Fondo, creado a finales de 2006, está compuesto por contribuciones voluntarias y busca dar respuesta a las prioridades en construcción de paz identificadas por los propios Gobiernos y Naciones Unidas.

²² Esta Comisión se creó por decreto presidencial y su objetivo es promover y consolidar la paz establecida por el CPA.

²³ Resolución S/RES/1740 de 23/01/07 en <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm>.

²⁴ Resolución S/RES/1742 de 15/02/07 en <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm>.



Secretario General de la ONU realizó a finales de marzo con las autoridades congoleñas para determinar el papel que deberá desempeñar esta misión en el futuro.

El mandato de la MINUSTAH en **Haití** se prorrogó por ocho meses más²⁵. Durante este tiempo la misión deberá incrementar los esfuerzos para garantizar las condiciones de seguridad y continuará apoyando el proceso de reforma de la Policía Nacional de Haití, entre otras funciones.

Por último, el hasta ahora Responsable del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU, I. Bambari, fue nombrado nuevo Asesor Especial para el *International Compact*, el programa de rehabilitación posbélica para **Iraq**, puesto en marcha en julio de 2006 a iniciativa del Gobierno iraquí.

4.2. Otros temas de la agenda

En este apartado se recogen desde las iniciativas puestas en marcha para mejorar la respuesta internacional durante la fase posbélica a aspectos más vinculados con la teoría y el análisis, así como ejemplos que puedan considerarse como buenas prácticas y lecciones aprendidas.

La Comisión para la Consolidación de la Paz²⁶

Durante el trimestre se celebraron sendos encuentros para debatir de manera específica los casos de **Burundi** y **Sierra Leona**, los dos primeros países en los que este nuevo organismo de Naciones Unidas está trabajando directamente. Los participantes en el encuentro sobre **Burundi** concluyeron que el fomento del buen gobierno, el fortalecimiento del estado de derecho y el sector de la seguridad, así como asegurar la recuperación de la comunidad, son los principales retos que debe afrontar el país de manera inmediata. Con estos retos como referencia, la Comisión identificó el fortalecimiento del diálogo nacional, la inclusión de las mujeres en la consolidación de la paz, el apoyo regional y el desarrollo de las capacidades del gobierno para proporcionar servicios básicos, como aspectos prioritarios para la consolidación de la paz en este país. Los planes inmediatos de la Comisión para **Burundi** son finalizar el plan de trabajo y comenzar a definir una estrategia integrada de consolidación de la paz en la que se definan los compromisos del Gobierno, así como cuál es la implicación que se espera de la comunidad internacional en áreas decisivas. En el encuentro sobre **Sierra Leona** se destacó el establecimiento por parte del Gobierno sierraleonés de un Comité Nacional Ejecutivo para la Consolidación de la Paz, así como los encuentros celebrados para determinar las prioridades a financiar por parte del Fondo para la Consolidación de la Paz.

Durante el trimestre los miembros de la Comisión continuaron debatiendo acerca de cómo debería funcionar este nuevo organismo y los aspectos de la construcción de la paz en los que debería implicarse. Es destacable la advertencia señalada por el representante de Sudáfrica de tratar de evitar que la Comisión se pudiera confundir con una nueva agencia financiadora, a causa del Fondo para la Consolidación de la Paz, para lo que recomendó que se definiera claramente el papel del mismo.

En el plano ejecutivo se terminó de dotar de personal a la Oficina de Apoyo y se definió el calendario de trabajo hasta el mes de julio del presente año, estableciendo también las fechas en las que se realizarían las primeras visitas tanto a Burundi como a Sierra Leona, que se llevaron a cabo a lo largo de este trimestre, aunque en el momento del cierre de esta publicación las conclusiones de estas visitas no se habían hecho públicas.

Buenas prácticas y lecciones aprendidas

Según el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas una “buena práctica” es “una forma de hacer que ha probado su efectividad en una situación y

²⁵ Resolución S/RES/1743 de 15/02/07 en <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm>.

²⁶ Nuevo Organismo intergubernamental de Naciones Unidas creado para responder a la carencia identificada por el Secretario General de la ONU de un foro donde todos los actores de la rehabilitación pudieran reunirse para coordinar la respuesta internacional. Para más información véanse: Barómetro 10 y Escola de Cultura de Pau *Op. cit.*



puede ser aplicable en otra²⁷. Esto es, cuando se evalúa la labor realizada comparándola con los resultados obtenidos según los objetivos marcados y el tiempo, el esfuerzo y, en muchas ocasiones, el dinero invertido, las conclusiones resultantes tras este tipo de evaluaciones se podrían considerar lecciones aprendidas. No obstante en muchas ocasiones los trabajadores vinculados a la rehabilitación posbélica suelen clasificarlas como “no aprendidas”, haciendo referencia a la cantidad de ocasiones en las que se vuelven a cometer los mismos errores que en el pasado. Sin embargo, la existencia de un activo de conocimiento que contenga buenas prácticas y lecciones aprendidas procedentes de experiencias anteriores en otros contextos o en el mismo, no implica que éste activo de conocimiento sea transmitido. La necesidad de acuñar y transmitir las lecciones aprendidas y buenas prácticas forma parte del debate de Naciones Unidas, aunque esta preocupación no es exclusiva de la organización.

Algunas iniciativas internacionales de gestión del conocimiento²⁸	
<i>Humanitarian Practice Network</i> ²⁹ < http://www.odihpn.org/ >	Foro independiente donde los trabajadores humanitarios, académicos, políticos y personas vinculadas con el sector humanitario pueden compartir información, análisis y experiencias.
<i>Aid Workers Network</i> < http://www.aidworkers.net/ >	Foro donde los trabajadores de terreno, tanto humanitarios como de desarrollo, pueden compartir ideas, aprendizajes y buenas prácticas.
<i>Active Learning Network for Accountability and Performance – ALNAP</i> < http://www.alnap.org/ >	Foro internacional entre agencias establecido en 1997 para mejorar la calidad y la rendición de cuentas de la acción humanitaria.
<i>Knowledge Management for Development</i> < http://www.km4dev.org/ >	Comunidad de trabajadores internacionales del desarrollo cuyo objetivo es compartir conocimiento acerca de métodos de trabajo y experiencias.
<i>Peacekeeping Best Practices Unit</i> < http://www.un.org/Depts/dpko/lessons/ >	Herramienta de investigación para las personas interesadas en saber más acerca del mantenimiento de la paz. Gestionada por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU.
<i>UN Evaluation Forum</i> < http://www.uneval.org/ >	Plataforma para debatir cuestiones relacionadas con la política de las evaluaciones y su práctica y compartir metodologías.
<i>Aid Harmonization & Alignment</i> < http://www.aidharmonization.org/ >	Creada a iniciativa de bancos multilaterales, organizaciones internacionales y países donantes así como receptores, para contribuir a mejorar la eficacia en el desarrollo.
<i>Journal of Humanitarian Assistance</i> < http://www.jha.ac/ >	El objetivo de este “diario” es facilitar la comunicación entre trabajadores humanitarios y analistas. Consta de un apartado dedicado a informes y lecciones aprendidas que se denomina: <i>After action reports</i> .
<i>Global Development Learning Network</i> < http://www.gdln.org/ >	Sociedad global de centros de aprendizaje que ofrece la posibilidad de utilizar los avances tecnológicos en comunicación para conectar a todas las personas que están trabajando en desarrollo alrededor del mundo.
<i>United Nations Development Group</i> < http://www.undg.org/ >	Instrumento creado dentro de la reforma de Naciones Unidas por el Secretario General de la ONU en 1997 para mejorar la eficacia del trabajo de Naciones Unidas en el terreno.
<i>Development Gateway</i> < http://www.developmentgateway.org/ >	Página web que pone internet al servicio de los países en vías de desarrollo. Favorece el acceso e intercambio de información, la construcción de capacidades y proporciona un foro de intercambio para los actores humanitarios.
<i>Tools for Change</i> < http://www.lastfirst.net/ >	Base de datos que contiene cerca de 11.000 recursos acerca de ayuda humanitaria, construcción de paz y prácticas de desarrollo.
<i>Eldis Gateway to Development Information</i> < http://www.eldis.org/ >	Red de gestión del conocimiento cuyo objetivo es promover el intercambio de conocimiento basado en la práctica en el ámbito del desarrollo.
<i>People in Aid</i> < http://www.peopleinaid.org/ >	Red internacional de agencias humanitarias y de desarrollo, cuyo objetivo es contribuir a mejorar el impacto de estas organizaciones a través de la mejora de la gestión de los recursos y el conocimiento.

²⁷ En <<http://www.un.org/Depts/dpko/lessons/>>.

²⁸ Extracto del documento: Redondo, G., “Lecciones aprendidas y buenas prácticas – una aproximación”. Abril de 2006, en <<http://www.escolapau.org/img/programas/rehabilitacion/buenas/bp005.pdf>>.

²⁹ Se ha mantenido el nombre original para facilitar su posterior localización (en Internet).



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ La mitad de los desplazados internos a nivel mundial, 15 millones de personas, se encuentra en África.
- ❑ El aumento de la violencia en Chad y R. Centroafricana dificultó seriamente la labor de los actores humanitarios ante el creciente número de desplazados.
- ❑ La intensificación de los combates en Sri Lanka hizo temer el colapso de los servicios de asistencia en Batticaloa.
- ❑ La falta de acuerdo sobre el estatus de Kosovo continuó impidiendo el retorno de refugiados serbios.
- ❑ En Iraq, los pronósticos de ACNUR fueron desbordados por el creciente número de refugiados.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria¹

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el primer trimestre. Actualmente, existen **41 países en situación de crisis humanitaria**², 25 de los cuales se encuentran en el continente africano, siete en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en Oriente Medio. Algunos de estos países se encuentran agrupados en lo que se considera una crisis regional. En este primer periodo del año las crisis humanitarias han pasado de 44 a 41 con la estabilización de la situación en Líbano que se encuentra en proceso de rehabilitación posbélica y la superación de la situación de emergencia en Pakistán y Bangladesh.

África

En el primer trimestre del año las **inundaciones en la región austral** africana hicieron aumentar los índices de **cólera y tuberculosis**, además de arrasarse importantes zonas de cultivo en Angola, Malawi, Mozambique y Zambia. La situación humanitaria empeoró ostensiblemente en la **zona centro**, sobre todo en Chad y R. Centroafricana donde el aumento de la violencia intercomunal, gubernamental y de los grupos armados **dificultó el acceso de las organizaciones de asistencia en el territorio debido a la falta de seguridad**. Por otra parte, se consiguieron importantes avances en el plano institucional en lo que se refiere a la protección de los desplazados internos tras la firma del **Pacto para la Seguridad, Estabilidad y Desarrollo de la región de Grandes Lagos**. La situación de los desplazados internos también centró la reunión de embajadores de la UA tras constatar que **el 51% del total de personas desplazadas internas en el mundo se encuentran en el continente africano**.

¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Estancamiento
Lesotho	Desastres naturales, VIH/SIDA	Mejora
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Swazilandia	Desastres naturales, VIH/SIDA, crisis política	Estancamiento
Zimbabwe	VIH/SIDA, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

En la zona austral las fuertes lluvias acontecidas tuvieron efectos desastrosos en las cosechas y dejaron a gran número de familias totalmente desprotegidas, principalmente en **Angola y Mozambique**, aumentando el riesgo de inseguridad alimentaria en el sur. Los retornados angoleños en la frontera con Zambia se vieron fuertemente afectados por este desastre. Por otra parte en **Madagascar**, el impacto de tres ciclones sucesivos puso al país en estado de emergencia, estimándose en alrededor de 35.000 el número de afectados y en 242 millones de dólares el coste de reparación de infraestructuras y asistencia a las víctimas. En **Zimbabwe**, la huelga de médicos que se prolongó durante los meses de enero y febrero generó el caos para el sistema de asistencia sanitaria nacional del que dependen la mayor parte de los afectados por VIH/SIDA en el país, lo que según varias ONG afectó gravemente a este colectivo. Finalmente, la sociedad civil encabezada por la Coordinadora Nacional de ONG pidió al Gobierno de **Swazilandia** que tuviera en cuenta sus conocimientos y experiencia para el diseño del plan de lucha contra la crisis humanitaria que afecta al país. Por último, la UE inició un programa conjunto con UNICEF para la asistencia de huérfanos y niños vulnerables en **Lesotho**, promoviendo la protección contra el VIH/SIDA.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Mejora
Guinea	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados y crisis política	Deterioro
Liberia	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados	Mejora
Sahel (Mauritania, Malí y Níger)	Desastres naturales, inestabilidad política	Estancamiento
Sierra Leona	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento

En la región del **Sahel**, a pesar de las buenas cosechas registradas con amplios excedentes agrícolas, gran parte de la población continuó sufriendo de inseguridad alimentaria debido a la falta de acceso, por la mala distribución en los mercados y los bajos niveles de renta. Igualmente, el retraso del Gobierno de **Níger** en la construcción de viviendas para los afectados por las inundaciones del mes de agosto hizo que estas personas continuaran viviendo en tiendas en el desierto con importantes déficits de seguridad y acceso a bienes y servicios.

Por otra parte, en la región del **Río Mano**, continuó el proceso de retorno de refugiados a Liberia, con un total de 85.000 durante los tres primeros meses del año. Además, el Gobierno de **Côte d'Ivoire** creó un comité interministerial para la coordinación en la protección y la asistencia de los desplazados internos en el país, que actualmente se cifran en 75.000. Sin embargo, la violencia intercomunitaria en el oeste del país causó nuevos desplazamientos. La firma de un nuevo acuerdo de paz entre la coalición armada *Forces Nouvelles* y el Presidente ivoriense, L. Gbagbo, que establece el desmantelamiento de la zona de seguridad que divide el país y la creación de un programa para ayudar al retorno de los desplazados por el conflicto, será quizás una de las claves para dar solución a la crisis de desplazamiento en Côte d'Ivoire. En **Liberia**, diversas agencias de Naciones Unidas informaron sobre el riesgo de sufrir una falta de fondos si no se realiza una buena estrategia para el traspaso de competencias entre las ONG de acción humanitaria y el Gobierno antes de que éstas salgan del país. Sin embargo el éxito en las negociaciones con el Club de París, así como de la conferencia de donantes celebrada en Nueva



York hace pensar que durante los próximos meses gran número de recursos serán destinados al proceso de reconstrucción del país.

La crisis más destacada durante el trimestre fue la originada en **Guinea** durante las ocho semanas de huelga general apoyada por los principales sindicatos y seguida por el grueso de la población. El toque de queda impuesto por el Gobierno impidió a las organizaciones humanitarias continuar con su labor de asistencia al gran número de heridos generados por la fuerte acción represiva de las fuerzas del Estado. Los dos meses de paro tuvieron una gran repercusión sobre la economía lo que podría tener graves efectos sobre la seguridad alimentaria de la población. Por su parte, el CERF destinó 2,35 millones de dólares para ayuda de emergencia en el país.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento
Etiopía	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento
Somalia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Sudán	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

A principios del año OCHA advirtió sobre cómo el efecto acumulativo de los desastres naturales, las enfermedades asociadas con la calidad del agua, los conflictos y el desplazamiento interno, estaba amenazando la vida de millones de personas en el Cuerno de África, principalmente en Somalia y Etiopía. En este sentido, el Equipo de Trabajo de Naciones Unidas para **Eritrea** (UNCT, por sus siglas en inglés) señaló tres sectores prioritarios para la movilización de recursos en el país, la mortalidad neo-natal, la seguridad alimentaria y la situación de las personas desplazadas internas. Por su parte el Gobierno de **Etiopía** aprobó que la asistencia alimentaria se organizara en base a un estudio previo sobre las necesidades de la población, estableciendo así el tipo y la duración de la ayuda, para lo que contará con el apoyo del PMA.

La población de **Somalia y Sudán** continuó siendo el centro de las crisis humanitarias más graves en la zona y probablemente en el continente. Mientras el aumento de la inseguridad por los ataques de grupos armados y FFAA y las trabas administrativas impuestas por el Gobierno de Jartum para la movilización del personal humanitario supusieron la práctica paralización la distribución de la ayuda en Darfur, en el sur de Sudán el retorno cada vez más creciente de refugiados (100.000 hasta el momento según ACNUR) y desplazados internos hizo temer por la seguridad alimentaria en la zona durante el 2007. También en el sur de Sudán, Naciones Unidas anunció su intención de fortalecer las capacidades de respuesta ante la crisis humanitaria a través de la formación de equipos especiales para respuestas de emergencia con los que pretende realizar una buena transición de competencias entre ONG y el Gobierno del Sur de Sudán. Por último, en **Somalia** el Gobierno de Transición prohibió el aterrizaje de aviones con ayuda humanitaria, y dificultó el movimiento de las organizaciones en su territorio. Después de la toma de Mogadishu por las tropas etíopes, gran número de personas se desplazaron hacia Kenya, donde las autoridades de este país decidieron cerrar su frontera. Además, ACNUR solicitó a Kenya que suspendiera las repatriaciones forzadas de somalíes.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Situación posconflicto, volumen de desplazados internos	Deterioro
Chad	Conflicto armado, inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Deterioro
Congo	Disputas armadas internas, desplazamientos forzados	Estancamiento
Kenya	Volumen de desplazados internos y refugiados, sequía	Estancamiento
R. Centroafricana	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Mejora
Rwanda	Impacto de conflictos regionales, desplazamientos forzados	Estancamiento
Tanzania	Volumen de personas refugiadas, sequía	Mejora
Uganda	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento



El aumento de los enfrentamientos armados entre los grupos rebeldes y el Gobierno tanto en **Chad** como en **R. Centroafricana** hicieron que la situación de los desplazados internos y refugiados se volviera insostenible. La crisis humanitaria en ambos países continuó ampliándose ante la imposibilidad de brindar seguridad a los trabajadores humanitarios de ONG y agencias de la ONU debido a los fuertes combates y a los ataques contra las principales poblaciones de refugiados, como la ciudad de Abeche en Chad, centro de operaciones de la mayor parte de las organizaciones que trabajan en el país. Por esta razón, ACNUR solicitó el aumento de la presencia internacional en Chad, alertando sobre la posibilidad de que la crisis humanitaria en el país lo convirtiera en un segundo Darfur. Durante el trimestre el número de refugiados chadianos creció hasta alcanzar la cifra de 100.000 personas, mientras que 75.000 refugiados centroafricanos se encontraban en Chad y Camerún. Además, el PMA y FEWSnet, alertaron sobre la posible aparición de una grave emergencia alimentaria en el país. Los desplazados internos en la R. Centroafricana se encontraron presos entre dos fuegos y, a pesar del aumento de la presencia de organizaciones humanitarias internacionales (de dos a nueve en menos de un año), muchas personas continuaron sin recibir asistencia.

Burundi y Rwanda fueron seriamente afectados por las inundaciones en los dos primeros meses del año, y el PMA lanzó nuevos llamamientos para ampliar la asistencia a la población desplazada por las lluvias. En Burundi una de cada cinco personas ha sido afectada, además de producirse un serio deterioro de su seguridad alimentaria. Por otro lado, en **Uganda** cientos de personas han continuado llegando al país provenientes de campos de refugiados, acercándose de forma progresiva a sus lugares de origen con la esperanza de que el LRA y el Gobierno firmen finalmente el acuerdo de paz.

En **Kenya** continuaron produciéndose desplazamientos de la población motivados por disputas políticas y territoriales, en aumento ante las próximas elecciones. Según *Internal Displacement Monitoring Centre* hasta el momento no se ha dado ningún tipo de respuesta nacional o internacional para la protección y asistencia de las poblaciones afectadas por la violencia y las violaciones sistemáticas de derechos humanos. Por otra parte, en Nairobi tuvo lugar un importante encuentro de los países de la región de Grandes Lagos donde se firmó el Pacto para la Seguridad, Estabilidad y Desarrollo, en el que se incluye un protocolo regional para la protección y asistencia de las personas desplazadas internas. En **RD Congo**, el PMA fue optimista en torno a la mejora de la estabilidad y la seguridad en el conjunto del país después de la formación del nuevo Gobierno, con lo que espera poder ampliar su labor de asistencia a un mayor número de personas. Igualmente, ACNUR solicitó 62 millones de dólares para programas de reasentamiento de refugiados y asistencia a la población desplazada, que se estiman en más de un millón de personas. Sin embargo, la inseguridad predominante en la región de los Kivus continuó dificultando las tareas humanitarias en dicha región. Por último, en **Tanzania** el número de refugiados descendió de forma significativa, situándose en una cifra inferior a 300.000, debido al aumento de las repatriaciones voluntarias de refugiados hacia Burundi y DR Congo, lo que hace prever el cierre de tres campos de refugiados durante este año. A pesar de este dato positivo, las autoridades rwandesas anunciaron la deportación de 60.000 nacionales por parte de el Gobierno de Tanzania, acusados de ser inmigrantes ilegales.

Protocolo para la protección de personas desplazadas internas en Grandes Lagos: ¿realidad o buenas palabras?

Dos años después de la Declaración sobre Paz, Seguridad, Democracia y Desarrollo en la Región de los Grandes Lagos (noviembre, 2004), los países firmantes se volvieron a reunir en Nairobi con la finalidad de elaborar un instrumento que permitiera poner en marcha los compromisos adquiridos en dicha declaración. Así surge el Pacto sobre Seguridad, Estabilidad y Desarrollo que incluye un Protocolo para la Protección y Asistencia de las Personas Desplazadas Internas. Se trata de **la primera estrategia regional en todo el mundo que permite dar respuestas a las necesidades de protección de los desplazados internos** en unos países donde el número global de personas afectadas por este fenómeno se cifra entre 10 y 12 millones de personas. Un primer paso que de ser puesto en práctica podría ser referente para la elaboración de instrumentos similares en otras zonas del mundo.

El texto, firmado por los representantes gubernamentales de Angola, Burundi, R. Centroafricana, Congo, Kenya, RD Congo, Rwanda, Sudán, Tanzania, Uganda y Zambia, hace énfasis en la protección de los desplazados por la violencia y las violaciones de derechos humanos, así como los desastres naturales, además de **hacer mención especial de aquellas comunidades desplazadas por la ejecución de proyectos de desarrollo**, a lo que dedica un capítulo. En este caso, el Protocolo afirma que el desplazamiento sólo se producirá cuando el proyecto esté justificado por el gran interés para el desarrollo



nacional, además de contar con el consentimiento – en la medida de lo posible – de la población afectada, estableciendo una serie de garantías que permitan la reubicación adecuada de los desplazados a través de un proceso participativo.

El Protocolo establece la **adopción de los Principios Guía sobre Desplazamiento Interno** elaborados por Naciones Unidas en 1998 y compromete a todos los países a adecuar su legislación a los mismos, además de crear organismos específicos dentro de sus Gobiernos que generen estrategias y sean el referente sobre desplazamiento interno en el país, elaborando una base de datos de personas desplazadas internas. En este sentido, el Protocolo considera al **Estado como responsable de proteger físicamente y de garantizar la satisfacción de las necesidades materiales de los desplazados internos y establecer los mecanismos necesarios que promuevan la participación** de los mismos en todas las decisiones que les competan.

Sin embargo, este texto tan completo que, de ser puesto en práctica, contribuiría a la mejora significativa de los desplazados internos en la Región de Grandes Lagos, corre el riesgo de convertirse en palabras vacías si no es ratificado por los gobiernos de los países firmantes, si además de crear **órganos suprarregionales** para el seguimiento de su implementación éstos **no tienen ninguna potestad, ni carácter coercitivo para imponer el cumplimiento de sus disposiciones.**

América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Mejora

Las crisis humanitarias en el continente americano continuaron centrándose en **Colombia y Haití**. Un paso adelante en la asunción del principio de la responsabilidad de proteger como uno de los deberes de todos los gobiernos fue dado por el Congreso colombiano al adoptar una ley en la que declaró a 2007 como el Año de los Derechos de los Desplazados, en solidaridad con los más de tres millones de personas desplazadas internas que viven en el país. Sin embargo, aún queda por ver si la puesta en práctica de dicha ley logra mejorar las condiciones de vida de este colectivo que por el momento no ha visto cumplirse las promesas de reparación por la pérdida de tierras ocasionada por el desplazamiento y la violencia. En lo que va de año se han producido más de ocho desplazamientos masivos de población sólo en la región de Nariño. Hace diez años el Gobierno creó una ley para la protección de los desplazados por el conflicto, sin embargo este progresista marco legal siguió sin implementarse. Igualmente la situación de los refugiados colombianos en Ecuador hizo necesario el envío de mayor asistencia humanitaria a la zona fronteriza.

Por otra parte, en **Haití** la Coordinadora Nacional para la Seguridad Alimentaria (CNSA) anunció que las últimas lluvias y la acción conjunta del Ministerio de Agricultura y la FAO en la provisión de semillas e insumos agrarios hicieron posible una buena perspectiva de cosechas para el primer trimestre de 2007. Igualmente el precio de los productos alimentarios básicos se estabilizó después de julio del 2006, lo que contribuyó a la mejora significativa de la seguridad alimentaria en todo el país. Sin embargo, el CNSA continuó manteniéndose alerta debido a la vulnerabilidad elevada de la población, sobre todo la más empobrecida, frente a los desastres climatológicos. Por su parte, MSF consideró la crisis humanitaria de Haití como una de las 10 más olvidadas a nivel global, mientras Naciones Unidas reafirmó la necesidad de mejorar la situación humanitaria en el país como una forma de hacer visible a la población los dividendos de la paz.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Conflicto armado, desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Deterioro
Myanmar	Acción represiva del Estado, desplazamientos forzados	Deterioro
Nepal	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, desplazamientos forzados	Deterioro
Timor-Leste	Conflicto civil	Deterioro



En el continente asiático los ataques de los talibán y las operaciones de la OTAN y EEUU en **Afganistán** continuaron incrementando el número de desplazados internos, que según el PMA crecerá a un ritmo superior al del año pasado. La situación más preocupante se produjo en el sur del país, donde más de 15.000 familias desplazadas recibieron asistencia del PMA, UNICEF y ACNUR. Esta última agencia manifestó su preocupación por la probabilidad de que el aumento de combates y ataques suicidas en el sur afecten los progresos relativos que se han alcanzado en otras zonas del país. Por otra parte, la decisión del Gobierno de Pakistán de construir una valla fronteriza y una zona minada en su frontera con Afganistán, de una extensión de 2.400 kilómetros fue fuertemente criticada por Naciones Unidas y diversas ONG al considerar que violaba las normas humanitarias dificultando la entrada de refugiados afganos.

En **Nepal**, Naciones Unidas inició una campaña de sensibilización para concienciar sobre el derecho al retorno de la población desplazada, además de pedir a los grupos maoístas que cesasen toda actividad que pretendiera obstruir el regreso de los desplazados internos y al Gobierno que creara una nueva política para la reintegración de los mismos, además de mejorar su presencia en las áreas de retorno. Por otro lado en **Indonesia**, al menos 5.000 personas de Papúa fueron desplazadas por las operaciones militares contra el grupo armado separatista OPM. Mientras tanto, en **RPD Corea** el PMA alertó sobre la necesidad de reiniciar el envío de ayuda alimentaria al país ante el creciente riesgo de una nueva hambruna que agudice la crisis humanitaria.

La intensificación de los combates en el este de **Sri Lanka** hizo aumentar hasta 127.000 el número de desplazados en el distrito de Batticaloa procedentes de las zonas controladas por el LTTE hacia las áreas bajo control gubernamental. El Gobierno realizó un llamamiento urgente de asistencia alimentaria, mientras las zonas donde se encuentran los desplazados corrieron el riesgo de colapsarse tras las últimas llegadas de personas huyendo de la violencia. ACNUR y otras agencias supervisaron el proceso de retorno de civiles en seis distritos ante las denuncias de varios informes que indican que los desplazados en Batticaloa estaban recibiendo fuertes presiones por parte de las autoridades locales para que regresasen a sus comunidades de origen en contra de su voluntad. Por otra parte, el desplazamiento forzoso llegó a afectar a un 15% de la población en **Timor-Leste**, donde la mejora de la seguridad en los últimos meses se vio frenada por los recientes ataques contra campos de desplazados y la violencia en la capital, Dili, que provocaron la huida de 5.000 personas más. Finalmente, en **Myanmar** las operaciones militares aumentaron la presión sobre los desplazados que se encuentran escondidos en el estado de Karen e incrementaron el número de violaciones de los derechos humanos de la población civil por parte de las FFAA. Igualmente, el acceso y movimiento de las organizaciones humanitarias en el país fueron cada vez más restringidos en un intento del Gobierno de controlar sus labores e imponer sus prioridades de acción.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Volumen de desplazados internos, crisis política y económica	Estancamiento
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Serbia (Kosovo)	Disputas civiles internas, volumen de desplazados internos	Estancamiento

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

En Cáucaso, los últimos datos sobre el desplazamiento generado por la disputa de Nagorno-Karabaj indicaron que 690.000 azeríes procedentes de esta provincia continúan sin poder iniciar su proceso de retorno debido a las constantes dilaciones de los Gobiernos de **Azerbaiyán y Armenia** para dar una solución final a este conflicto territorial, a pesar de que el acuerdo de alto el fuego entre ambos países fue firmado hace 13 años. Igualmente, 30.000 armenios permanecen desplazados de sus hogares en Azerbaiyán hacia Nagorno-Karabaj. Por otra parte, el Gobierno de **Georgia** presentó su estrategia para abordar la cuestión de los desplazados internos después de un amplio proceso consultivo en el que participaron asociaciones de desplazados y la sociedad civil.

El enviado especial del Secretario General de la ONU para **Kosovo**, M. Ahtisaari, presentó la preservación y defensa de los derechos de las minorías como uno de los pilares básicos para su



propuesta de estatuto para Kosovo. Sin embargo, esto no fue suficiente para conseguir la aprobación del Gobierno serbio que considera el texto presentado como un apoyo a la secesión de la provincia kosovar.

En Rusia, el nuevo Presidente de **Chechenia**, R. Kadyrov, anunció que durante el 2007 se procederá al cierre de todos los campos de desplazados internos chechenos, además de la retirada de diversos puestos de control militar dentro de la provincia. En su lugar, el Presidente aseguró que se construirían 20.000 nuevas viviendas, pero las ONG que trabajan en la zona desconfían de esta medida y advirtieron que podría aumentar la desprotección de los desplazados chechenos.

Nagorno-Karabaj: una solución territorial, una respuesta para la comunidad azerí desplazada

La disputa territorial entre Armenia y Azerbaiyán por la provincia de Nagorno-Karabaj que se inició en 1988 y finalizó en 1994 con la firma de un alto el fuego, continúa sin resolverse. La provincia y varios distritos adyacentes continúan ocupados por las FFAA armenias, lo que **impide el retorno de cerca de 690.000 azeríes** a sus hogares, que en la actualidad se encuentran en situación de desplazamiento interno dentro de Azerbaiyán.

Desde que cesaron los combates, la situación de los desplazados internos azeríes ha pasado por diversas etapas. En los primeros años, el Gobierno de su país **no accedía a mejorar sus condiciones de vida temiendo que esto pudiera suponer su reasentamiento definitivo**, lo que impediría su retorno a Nagorno-Karabaj y era visto por el Ejecutivo azerí como una abdicación a su derecho de reclamar la soberanía sobre estos territorios. A pesar de las mejoras introducidas por el Gobierno de Azerbaiyán a partir de 2001, con la construcción de casas con todos los servicios básicos para el realojamiento de la población desplazada, la insistencia del Ejecutivo en que estas poblaciones mantuvieran su propias instituciones locales para favorecer su retorno y reintegración en las antiguas comunidades, ha mantenido a **la población desplazada totalmente al margen y fuera de contacto con las localidades de acogida**. Igualmente, la ubicación de las nuevas construcciones no ha tenido en cuenta elementos tan básicos como la necesidad de encontrar un trabajo, lo que ha provocado nuevos desplazamientos y mayores problemas legales a los desplazados internos azeríes.

Uno de los **puntos clave para el futuro de la provincia será el retorno de la minoría azerí** en el caso de que finalmente los Gobiernos de Azerbaiyán y Armenia acuerden la celebración de un referéndum para determinar su estatus. Aunque la mayoría de la población de Nagorno-Karabaj es de origen armenio (76,9% antes del inicio del conflicto), la opinión de la minoría azerí puede ser determinante dependiendo de las reglas que se sigan para establecer quién ha de votar. Si la solución final es favorable a la independencia de Nagorno-Karabaj, se deberá asegurar **que los derechos de la minoría azerí son respetados, incluyendo mecanismos para la representación y participación** en el nuevo Estado.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Deterioro
Palestina	Conflicto armado, aislamiento humanitario de la población	Estancamiento

La crisis de desplazamiento en **Iraq** fue considerada por *Refugees International* como la que más rápido ha crecido a nivel mundial, ya que actualmente 2,6 millones de personas han huido de la violencia y entre 40.000 y 50.000 deciden abandonar sus hogares cada mes. Su situación se complica en los países vecinos donde buscan refugio, ya que Líbano, Siria y Jordania no han ratificado la Convención para el Refugiado de 1951 y ninguna de los tres permite a los iraquíes formalizar un contrato de trabajo. La falta de reconocimiento de los parámetros de la Convención hace que la labor de ACNUR sea mucho más lenta y dificultosa ya que depende de las estadísticas de estos Gobiernos para cifrar el número de beneficiarios de sus programas. Hasta el momento una de cada ocho personas se vio obligada a huir por el conflicto según datos de ACNUR. Esta situación provocó que la agencia tuviera que realizar un nuevo llamamiento de 60 millones de dólares debido al desbordamiento de sus expectativas. Por otra parte, la decisión de la Cruz Roja de Iraq de suspender sus actividades en Bagdad agravó la situación humanitaria en la capital.

Por último, en **Palestina** continuó el bloqueo económico al Gobierno de Hamas y a principios del año se aprobó la extensión durante tres meses del Mecanismo Temporal Internacional (TIM, por sus siglas en inglés) para proveer de fondos a la población palestina a través de instituciones,



agencias y organizaciones ajenas al Ejecutivo. Por su parte, la UE anunció que reanudaría el envío de ayuda directa si el nuevo Gobierno palestino reconocía al Estado de Israel. Por su parte el Primer Ministro, I. Haniya, realizó una gira por diversos países árabes con la intención de recaudar fondos. Además, Naciones Unidas lanzó un nuevo llamamiento de 450 millones de dólares para la asistencia humanitaria de la población palestina durante el 2007. Finalmente, UNRWA reanudó por completo sus operaciones en la franja de Gaza en el mes de febrero después de ser interrumpidas durante la reciente violencia entre las facciones armadas de Hamas y Fatah. Por último, la Comisión Europea anunció que destinaría 264 millones de dólares en el periodo de cuatro años al Fondo General de la UNRWA.

5.2. La acción humanitaria durante el trimestre³

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a) Estrategia de ACNUR para la protección de las personas desplazadas internas

La nueva estrategia presentada por ACNUR para la mejora de la protección de los desplazados internos confirma la voluntad de la agencia de convertirse en una parte efectiva y fiable en la respuesta coordinada de las agencias a este fenómeno.⁴ El aumento relativo del número de desplazados internos a los que la agencia presta asistencia (un 21,9% más en el 2005) en comparación con el descenso en el resto de grupos beneficiarios (refugiados, solicitantes de asilo, etc.) ha hecho que en los últimos años ACNUR inicie una reforma progresiva de sus criterios de actuación y del tipo de intervención y respuesta ofrecida. En la actualidad existen 25 millones de personas desplazadas dentro de sus propios países de las cuáles ACNUR sólo asistía a 6,6 millones (según datos del 2005).

La antigua estrategia de ACNUR establecía unos criterios mucho más restrictivos a la hora de contar con el apoyo de la agencia en la asistencia a desplazados internos que ahora se han reducido a tres requisitos: contar con el consentimiento del Gobierno del país afectado, que no exista una excesiva interferencia política y/o militar en sus labores y una situación de seguridad suficiente para el desarrollo de su tarea. Con este cambio ACNUR pretende implicarse cada vez más en la asistencia a desplazados internos en contextos de conflicto, y establece ocho reglas que guían su intervención:

1. *Alcance y naturaleza de su participación* – participar en la asistencia a desplazados de todo país en conflicto a través de la estrategia de “clusters” diseñada por Naciones Unidas,⁵ asumiendo el liderazgo en las áreas de protección, refugio de emergencia y coordinación y gestión de campos.
2. *Responsabilidad del Estado* – insiste en el deber del Estado de proteger a sus ciudadanos, por lo que trabajará con las instituciones para que puedan ejercer su responsabilidad y la necesidad de acabar con la cultura de impunidad.
3. *Asociación* – ACNUR considera importante el trabajo conjunto con actores locales y ONG, así como la mejora de la coordinación entre agencias, evitando el solapamiento de tareas y dando una respuesta flexible y fiable.
4. *Protección y DDHH* – combinar estrategias preventivas y reactivas frente a los abusos que pueda sufrir la población desplazada, además de velar por el cumplimiento de las normas del DIH y los Derechos Humanos.
5. *Soluciones sostenibles* – incluyendo el retorno voluntario, la integración en las áreas de desplazamiento o el asentamiento voluntario en otra zona del país.

³ Por “acción humanitaria” se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

⁴ *Policy Framework and Corporate Strategy. UNHCR’s role in support of an enhanced inter-agency response to the protections of internally displaced persons.* UNHCR, 27/02/07 <<http://www.unhcr.org/excom/EXCOM/45dd5a712.pdf>>

⁵ Estrategia de Naciones Unidas diseñada para mejorar la coordinación de trabajo entre las agencias y entre estas y las ONG presentes en el terreno con la finalidad de evitar solapamientos y mejorar la calidad de la respuesta ofrecida en situaciones de emergencia humanitaria.



6. *Transversalidad de género y edad* – dar respuestas adecuadas según las necesidades de los diferentes grupos.
7. *Participación comunitaria* – facilitar la implicación de las personas desplazadas en la toma de decisiones que les afectan, evitando la discriminación.
8. *Desplazados internos y refugiados* – garantizar que la protección y asistencia que reciben los desplazados es equiparable a la obtenida por los refugiados y que las acciones para dar respuesta a la situación de los desplazados internos no van en detrimento de las actividades en relación con los refugiados en el mismo país. Igualmente, asegurar que se respeta el derecho del desplazado a buscar refugio en otro país y a solicitar asilo.

Dentro de esta estrategia se insiste en la estrecha interrelación que existe entre la consecución de la paz y la situación de los desplazados por el conflicto, de manera que el conflicto no puede cerrarse hasta que no se logra una respuesta completa e integrada que permita el retorno y la compensación de los afectados por el desplazamiento. Igualmente se advierte que las respuestas dadas hasta el momento a este tipo de situaciones no han ofrecido más que soluciones parciales y poco sistemáticas.

b) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El presente cuadro contempla las **tendencias en la actitud de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

El llamamiento de emergencia realizado por Naciones Unidas para dar respuesta a los afectados por las graves inundaciones en Mozambique (140.000 personas desplazadas, 285.000 afectadas por la pérdida de cosechas en las provincias costeras del centro, riesgo de crisis alimentaria) ha logrado recaudar prácticamente la totalidad de los fondos requeridos en un mes, suponiendo el 38% de la ayuda comprometida por los donantes. Tras este llamamiento de emergencia se sitúan las graves crisis humanitarias de África central (Sudán, Chad y R. Centroafricana) además de Burundi.

Tabla 5.1 - Respuesta de los donantes durante el trimestre

	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores ²	Principales sectores receptores ³	Principales donantes ⁴	TOTAL ⁵
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas ⁶	1.- Mozambique Flash Appeal (38%) 2.- Sudán (23%) 3.- Chad (22%) 4.- Burundi (16%) 5.- RCA (16%)	1.- PMA 2.- Fondo Común 3.- UNICEF 4.- FAO 5.- ACNUR	1.- Alimentación 2.- Agricultura 3.- Coordinación 4.- Refugio y asistencia no alimentaria 5.- Multisector	1.- EEUU (51,6%) 2.- Transferencia ⁸ (10,3%) 3.- Suecia (9,7%) 4.- CERF (7,4%) 5.- Holanda (5,8%)	556 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global ⁷		1.- PMA 2.- ACNUR 3.- Fondo Común 4.- UNICEF 5.- CICR	1.- Alimentación 2.- No especificado 3.- Multisector 4.- Coordinación 5.- Salud	1.- EEUU (40,4%) 2.- Holanda (11,4%) 3.- Suecia (8,6%) 4.- Transferencia ⁸ (7,3%) 5.- Irlanda (6,9%)	791 millones de dólares

¹ Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.
² Agencias de Naciones Unidas u ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.
³ Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.
⁴ Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.
⁵ Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 15 de marzo de 2007.
⁶ Ayuda humanitaria multilateral.
⁷ Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.
⁸ Fondos hechos efectivos por los donantes en el ejercicio anterior y transferidos al presente año.

Fuente: Reliefweb, www.reliefweb.int/fts

En cuanto a los principales organismos receptores, continúa destacando el PMA, tanto en términos de ayuda global como de aquella gestionada a través de Naciones Unidas, en un claro reflejo del peso que tiene la ayuda alimentaria dentro de la respuesta humanitaria. A pesar de ser un hecho demostrado que la simple ayuda alimentaria no contribuye a la solución sostenible de



la situación de vulnerabilidad de la población, este sector continúa recibiendo el mayor porcentaje de fondos. Dentro de este apartado llama la atención la entrada del sector agrícola como uno de los que ha recibido más financiación durante el trimestre, lo que puede responder a programas de la FAO dirigidos a mejorar la seguridad alimentaria en diversos países o a la recuperación de zonas agrícolas afectadas por desastres naturales.

Por último, en el apartado de donantes EEUU continuó siendo el país que destinó un mayor porcentaje de fondos globalmente y a través de Naciones Unidas, aunque debemos destacar las aportaciones cada vez más importantes de países como Holanda, Irlanda o Suecia, que con un PIB muy inferior consiguen estar entre los cinco mayores donantes a nivel mundial. En cuanto a las aportaciones realizadas de forma bilateral o a través de instituciones financieras internacionales debemos señalar que en numerosas ocasiones estas donaciones o préstamos están vinculados al cumplimiento de determinados requisitos por parte del país receptor, ya sea en forma de adopción de medidas liberalizadoras del mercado (estrategias de reducción de la pobreza del FMI) o de la implementación de reformas gubernamentales. La ayuda humanitaria es pues utilizada en ocasiones como estrategia para la consecución de fines políticos y económicos que se alejan del fin último de proteger la vida de las personas en situación de crisis, convirtiéndose en un método de presión.

Desarme

- ❑ La campaña Armas Bajo Control inicia una Consulta Popular Mundial, simultáneamente a la consulta del Secretario General de la ONU a los Estados.
- ❑ La Conferencia de Oslo, organizada por el Gobierno de Noruega, logró el compromiso de 46 países para implementar en 2008 un Tratado Internacional para la Prohibición de las Bombas de Fragmentación.
- ❑ El anteproyecto de ley sobre comercio de armas en España suscitó críticas desde algunas ONG que pedían un mayor control en estas exportaciones.
- ❑ La Escola de Cultura de Pau presentó el análisis comparativo de los programas de DDR en funcionamiento durante 2006, a los cuales se acogen una cifra total de 1,2 millones de combatientes en 22 países, con un coste total alrededor de los 2.000 millones de dólares.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme a partir del seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los elementos de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), tanto por las iniciativas internacionales como por los progresos realizados en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde **Naciones Unidas** durante los últimos tres meses; un segundo con las **iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional** en materia de estudios y proyectos fuera del ámbito de Naciones Unidas y un tercero con los **acontecimientos más destacados del trimestre**, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

a) Naciones Unidas

El inicio de la **Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarme** para el año 2007 coincidió con la propuesta inicial de reestructuración del Secretario General de la ONU, según la cual el **Departamento de Asuntos de Desarme** (DDA, por sus siglas en inglés) habría perdido importancia dentro de la estructura de Naciones Unidas y pasaría a estar controlado por el **Departamento de Asuntos Políticos**. No obstante, esta propuesta generó numerosas protestas, especialmente desde el Movimiento de Países No-Alineados, así como de numerosos miembros de la sociedad civil, por lo que finalmente este plan fue modificado y finalmente el DDA pasará a formar parte de la **Oficina del Secretario General**.

Por otra parte, según un informe del Instituto de Investigación de la ONU sobre el Desarme (**UNIDIR**), alrededor de 660 millones de dólares fueron invertidos en la implementación de 600 actividades en 94 países para el **Programa de Acción** sobre armas ligeras entre 2001 y 2005.¹ **Dos terceras partes de estos fondos se invirtieron en programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)** de antiguos combatientes. El informe recomendaba la creación de una Comisión Nacional o un Plan Nacional de Acción para la implementación de cada Programa de Acción; el recuento de las actividades realizadas; apoyar a los estados más afectados desde los donantes; crear mecanismos internacionales para centralizar la información y definir claramente los recursos necesarios y llevar a cabo una aproximación multifacética de los problemas relacionados con las armas ligeras. Asimismo, otro estudio del UNIDIR y del centro de investigación suizo **Small Arms Survey** aseguraba que un **instrumento internacional para prevenir la intermediación ilícita de armas ligeras** podría reducir el comercio ilícito de este tipo de armamento de manera significativa.²

¹ Maze, K.; Parker, S.; *International Assistance for Implementing the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All its Aspects. Findings of a Global Survey*. UNIDIR, 2006, en <http://www.unidir.ch/bdd/fiche-ouvrage.php?ref_ouvrage=92-9045-006-B-en>.

² UNIDIR: *Developing a mechanism to prevent the illicit brokering in small arms and light weapons. Scope and implications*. UNIDIR; 2007, en <http://www.unidir.ch/bdd/fiche-ouvrage.php?ref_ouvrage=978-92-9045-188-4-en>.

Estos estudios subrayaron la necesidad de aumentar los **esfuerzos** y destinar más **recursos** para la erradicación de los graves efectos que supone el uso descontrolado de las armas ligeras, que no solamente pasa por la aprobación e implementación de un **Tratado internacional sobre Comercio de Armas**, sino por la implementación de una amplia diversidad de medidas con distintos objetivos: la **reducción de la demanda** (búsqueda de las motivaciones que generan la necesidad de posesión de armas, creación de alternativas sostenibles, etc.), el **control de las existencias** (leyes restrictivas sobre el uso y porte de armas ligeras, etc.) y la **reconversión de excedentes** (recolección, almacenamiento y destrucción de armamento).

b) Iniciativas internacionales

Tras la aprobación del inicio de prospección de un **Tratado Internacional sobre Comercio de Armas** en el seno de Naciones Unidas³, la campaña "**Armas bajo Control**" inició una **Consulta Popular Mundial** sobre dicho Tratado, que tendrá lugar simultáneamente a la consulta del Secretario General de la ONU a los Estados. El objetivo de esta Consulta es asegurar un gran número de respuestas de los Estados al Secretario General y garantizar que las opiniones de todos los actores, no sólo políticos, sean incorporadas al proceso de desarrollo del Tratado. La Consulta se efectuará a nivel comunitario, nacional y global en unos 40 países y debería servir para mantener latente la dimensión política del debate acerca de la importancia de implementar un Tratado de esta índole. Para reforzar esta Consulta Popular, el Comité de Dirección Tratado de Comercio de Armas publicó un documento de posición sobre el tratado para ayudar a los gobiernos nacionales en la preparación de sus comentarios sobre el tratado que deben enviar al Secretario General de la ONU antes del 30 de abril⁴.

Por otra parte, el Gobierno de **Noruega** organizó una conferencia internacional para impulsar un Tratado Internacional que prohíba las bombas de fragmentación a partir de 2008. A esta Conferencia asistieron representantes de 49 países y más de 100 organizaciones de la sociedad civil. Al término de la misma, 46 de los 49 países participantes firmaron un **Tratado** para que a finales de 2008 se implemente un **instrumento internacional que prohíba el uso, la producción, transferencia y almacenamiento de las bombas de fragmentación**, además de obligar a cada país a dar los pasos necesarios para acabar con las mismas. A la conferencia no asistieron algunos de los principales productores de armas del mundo, como China, EEUU, Israel o Rusia. Otros países, como Australia, India o Pakistán, tampoco asistieron, con el argumento de que este tema debe ser tratado en otros foros, como la Convención sobre Armas Convencionales de la ONU (CCW, por sus siglas en inglés). Más concretamente, el Gobierno de **EEUU** defendió el uso de bombas de racimo como una opción militar, a pesar de ser consciente de que se trata de un asunto de gran preocupación a nivel humanitario. Además, argumentó que ya ha tomado medidas para hacer frente a la amenaza que puede plantear este tipo de armas, como el establecimiento de mejoras técnicas o de reglas claras sobre cómo pueden utilizarse. En definitiva, tanto las características de las bombas de fragmentación, como el proceso que se quiere impulsar para su erradicación, tienen ciertos paralelismos con el de las **minas antipersona**.

¿Qué son las bombas de fragmentación?

Las **bombas de fragmentación** son un tipo de artefacto formado por un "contenedor" que puede ser lanzado desde tierra, mar o aire y que, al abrirse durante la trayectoria, expulsa entre varias docenas y varios cientos de submuniciones que se dispersan en amplias superficies y que estallan al impactar contra el suelo. Este tipo de armamento tiene un impacto indiscriminado que afecta sobre todo a la población civil debido a la dispersión en superficies muy amplias y por el elevado porcentaje (entre el 5 y el 30%) de submuniciones que no llegan a explotar en el momento de su impacto con el suelo, a pesar de los mecanismos de seguridad que en teoría las desactivan automáticamente. Actualmente, **son 34 los países que producen bombas de racimo y 73 los que disponen de arsenales** de estas armas. Este tipo de armamento ha sido utilizado desde los años 60 en numerosos conflictos armados, también en los más recientes: **Afganistán, Iraq** o en los **ataques de Israel al sur del Líbano** en agosto de 2006. A día de hoy no existe una prohibición específica de estas armas, aunque suponen una clara violación del Derecho Internacional Humanitario, que prohíbe los ataques indiscriminados, es decir, contra la población civil.⁵

³ Para más información, véase Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2007! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria, 2007.

⁴ Armas Bajo Control; Evaluación de la viabilidad, el alcance y los parámetros de un Tratado sobre el Comercio de Armas: perspectiva de las ONG, marzo de 2007, en http://www.iansa.org/campaigns_events/documents/ATTPositionPaper_Spanish.pdf

⁵ Greenpeace, *Bombas de Racimo, la lluvia de acero. Razones para la prohibición*. Greenpeace, 2006, en <http://www.greenpeace.org/espana/reports/informe-bombas-de-racimo-la-la->

Por regiones, y empezando por el continente africano, se celebró en **Ghana** la primera conferencia consultiva para la implementación del **Programa de Armas Ligeras del ECOWAS**, a la que asistieron representantes políticos y de la sociedad civil de los Estados miembro donde se acordó un paquete de medidas que pudieran servir como guía a los Estados miembro en las políticas comunes de control de los millones de armas ligeras que circulan por la región. Una iniciativa similar tuvo lugar en la región de **África Central y los Grandes Lagos**, donde parlamentarios y organizaciones de la sociedad civil se reunieron en Etiopía bajo el compromiso común de implementar el **Protocolo de Nairobi** para la prevención, control y reducción de las armas ligeras. Más concretamente, los participantes en la Conferencia se comprometieron a formalizar estructuras legislativas para llevar a cabo el protocolo, y recalcaron la necesidad de ofrecer recursos y alternativas acerca de los aspectos domésticos a mejorar a través de la sistematización de mecanismos de negociación y colaboración entre países. En **Guinea-Bissau** las FFAA anunciaron su intención de llevar a cabo una operación de requisamiento de aquellas armas ligeras que sean llevadas de manera ilegal con el objetivo de evitar el rebrote de nuevos episodios violentos y de inseguridad. En **Rwanda**, el Gobierno finalizó una investigación acerca de las agencias privadas de seguridad, originada tras la creciente preocupación por el uso incontrolado de munición por este tipo de compañías. Esta investigación llevó a la imposición de un veto a varias compañías a las que se les exigió mayores garantías de un uso de las armas acorde con la legislación nacional.

A pesar de que los Estados miembros de la ONU no alcanzaron un consenso sobre medidas a ser implementadas globalmente, a escala nacional se comprobaron ciertos progresos. Buen ejemplo de ello han sido los países americanos, en especial Argentina y Brasil.⁶ El Congreso de **Argentina** aprobó una nueva ley de control de armas, donde se establecieron diversos incentivos para que la población civil se deshiciera de sus armas de fuego. El proyecto fue elaborado basándose en la experiencia de la provincia de Mendoza y girará sobre tres ejes fundamentales: la reestructuración del sistema de control de las actividades en las que se utilizan armas de fuego, la intensificación de la lucha contra el mercado ilegal de armas y la reducción del número de armas en manos de civiles. En este sentido, una reciente encuesta realizada en **El Salvador** mostró que el 96% de las personas consideraba que las armas de fuego son peligrosas y el 69% apoyaría la prohibición de su porte. Iniciativas como éstas, observadas durante este último trimestre, sirven para reparar en el amplio cuerpo normativo sobre esta materia existente en **América Latina y Centroamérica**. Estas regiones, donde según la organización suiza *Small Arms Survey* se comete el 40% de los homicidios con armas de fuego del mundo, fue la primera en adoptar una definición de qué es un arma de fuego y en aprobar instrumentos regionales de control de armas.

Respecto el continente asiático, una investigación de *Cambodia's Working Group for Weapons Reduction* (WGWR) desveló la reducción en un 17,5% de los incidentes con armas en **Camboya** durante 2006 en comparación con los del año anterior. El WGWR atribuyó este descenso a las mejoras en la ley nacional de armas de 2005, así como a otras estrategias de control. Por su parte, la Comisión electoral de **Filipinas** anunció que más de 2.000 personas habían sido eximidas de la legislación reforzada sobre uso y porte de armas que se viene aplicando desde principios de año, con el objetivo de prevenir la violencia en la celebración de los comicios del próximo 14 de mayo. Asimismo, la policía anunció la confiscación de casi 500 armas de fuego en aplicación de dicha prohibición.

En **Oriente Medio**, un Consejero Especial del Secretario General de la ONU, M. Williams, transmitió a oficiales libaneses la preocupación suscitada en el Gobierno de Israel por el posible contrabando de armamento, concretamente bombas, de Siria hacia el Líbano e instó a todos los países de la región a mostrar un estricto compromiso con la resolución 1701 del Consejo de Seguridad de la ONU, la cual exige el desmantelamiento de todas las milicias operantes, así como a la prevención del contrabando de armamento hacia el Líbano.

En **Europa**, el centro de investigación británico *Saferworld* publicó dos informes sobre los sistemas de control de transferencia de armas en **Rumania y Bulgaria** en el momento en que se adhirieron a la UE, a inicios de 2007. Las mejoras en ambos sistemas han sido notorias en los últimos 10 años, pero aún hay cierta preocupación por la falta de transparencia en las ventas de armas de Bulgaria y Rumania a países donde se siguen produciendo conflictos armados y violaciones de los derechos humanos.⁷

⁶ Para más información sobre la situación de inestabilidad en Venezuela y sobre las violaciones de los derechos humanos en Marruecos, véase Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2006! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria, 2006.

⁷ Véanse los informes completos en <<http://www.saferworld.org.uk/newslist.php?lang=en&id=331>>.

El Consejo de Ministros del **Gobierno español** aprobó un anteproyecto de ley sobre Comercio de Armas. En líneas generales, este anteproyecto contemplaba la consideración de las violaciones de los derechos humanos a la hora de autorizar las licencias de exportación de armas y material de doble uso.⁸ No obstante, el texto propuesto no mostraba una postura contundente respecto al cumplimiento del Código de Conducta de la UE. En respuesta a todo ello, las ONG **Amnistía Internacional**, **Greenpeace** e **Intermón Oxfam** presentaron un informe donde aseguraban que si bien elevar a rango de ley la normativa sobre comercio de armas era un avance importante, no se mejoraba sustancialmente la transparencia de la información oficial sobre esta materia y no dejaba claros los criterios para autorizar o no las exportaciones.⁹ Estas ONG pidieron establecer mayores controles al comercio exterior de material de defensa y de doble uso (teniendo en cuenta las buenas prácticas de otros países), aumentar los niveles de transparencia de la información oficial, limitar la discrecionalidad de la Junta Interministerial Reguladora del Comercio Exterior de Material de Defensa y de Doble Uso y desarrollar nuevos mecanismos de control parlamentario para poder detener, en su caso, una exportación de armas a un lugar equivocado antes de que se produzca. Un nuevo ejemplo de la falta de transparencia y control se puede observar en las estadísticas referentes a las últimas exportaciones disponibles, las del primer semestre de 2006.

Breve análisis de las ventas de armamento español durante el primer semestre de 2006

A finales del mes de febrero del presente año, el Gobierno español publicó el informe sobre **exportaciones de armas** durante el **primer semestre de 2006**, es decir, más de siete meses después de su venta, lo que impide que el **análisis de estos datos pueda llegar a tener un carácter preventivo**. El valor total de las exportaciones durante ese período de tiempo fue de **438,9 millones de euros**, lo que supone que **dicha cifra supera las ventas de todo el 2005**. El motivo de este espectacular crecimiento se encuentra en la entrega de una fragata a **Noruega**.

Haciendo un análisis pormenorizado por países, si bien la mayoría de destinos pertenecen a países de la UE, con los que se mantienen ciertos programas conjuntos de armas, hay dos casos donde las exportaciones realizadas, o pendientes de realizar, suscitan el debate acerca del cumplimiento del **Código de Conducta de la UE**¹⁰: Marruecos y Venezuela. En el caso de **Marruecos**, (donde en la primera mitad de año de 2006 se vendieron 135 vehículos todo terreno y se firmó la venta de 2.000 nuevos vehículos), las dudas sobre el cumplimiento de esta normativa vienen dadas por la inestabilidad regional que pueda ocasionar el comercio de armas, especialmente en la relación con el Sáhara Occidental y su proceso para la determinación del estatus de su territorio. Otro caso es el de **Venezuela**, a la que se vendieron 3,2 millones de euros en munición de armas ligeras y sigue pendiente la entrega de ocho patrulleras vendidas en 2005; en dicho país se siguió manifestando una situación de tensión interna latente, derivada de varios problemas de gobernabilidad.¹¹

6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

En este apartado se realiza primero una síntesis del progreso (o del estado) de las principales iniciativas a nivel mundial durante el último año y posteriormente se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes.

a) Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2006

Según un estudio de la **Escola de Cultura de Pau**, durante el año 2006 **alrededor de 1.250.000 ex combatientes** participaban de una manera u otra en alguna de las fases de los programas de DDR de los 22 países analizados.¹² Un 40% de estas personas estaban acogidas a programas de reducción de FFAA, y el resto a programas de desarme y desmovilización de grupos armados de oposición o grupos paramilitares (unos 78.000). La presencia de **menores entre los grupos armados** a desmovilizar presenta con frecuencia cifras muy altas, siendo habitual un porcentaje de alrededor del **8%** de los

⁸ Se entiende como material de doble uso aquel que pueda tener finalidades tanto civiles como militares.

⁹ Amnistía Internacional, Greenpeace e Intermón Oxfam; *Comercio de Armas en España: una ley con agujeros*, 2007, en <<http://www.controlarms.org/es/descarga/informe15.htm>>.

¹⁰ El Código de Conducta en materia de exportación de armas es una regulación aprobada por el Consejo Europeo en 1998 consistente en la implantación de ocho criterios para la política de exportación de armas entre los Estados miembro. Dichos criterios se basan, entre otros, en la no exportación a países en conflicto armado o con violaciones de los derechos humanos.

¹¹ Para más información, véase Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2007! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria, 2007.

¹² Escola de Cultura de Pau; *Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2006*, marzo de 2007, en <<http://www.escolapau.org/castellano/programas/ddr.htm>>.

combatientes. **Más de la mitad de los combatientes por desmovilizar** se concentró en siete países de África, donde se desarrollaron 16 de los 22 procesos de DDR existentes, lo que le convierte en el espacio preferente de estos procesos. Actualmente no hay ningún programa de DDR que haya dado unos resultados excesivamente positivos, debido a las **deficiencias detectadas en varios ámbitos**, ya sea por una planificación defectuosa, una implementación que no atiende suficientemente a los grupos en situación de mayor vulnerabilidad o por mecanismos de seguimiento y evaluación poco efectivos.

Para su **ejecución**, en la mayoría de casos (13) se ha optado por la creación de una **Comisión Nacional para el DDR (CNDDR)** o similar, donde el componente militar ha jugado un papel preponderante, bien sea porque la propia Comisión está coordinada por el Ministerio de Defensa, o por la existencia de una Subcomisión militar en la misma. Más concretamente, la responsabilidad de los organismos ejecutores recae en 13 casos de manera mixta entre organismos nacionales e internacionales, mientras en otros siete la potestad es únicamente nacional.

La presencia de organismos internacionales para la implementación de los DDR suele ser muy habitual. El **BM**, **PNUD** y **UNICEF** son las agencias más presentes en este tipo de programas. Además, en la totalidad de países analizados se encuentran **agencias de Naciones Unidas** implicadas en el proceso. Con una **media de tres agencias internacionales por país**, **Angola**, **Côte d'Ivoire** y **Uganda** son los países con mayor presencia de organismos internacionales colaborando en el DDR, con cinco cada uno, mientras que **Colombia** y **Chad** son los que presentan un número más reducido de organismos. **Siete** de los casos estudiados cuentan con una **misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas**. A finales de 2006, en dichas misiones había unos 65.700 efectivos de Naciones Unidas, 1.300 menos que en 2005. Éstos eran militares en su gran mayoría y contaban con un presupuesto conjunto de 4.223 millones de dólares anuales, 446 millones más que el año anterior. El **coste de las operaciones de mantenimiento de la paz** en los países donde se vienen realizando programas de DDR es más del **doble del coste total del DDR** de los países analizados en este estudio, y unas **cinco veces superior al coste del DDR** de los siete países donde operan este tipo de misiones.

Se estima que el coste total de los 22 programas de DDR asciende a unos **2.000 millones de dólares**, a una media de **1.570 dólares por persona desmovilizada**, **tres veces superior a la renta media por habitante de estos países**. Las fases iniciales de **desarme y desmovilización** tienen un coste alrededor del **10% del presupuesto total**, mientras las fases de **reinserción y reintegración** suelen llevarse el **75%**. En cuanto a los **grupos más vulnerables** (menores, mujeres y discapacitados), el porcentaje destinado se sitúa **entre el 10 y el 15%**. Por organismos, el **BM** es el organismo que concentra la mayor inversión en 12 programas de DDR, ya sea mediante Fondos regionales o directamente concediendo ayudas a países concretos. El **PNUD** ha sido el segundo organismo financiador de estos programas, con cerca de 75 millones de dólares, seguido muy de cerca por las aportaciones realizadas por la **UE**. Respecto a **países** con participación directa, **Japón** es quién ha colaborado con mayores ayudas, especialmente en Afganistán y Filipinas y en menor medida en otros cinco países, seguido de **EEUU**, con particular incidencia en Filipinas.

Tabla 6.1. Principales magnitudes económicas de los programas de DDR				
País	Coste total (millones \$)	Combatientes	Coste DDR / persona (\$)	Renta / Hab. (\$)
Afganistán	140,9	63.380	2.238,1	217
Angola	255,8	138.000	1.853,6	1.350
Burundi	84,4	78.000	1.082,0	100
Camboya	42,0	30.000	1.400,0	380
Chad	10,0	9.000	1.111,1	400
Colombia (AUC)	302,6	31.761	9.567,1	2.290
Côte d'Ivoire	150,0	45.000	3.120,8	840
Eritrea	197,2	200.000	986,0	220
Filipinas (Mindanao)	254,0	25.000	(10.160,0)	820
Guinea-Bissau	26,0	12.595	2.064,0	180
Haití	15,8	(6.000)	(2.625,0)	450
Indonesia (Aceh)	(35,0)	5.000	7.000,0	1.280
Liberia	71,0	119.000	596,6	130
Nepal	5,9	12.000	491,6	270
Níger	2,4	3.160	759,5	240
R. Centroafricana	13,3	7.565	1.758,1	350
RD Congo	200,0	150.000	1.333,3	120
Rep. Congo	25,0	42.500	588,2	950

Rwanda	57,3	45.000	1.273,3	230
Somalia	32,8	53.000	618,8	-
Sudán	69,4	178.500	388,8	640
Uganda	6,0	15.310	440,3	280
TOTAL (22)	1996,8	1.268.010	1.574,7	546,6

Nota: entre paréntesis, cifras que corresponden a estimaciones, tanto del número de combatientes o el presupuesto destinado.

Finalmente, y con muy pocas excepciones, los programas de DDR suelen ser el resultado de compromisos tomados durante la firma de los acuerdos de paz por las partes enfrentadas, o por acuerdos tomados poco tiempo después de dicho acuerdo. A pesar de ello, **su inicio efectivo suele tardar unos 15 meses de media**, ya sea por no disponer de la planificación necesaria, no existir todavía los organismos destinados a realizar el programa, o no contar con la financiación mínima necesaria para iniciar el proceso. En todo caso, la celeridad con que se pone en marcha un DDR no ha demostrado tener un efecto directo sobre la trayectoria del programa ni la duración de los períodos de desarme y desmovilización. En efecto, y con la excepción de Indonesia y Angola, donde coincide un inicio rápido con la finalización en muy corto plazo de la fase de desmovilización (menos de cuatro meses), el resto de países ha tenido que sortear numerosas dificultades a lo largo de año y medio, e incluso de más de dos años. **Un programa de DDR por lo general tiene una duración media de tres años y medio**, aunque en ocasiones se requiere prorrogar dicho período a causa de deficiencias desarrolladas a lo largo de sus diferentes etapas, incluida la falta de financiación.

b) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	El Instituto para la Rehabilitación Social y Económica (IRSEM) anunció la reintegración de 633 ex combatientes en el mercado laboral de la provincia de Ujie, al noreste del país. En la misma zona, según la propia agencia, se habían entregado unos 2.900 paquetes de reasentamiento para efectivos desmovilizados.
Burundi	Se produjeron enfrentamientos en el campo de acantonamiento de Randa, donde ex combatientes del FNL, en protesta por las malas condiciones de vida en dicho centro, venían llevando a cabo actos de pillaje.
Congo, RD	La MONUC inició la desmovilización en diversas partes del país. En Ituri , unos 114 miembros de diversas milicias se habían acogido momentáneamente al proceso, además del anuncio del líder de la milicia FNI , P. Karim, quien ordenó la desmovilización de 170 de sus efectivos, entre los que se encuentran 42 menores-soldado, a cambio de la concesión de amnistía para su grupo armado. Por otra parte, la propia misión anunció el rápido éxito de la campaña de desarme que se ha llevado a cabo en Kivu Norte , donde se calculaba que alrededor de 1.000 ex combatientes, procedentes de RD Congo y Uganda iban a ser desmovilizados. Dentro del proceso de reintegración, se calculaba que entre 3.000 y 5.000 soldados serían integrados en las FFAA en dicha región y que, dentro de su proceso de reestructuración, ya se habían formado 14 de las 18 brigadas proyectadas . No obstante, se lamentaba la integración de unos 200 antiguos menores-soldado en las brigadas integradas en este cuerpo de seguridad.
Congo, Rep.	Japón y el PNUD firmaron un acuerdo para que el gobierno nipón financie con dos millones de dólares el desarme y reintegración de antiguos combatientes. Este proceso de desarme se enmarca en el Proyecto para la Recolección de Armas , que hasta el momento llevaban recogidas unas 1.000 y esperando llegar hasta las 15.000 para finales de 2008. Este proyecto ya contaba con la financiación del BM , con 17 millones de dólares, además de los 2,6 millones de la Comisión Europea .
Côte d'Ivoire	Las cúpulas militares de las Forces Nouvelles (FN) y las FFAA reanudaron las conversaciones para el desarme dentro del nuevo plan de paz adoptado por Naciones Unidas en noviembre. Las partes discutieron los preliminares del proceso de desarme , que debería culminar en la creación de un nuevo ejército nacional que integrara ambas partes. Sin embargo, surgieron nuevas disensiones entre las FN y las milicias pro-gubernamentales , las cuales no participaron en estas conversaciones, sobre la secuencia de desarme que debería llevarse a cabo. Finalmente, las FN desplegaron su primera promoción de patrullas policiales y gendarmes en la capital norteña de Bouaké. En total, 533 integrantes de las FN han sido formados por la policía de Naciones Unidas, para asegurar el progreso en el proceso de desmovilización y desarme de



	las FN, en virtud del acuerdo firmado por las partes beligerantes en Pretoria en 2005.
Liberia	La UNMIL expresó su preocupación por los 39.000 ex combatientes que todavía no habían participado en ningún programa de formación , dos años después de llevarse a cabo el proceso de desarme, peligrando así su efectiva reintegración. En especial, se teme que estos ex combatientes sean reclutados como mercenarios en países vecinos como Côte d'Ivoire, Guinea y Sierra Leona. Sin embargo, la propia UNMIL confiaba en que para mediados de este año todos hayan sido alistados en alguno de los programas educacionales. Muestra de ello fue la confirmación de la ex dirigente del desarticulado grupo armado liberiano LURD , A. Conneh, asegurando que ex combatientes de su grupo venían siendo reclutados para apoyar a las FFAA leales a L. Conté ante la posible irrupción de una guerra civil en Guinea . Otro ejemplo se ha podido ver con la manifestación de cientos de soldados desmovilizados en Monrovia por los retrasos en el pago de las ayudas para la desmovilización. Esta protesta fue dispersada por la policía liberiana con la colaboración de miembros de la UNMIL y al menos cuatro excombatientes fueron detenidos por su participación en los disturbios. Finalmente, el PNUD concluyó con éxito una campana de recolección de armas ligeras en 125 localidades de dos provincias del interior que fue llevada a cabo en colaboración con una compañía de artistas locales.
Malí	El Gobierno y el grupo armado tuareg Alianza para el Cambio acordaron comenzar con la implementación del acuerdo de paz para la región de Kidal (noreste), donde se fijaba un calendario para el desarme de los grupos rebeldes , que se calculaba en torno a los 3.000 efectivos.
R. Centrafricana	El líder del PDF , A. Miskine, instó a sus combatientes a entregar las armas y desmovilizarse, tras haber llegado a un acuerdo con el Presidente, F. Bozizé, en Libia a principios de febrero. A. Miskine advirtió a aquellos efectivos, situados también en Chad, Camerún, RD Congo y Sudán, a atenerse a graves consecuencias en caso de incumplir esta demanda .
Sudán	Las FFAA sudanesas y el ejército del SPLA alcanzaron un acuerdo para formar finalmente las Unidades Integradas Conjuntas (JIU , por sus siglas en inglés) con las que se pretendía unificar las fuerzas militares sursudanesas. No obstante, a pesar de que ya habían sido designadas las personas que formarían parte de las JIU, en realidad ninguna de las tropas habían recibido entrenamiento conjunto. La creación de las JIU pretende igualmente ayudar a construir la confianza entre ambos cuerpos, acabando con los violentos enfrentamientos que han protagonizado incluso después de la firma de los acuerdos de paz que puso fin a la guerra entre el norte y el sur de Sudán. En otro orden de cosas, las autoridades del estado de Lagos , al sur del país, iniciaron una operación a gran escala para la recolección de armas desde la población civil , con el objetivo de contener las luchas intertribales que se vienen produciendo en la región. Paralelamente, oficiales del Frente Este, considerados ahora como un partido político, aseguraron la pronta desmovilización de los ex combatientes al este del país, como parte del acuerdo de paz firmado el pasado mes de octubre. Se estimaba la desmovilización de unos 1.800 efectivos en cinco campos de acantonamiento. Finalmente, la Enviada Especial de Menores en conflictos armados de Naciones Unidas, R. Coomaraswamy, denunció que los menores-soldados de la región no regresaban a sus comunidades y se estaban rearmando para luchar de nuevo.
Uganda	El Ministro de Defensa , C. Kiyonga, anunció una intensificación en los ejercicios de desarme en la región de Karamoja, al noreste del país, a través de un aumento en el número de tropas. Esta decisión contaba con el respaldo de las Fuerzas para la Defensa del Pueblo de Uganda (UPDF , por sus siglas en inglés) y el Comandante de las FFAA, A. Nyakairima. Se calcula que entre 500 y 800 combatientes continúan empleando la violencia armada por toda la región.
AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	El dirigente de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), S. Mancuso, afirmó que unos 5.000 paramilitares que se habían desmovilizado estaban volviendo a organizarse. Estas nuevas estructuras armadas, llamadas Águilas Negras, tienen presencia en 226 municipios de 24 departamentos del país, especialmente en el Valle, Cauca y Nariño. Por otra parte, la Alta Consejería para la Reintegración realizó una gira europea con la intención de explicar el programa de reintegración previsto desde su consejería, el cual se basa en tres elementos fundamentales : el diseño y puesta en marcha de una política a largo plazo, la participación de la sociedad como parte integral de la solución y un plan sostenible que elimine el asistencialismo y promueva soluciones de trabajo desde los mismos desmovilizados. Es por ello que el Alto Consejero para la Reintegración, F. Pearl, anunció la creación de 30 centros de servicios en las regiones para atender a la totalidad de los desmovilizados para antes del 15 de mayo. No obstante, existen ciertas carencias para delimitar las fórmulas de reintegración para los mandos medios de las AUC, bajo un enfoque que pueda caer excesivamente en la tecnocracia y deje en un segundo lado la fuerte influencia de las estructuras paramilitares en la esfera política, además de la singularidad de realizarse un proceso de DDR en un contexto de conflicto armado. El propio Secretario General de la OEA , J.M. Insulza, instó al fortalecimiento de esta estrategia de reintegración. Posteriormente, la Comisión Europea , ratificó la aportación de 12 millones de euros para la realización de proyectos en comunidades receptoras de desmovilizados, mientras el Gobierno de Alemania se comprometió en continuar apoyando a Colombia en materia de



	desminado y en los mismos programas de reintegración.
Haití	El programa de DDR de la MINUSTAH anunció la entrega de paquetes de reinserción para los antiguos miembros de las Fuerzas Armadas de Haití que se desmovilizaron voluntariamente en marzo de 2006. Por su parte, el Ministro de Exteriores de Canadá anunció la contribución de su país con 10 millones dólares para los programas de reforma de la Policía Nacional y de Seguridad Comunitaria . La distribución será de cinco millones para cada programa y forma parte de una contribución total de 15 millones para el Fondo de Paz Global y Seguridad del país.
ASIA	
País	Comentario
Filipinas	El Gobierno insistió en la necesidad del desarme de las MNLF para evitar enfrentamientos con las FFAA al sur del país. En dicho acuerdo no se hacía ninguna referencia al desarme, por lo que se ha planteado como necesaria una revisión, a través de un encuentro entre las partes, prevista para el mes de julio próximo.
Nepal	El Representante Especial del Secretario General de la ONU , I. Martin, anunció la finalización del proceso de registro de combatientes y armas en todo el país bajo unas cifras aproximadas de 30.850 antiguos combatientes y unas 3.420 armas . Respecto estas cifras, tanto I Martin como las FFAA nepalíes mostraron su preocupación por el bajo porcentaje de armas por combatiente (apenas un 11%). I. Martin expresó su preocupación por el abandono , o la amenaza de hacerlo, de algunos ex combatientes de los centros de acantonamiento , debido a sus pobres condiciones . Es por ello que, como primera medida, el Gobierno nepalí anunció la provisión de una prestación mensual de 700.000 dólares en concepto de alimentos y otros elementos esenciales para su subsistencia. En respuesta a esta medida, la mayoría de los ex combatientes regresaron a los campos para cumplir con el proceso de paz, aunque pidieron unas mejores condiciones para estos centros. Diversas agencias internacionales y grupos locales exigieron la rápida desmovilización de menores-soldados asociados al CPN , que se encontrarían "escondidos" en los centros de acantonamiento, y cuya existencia el grupo armado negaba. Por ello, en una segunda fase de registro se verificará la edad de los ex combatientes. Paralelamente, también se criticó la situación de las mujeres combatientes, al denunciar su exclusión y marginación de este colectivo en todo el proceso.



Derechos humanos

- ❑ Se declararon dos estados de emergencia, en Guinea y Zimbabwe con graves consecuencias para los derechos humanos.
- ❑ Las ONG exigieron el cierre de Guantánamo y el Parlamento europeo aprueba el informe que denuncia los abusos en Europa de la CIA en la lucha antiterrorista
- ❑ La Corte Penal internacional identificó a los dos primeros inculpados por los crímenes cometidos en Darfur.
- ❑ La Corte Internacional de Justicia exculpó al Estado de Serbia de genocidio en Bosnia.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos y a las libertades fundamentales a partir del seguimiento de las violaciones denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y por organizaciones intergubernamentales. El primer apartado hace referencia a las violaciones de derechos humanos, el segundo a la justicia transicional y el tercero, incluye como uno de los temas destacados de actualidad, un análisis de la reciente sentencia de la Corte Internacional de Justicia sobre el caso de Bosnia contra Serbia y la aplicación de la Convención sobre el Genocidio.

7.1. Violaciones de los derechos humanos

El siguiente apartado incluye en una primera parte información sobre los contextos que han centrado el trabajo de las ONG así como sobre las labores de las organizaciones intergubernamentales en los distintos continentes. El orden en el que se realiza el repaso de la actualidad atiende al orden de importancia de los hechos recogidos.

a) Estados de emergencia y abuso de poder

Este trimestre diversos Estados continuaron recurriendo a la imposición de un estado de emergencia como respuesta al disenso político o a la protesta social. Entre los Estados afectados por esta medida cabe destacar Guinea y Zimbabwe donde los gobiernos impusieron un estado de emergencia como consecuencia de las huelgas celebradas en los dos países, aunque en el caso de Zimbabwe se impuso un estado de sitio *de facto*, es decir sin decreto. En el caso de **Guinea** la violenta respuesta de la policía y las FFAA contra los manifestantes produjo más de 120 muertes y numerosas detenciones de los dirigentes sindicalistas que fueron criticadas enérgicamente por la ACNUDH y ONG, quienes solicitaron que se emprendiese una investigación independiente de estos crímenes para evitar que quedasen impunes, propuesta que el Gobierno guineano no admitió. En **Zimbabwe**, el estado de sitio *de facto* permitió a las fuerzas de seguridad violar la libertad de movimientos y de reunión de los ciudadanos de Harare, después de que la respuesta a la huelga general dejase más de 5.000 heridos y la detención de sindicalistas. Por su parte, la MONUC, condenó el uso de la violencia tras los disturbios registrados en **RD Congo**, que dejaron unas 134 personas muertas como consecuencia del excesivo uso de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad en las diversas manifestaciones que se celebraron en la provincia occidental de Bas Congo.

Asia también vivió este trimestre las consecuencias de la violencia por parte de las fuerzas de seguridad. La OMCT denunció que bajo el estado de emergencia en **Bangladesh**, 19 personas incluidas un menor, resultaron asesinadas por las fuerzas de seguridad y el ejército, disponiendo los cuerpos de seguridad y fuerzas armadas de permiso para entrar en cualquier lugar y detener a personas bajo sospecha sin necesidad de ninguna orden de detención. Por su parte, la ACNUDH expresó su profunda preocupación por la violencia registrada en la región de Terai, **Nepal**, que dejó más de 20 muertos después de que el personal de la ONU que se encuentra en el terreno observase un uso excesivo de la fuerza por parte de agentes del orden. En **Filipinas**, P. Alston,



Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias de la ONU, declaró después de realizar una visita al país que un número importante de ejecuciones extrajudiciales cometidas en Filipinas son claramente atribuibles a las fuerzas armadas.

Medidas excepcionales y derechos humanos

Si bien el recurso por parte de los Gobiernos a los estados de excepción siempre ha sido un instrumento al que han recurrido los Gobiernos de corte más autoritario, últimamente asistimos a un abuso en la adopción de las medidas de tipo excepcional por parte de los Estados, en el marco de la lucha antiterrorista.

El Pacto Internacional de derechos civiles y políticos autoriza a los Estados a suspender de manera unilateral y temporalmente algunas de las obligaciones que les incumben en virtud del Pacto, es decir a decretar estados de excepción. Sin embargo, es necesario que se reúnan dos condiciones fundamentales: que la situación sea de carácter excepcional, que ponga en peligro la vida de la nación y que el Estado parte haya proclamado oficialmente el estado de excepción. A pesar de que el derecho internacional considera legal la figura del estado de emergencia, exige unos límites estrictos que exigen que las medidas adoptadas en ese marco deberán ser de carácter excepcional y temporal y que nunca podrán derogar el derecho a la vida o a no sufrir torturas ni malos tratos.¹

Los estados de emergencia suponen la creación por parte del Estado de un marco de excepcionalidad legal en el que habitualmente el poder ejecutivo, los cuerpos de seguridad y las fuerzas armadas ven incrementados sus poderes mientras que el poder judicial y con él, el control de las actuaciones de un Gobierno con respecto al derecho, se ve gravemente debilitado.

Este aumento de las situaciones de excepcionalidad supone una nueva revalorización del derecho penal como instrumento estatal con el que responder a pretensiones políticas o sociales que comiencen a ostentar cierto protagonismo en un Estado determinado. Por otra parte constituyen un intento por parte de ciertos Estados de crear una normativa de excepción, que permita justificar acciones, que a la luz del marco normativo ordinario de un Estado de Derecho constituyen graves violaciones de los derechos humanos.

b) Independencia del poder judicial y acceso a la justicia.

Este trimestre en el continente europeo, el Consejo de Ministros del Consejo de Europa, desestimó la solicitud del líder kurdo Ocalan de realizar un nuevo juicio, y consideró que el llevado a cabo contra en Turquía respetó los estándares internacionales, contradiciendo así la sentencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos en 2005 que consideró que dicho juicio no había tenido garantías para el inculpado. Esta decisión fue criticada por M. Karayilan, uno de los líderes del PKK que la calificó de perjudicial para el movimiento democrático kurdo. Asimismo, el Consejo instó a Montenegro a combatir la corrupción y la falta de independencia en su sistema judicial.

En África las ONG realizaron varios llamamientos a favor de la independencia del poder judicial como garantía de protección; así el Observatorio para la Protección de los Defensores de Derechos Humanos denunció las irregularidades del proceso judicial llevado a cabo en **Etiopía** contra 131 personas detenidas a raíz de las protestas por los resultados de las elecciones y acusadas de delitos de conspiración y sublevación. En **Uganda**, la Comisión Internacional de Juristas² instó a las autoridades a respetar la independencia del poder judicial y a cesar la intimidación de la que son objeto jueces y abogados. A su vez, la ONG denunció la falta de cumplimiento por parte de la policía de las sentencias emitidas por el Tribunal Supremo y exigió la libertad de las personas detenidas sobre las que ya existe una orden judicial de puesta en libertad.

Asia recibió al Relator Especial de la ONU sobre la independencia de jueces y abogados, L. Despouy, quien presentó las conclusiones preliminares sobre su visita a **Maldivas**. El Relator subrayó su preocupación por el poder que la Constitución otorga al presidente, dirigido a controlar la

¹ Comentario general al artículo 4 del Pacto Internacional de derechos Civiles y Políticos sobre estados de emergencia.

² Para más información léase http://www.omct.org/pdf/Observatory/2006/report/ethiopia_obs463-2_1106_eng.pdf?PHPSESSID=f959eb42944a2aae4ce7545dc2138c1f



jurisprudencia y por el hecho de que, entre otras cuestiones, la mayoría de los detenidos sean juzgados sin la asistencia de un abogado.

En América Latina es necesario destacar el informe presentado por la Oficina de la ACNUDH en el que se señala que los pueblos indígenas de **México** tienen problemas para acceder a la justicia y pide que las normas y costumbres de estas comunidades sean tomadas en cuenta en la aplicación de la justicia.

c) Lucha antiterrorista y derechos humanos

La actividad de las ONG en este campo comenzó el año exigiendo el cierre del centro de detención de **Guantánamo** y haciendo un llamamiento para poner fin a cinco años de torturas y detenciones. Las ONG recordaron que, a pesar de los reiterados llamamientos de Naciones Unidas, la UE y otras organizaciones solicitando el cierre de este centro, más de 400 personas permanecen detenidas en el mismo de manera indefinida. Por su parte, *Human Rights Watch* calificó el tratamiento recibido por los detenidos por la CIA, de 'desaparición forzada' y exigió al Gobierno que informe sobre todos los detenidos desaparecidos que en algún momento estuvieron en poder de la CIA. La ONG afirma que estas personas podrían haber sido trasladadas a prisiones en el extranjero, donde siguen bajo el control efectivo de la CIA, o bien devueltas a sus lugares de origen que incluyen Argelia, Egipto, Libia y Siria, donde es habitual la tortura de sospechosos de terrorismo³. Durante el trimestre, EEUU aceptó la solicitud realizada por el Relator Especial sobre la Protección de los Derechos Humanos en la lucha contra el terrorismo, para examinar el trato que reciben los detenidos en este país.

Este trimestre el **Parlamento Europeo aprobó el informe que denuncia los abusos de la CIA en Europa en la lucha antiterrorista**, reclama una investigación independiente y considera inverosímil que ciertos gobiernos europeos no tuvieran conocimiento de los vuelos que hicieron escala en algunos aeropuertos con personas detenidas ilegalmente. El informe, que incorporó varias enmiendas dirigidas a suavizar las críticas a la actuación de los Gobiernos de Alemania, Rumanía o Polonia, pone de manifiesto que varios gobiernos europeos violaron uno de los principios fundamentales en la protección de los derechos humanos, el *non-refoulement*, que prohíbe el envío de una persona a un país donde corra peligro de sufrir violaciones graves de derechos humanos. Las ONG coincidieron en que se trata de un primer paso para que Europa rinda cuentas de su complicidad en este grave asunto.

En **Rusia**, la organización de derechos humanos *Memorial* y el *think tank Demos*, con sede en Moscú, denunciaron las graves violaciones de derechos humanos que han provocado las operaciones antiterroristas de las autoridades rusas en Chechenia y en el resto del Cáucaso norte. A su vez, ONG rusas e internacionales, entre ellas Amnistía Internacional, *Human Rights Watch* y *Moscow Helsinki Group*, boicotearon una conferencia sobre derechos humanos organizada por el Gobierno checheno en Grozny, posición que fue criticada por las autoridades considerándola poco constructiva y con sesgo político. Por su parte, el Comisario de Derechos Humanos del Consejo de Europa, T. Hammarberg, manifestó preocupación por la situación de los derechos humanos que se vive en la República, criticó la incapacidad de las autoridades chechenas para determinar el paradero de miles de personas desaparecidas, el uso sistemático de la tortura como medio para obtener confesiones falsas y propuso la creación de una comisión de la verdad para determinar responsabilidades por tales abusos.

En Asia, **Filipinas** aprobó una Ley de Seguridad Humana⁴ que entrará en vigor en junio, cuya definición excesivamente vaga del terrorismo, como suele ser frecuente en este tipo de legislación, puede dar lugar a abusos por parte de las autoridades. Entre las disposiciones que conllevan más riesgos para el respeto a los derechos humanos, destaca la discrecionalidad que se otorga a la

³ Para más información léase <http://hrw.org/reports/2007/us0207/>

⁴ Para más información léase <http://philippines.ahrchk.net/pdf/HumanSecurityActof2007.pdf>



policía, que puede proceder a una detención sin orden judicial, la posibilidad de enviar a una persona a otro país en el caso de que su testimonio sea necesario en el marco de investigaciones por terrorismo y la pena de 40 años de prisión sin contemplar la libertad provisional.

En **América Latina** es necesario destacar la adopción de la Declaración de Panamá sobre la Protección frente al Terrorismo en el marco de la OEA y la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos que ordena al **Estado peruano** el pago de 20 millones de dólares a los familiares de 41 personas pertenecientes a Sendero Luminoso acusadas de terrorismo. La Corte establece la responsabilidad del Estado por las ejecuciones extrajudiciales cometidas en el marco de un motín organizado por el propio Gobierno en 1992. El Gobierno peruano criticó duramente la sentencia y recordó, en un intento de eludir públicamente la responsabilidad por unos hechos de extrema gravedad, que las víctimas eran integrantes de un grupo terrorista y amenazó incluso con el no reconocimiento futuro de la jurisdicción de la Corte.

d) Libertad de expresión y de opinión

Durante este trimestre, en Asia Central y el continente europeo, las ONG instaron a las autoridades de **Turkmenistán** a poner fin a la persecución de los opositores políticos y a liberar a los presos políticos. Por otra parte, las ONG plantearon que el deterioro que sufre la libertad de expresión en **Azerbaiyán**, y el riesgo de detención y represalias a los periodistas críticos con las autoridades o que denuncian casos de corrupción, podría denotar el miedo del régimen a que el país experimente cambios políticos como los producidos en Georgia y Ucrania.

Las ONG entre ellas Amnistía Internacional, *Human Right Watch* y *International Helsinki Federation for Human Rights* (IHF), reclamaron a la UE que no levantara las sanciones a **Uzbekistán** alegando que la situación de represión interna está deteriorándose en el país a raíz de las enmiendas introducidas a la legislación sobre medios de comunicación que aumentan el control oficial sobre los medios. Esta demanda cobra especial sentido si se tiene en cuenta que es la primera vez que la UE suspende parcialmente un acuerdo de partenariado y cooperación por falta de cumplimiento en materia de derechos humanos⁵. En **Turquía**, la sociedad civil y el Relator Especial sobre la libertad de opinión y de expresión manifestaron profunda preocupación por el asesinato de H. Dink, respetado periodista e intelectual, conocido por su labor crítica sobre un período determinado de la historia del país.

En África, Amnistía Internacional denunció la situación judicial en la que se encuentra B. Sabbar, secretario general de la Asociación Saharaui de Víctimas de Violaciones Graves de Derechos Humanos Cometidas por el Estado Marroquí, y la de otro integrante de la misma asociación por su labor de denuncia de las violaciones de derechos humanos en el **Sáhara Occidental** y de la defensa pública del derecho a la libre determinación. En **Eritrea**, comenzaron a ser liberados periodistas detenidos en la ola de arrestos iniciada en noviembre, pero las ONG denunciaron que decenas de periodistas siguen en prisiones secretas sufriendo torturas y condiciones inhumanas, lo que ocasionó la muerte a varios de ellos el año pasado. Asimismo, las organizaciones denunciaron que los periodistas liberados continúan siendo objeto de vigilancia policial, con la finalidad de impedir que dejen el país.

En Asia, decenas de periodistas se manifestaron en **Sri Lanka** para protestar por la muerte y secuestro de profesionales de la información en el país y señalaron que Sri Lanka es uno de los países más peligrosos del mundo para los periodistas.

e) Derechos económicos, sociales y culturales

⁵ K. Roth, *Luces y sombras en la defensa de los derechos humanos en 2005*, en Papeles de cuestiones internacionales. CIP, 2006



En el continente africano las condiciones de precariedad laboral en el sector de la medicina en Zimbabwe provocaron un éxodo de los médicos y una huelga de cuatro semanas y, por tanto, una crisis de acceso a la sanidad. En este sentido es necesario destacar que las condiciones laborales dignas de los empleados de sectores como la educación, medicina, etc., constituyen un componente fundamental de las obligaciones que tienen los Estados con respecto al cumplimiento de los derechos sociales y que merece especial atención por parte de los gobiernos.⁶

Una novedad legislativa que merece ser mencionada es la derogación por parte de **Sudáfrica** de la ley que prohibía a los refugiados y peticionarios de asilo acceder a un empleo en el país, poniendo fin a la discriminación que sufría este colectivo.

En Asia, Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* dieron visibilidad a la situación laboral en la que se encuentran los cerca de 2.6 millones de trabajadores domésticos en **Indonesia**, que deben soportar unas condiciones salariales indignas, jornadas de trabajo de hasta 22 horas, violencia sexual y reclusión forzada, ante la pasividad del Gobierno frente a esta situación. Asimismo, las organizaciones denunciaron la situación de discriminación que sufren los trabajadores migrantes internos en **China** con respecto al derecho a la vivienda, la salud y la educación, además de la grave situación laboral en que se encuentran. Con relación a la situación de mayor gravedad en el ámbito laboral, la que se refiere al trabajo forzado, es necesario destacar el acuerdo adoptado entre la OIT y el Gobierno de **Myanmar** por el que las víctimas de este tipo de trabajos tendrán la posibilidad de solicitar una indemnización. Finalmente, respecto al continente asiático, FIAN presentó un informe en el que detalló las violaciones del derecho a la alimentación y del derecho al agua que sufren los campesinos en **India**.

En **Europa**, este trimestre es necesario destacar la publicación de un informe del Observatorio Europeo para el Racismo y la Xenofobia de la UE, que denunció la situación de discriminación que muchos musulmanes europeos sufren en el ámbito laboral, educativo y de la vivienda y destacó un dato importante, que el sentimiento de exclusión es mayor en la tercera generación que en la primera.⁷

Los derechos económicos sociales y culturales, los derechos de segunda categoría: El Caso de Irak

El PNUD junto con el Gobierno iraquí publicó un informe en el que dio a conocer cifras alarmantes, un tercio de los iraquíes viven en la pobreza y un cinco por ciento vive en condiciones de extrema pobreza⁸. El informe subraya que las condiciones de vida de los iraquíes se han deteriorado considerablemente en comparación con los años setenta y ochenta, particularmente en lo que hace referencia a los derechos sociales: agua potable, electricidad, servicios sanitarios, trabajo, vivienda, acceso y calidad de la educación y destaca que la erosión de las condiciones de vida está contribuyendo a la guerra civil en Iraq. El documento también identifica diferencias en los niveles de vida en función de la zona, siendo la pobreza mayor en el sur, seguida por el centro y después el norte del país y mostrando las áreas rurales tres veces más de pobreza que las urbanas.

Este informe evidencia las consecuencias que para los derechos sociales tiene el estallido de un conflicto y el caldo de cultivo que suponen estas vulneraciones para el agravamiento de la violencia. Las vulneraciones de los derechos sociales deben ser tratadas como violaciones del orden jurídico internacional y de las obligaciones de los Estados. La consideración única de las violaciones de derechos civiles y políticos como las únicas violaciones de derechos humanos en un conflicto y el relegar las vulneraciones de los derechos sociales al campo de las consecuencias inevitables de un contexto violento, supone el no respetar una de las características fundamentales de los derechos, la indivisibilidad e interrelación de todos ellos, es decir la no jerarquía de los mismos. El hablar del acceso a los servicios sociales en términos de derechos complementa las estrategias de reivindicación de justicia social, aporta la posibilidad de exigir a los Estados el cumplimiento de sus obligaciones legales que voluntariamente han adquirido a nivel internacional y, lo que es más important, supone un instrumento de exigibilidad de estos derechos para las víctimas.

⁶ Comentarios generales Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales de Naciones Unidas sobre el derecho a la salud y el derecho a la educación.

⁷ El documento, “*Los musulmanes en la Unión Europea: discriminación e islamofobia*”, difundido a finales de diciembre, recopila información sobre incidentes xenófobos y sobre la situación general de los musulmanes a través de investigaciones en todos los Estados miembros de la UE entre diciembre de 2005 y enero de 2006.

http://eumc.europa.eu/eumc/index.php?fuseaction=content.dsp_cat_content&catid=1

⁸ Para más información léase <http://www.iq.undp.org/ubn/ubn.htm>



7.2. Justicia Transicional

El concepto de justicia transicional se refiere a los procesos interrelacionados de enjuiciamiento y rendición de cuentas, difusión de la verdad, indemnizaciones y reforma institucional que se producen a raíz de conflictos de gran magnitud y que contribuyen al reestablecimiento de las relaciones sociales a largo plazo. Este apartado incluye los acontecimientos más destacados del trimestre en este ámbito.

Situación de los procesos actuales de justicia transicional	
África	
Burundi	Gobierno y ONU debaten la futura Comisión Nacional para la Verdad y la Reconciliación y el Tribunal Especial para Burundi.
Congo	La Corte de Casación francesa invalida la desión judicial de 2004 que anuló el proceso de los desaparecidos de Beach Brazzavile y confirma la competencia de la justicia francesa para perseguir y reprimir a los autores de la masacre de Beach Brazaville en 1999.
Liberia	La Comisión de Verdad y Reconciliación aplaza el inicio de las audiencias previstas para enero para continuar el proceso de información a la población con el fin de ésta esté plenamente informada antes de participar en las mismas.
Rwanda	Rwanda deja en libertad a más de 9.000 presos, detenidos a raíz del genocidio de 1994. Se trata de la última ola de excarcelaciones bajo el decreto presidencial de 2003, a partir de cuyo año han sido puestos en libertad un total de 60.000 presos. El Tribunal Penal Internacional para Rwanda confirma la sentencia a cadena perpetua del ex ministro de finanzas, E. Ndingabahizi, por cargos de genocidio y exterminio.
Sierra Leona	Según el fiscal del Tribunal Supremo de Sierra Leona, la muerte de S. H. Norman, ex ministro de Asuntos Exteriores y líder de la milicia sospechosa de crímenes de guerra en Sierra Leona, priva al país de su derecho a la justicia. El Tribunal Especial de la ONU para Sierra Leona anuncia que el proceso judicial contra C. Taylor, dará inicio el próximo 4 de junio.
Sudán/Darfur	La Fiscalía de la Corte Penal Internacional identifica a los dos primeros sospechosos de haber cometido crímenes de guerra en Darfur, el actual Ministro de Asuntos Humanitarios, Ahmed Haroun, que en el periodo 2003-2004 ocupaba el cargo de Ministro del Interior, y Ali Muhammad Ali Abd-al Rahman, también conocido como Ali Kushayb, supuesto líder de milicias Janjaweed y coronel de las FFAA en la localidad de Wadi Salih (Darfur Occidental).
Sudán/Chad	El Gobierno anuncia el proyecto de ley que concede una amnistía general a los militantes y simpatizantes del grupo armado de oposición FUCD, que recientemente ha firmado un acuerdo de paz con el Gobierno.
Uganda	El grupo armado de oposición LRA que está participando en las conversaciones de paz con el Gobierno ugandés, manifiesta que la inculpación de los responsables del LRA por la Corte Penal Internacional obstaculiza un acuerdo de paz con el Gobierno ugandés.
América	
Colombia	S. Mancuso, el más visible e investigado dirigente de los grupos paramilitares Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), confiesa haber ordenado 15 masacres y se atribuye la responsabilidad del asesinato de 336 personas. Esta declaración se realiza en el marco de la aplicación de las disposiciones de la Ley de Justicia y Paz., sin embargo, fuentes judiciales y familiares de víctimas afirman que los asesinatos reconocidos son solo una parte de los cometidos. Por otra parte, el asesinato de una dirigente campesina que había denunciado la apropiación de tierras por parte de paramilitares supone un serio cuestionamiento de la existencia de garantías para que las víctimas puedan exigir sus derechos. Y. Izquierdo no tenía protección a pesar de haberla solicitado en repetidas ocasiones ante las amenazas recibidas.
Haití	Un tribunal federal de Miami condena al coronel C. Dorélien, un antiguo miembro del Military's High Command a pagar 4.3 millones de dólares por violaciones de derechos humanos, que comprenden tortura, ejecuciones extrajudiciales y crímenes contra la humanidad.
Asia y Pacífico	
	La cámara baja del Parlamento aprueba una resolución sobre "Estabilidad Nacional y



Afganistán	Reconciliación” que supone una amnistía a un amplio margen de responsables de violaciones de derechos humanos.
Camboya	Organizaciones nacionales e internacionales urgen a la cámara extraordinaria de los tribunales de Camboya encargados de juzgar a los jemeres rojos a adoptar reglas internas de procedimiento que respeten estándares internacionales que aseguren la independencia del poder judicial y la protección de las víctimas y de los acusados
Timor-Leste	Se inician las audiencias públicas en el marco de la Comisión de la Verdad y la Amistad sobre los hechos ocurridos en Timor-Leste antes y después del referéndum de independencia celebrado en 1999. Forum ASIA y Yayasan Hak, denuncian que el proceso de los trabajos de la Comisión de la Verdad y la Amistad puede convertirse en un instrumento de impunidad.
Nepal	La Comisión Nacional de Derechos Humanos creada durante el conflicto armado informa sobre el fracaso en la implementación de las provisiones de derechos humanos mencionadas en el Acuerdo de Paz tanto por parte del Gobierno como de los maoístas. La Comisión señala que ninguna de las partes ha informado sobre la demarcación y almacenamiento de minas, sobre el paradero de las personas detenidas, las dificultades enfrentadas por las personas desplazadas para volver a sus hogares y la falta de iniciativas provenientes de las dos partes de crear una Comisión de verdad y reconciliación, incluida en el acuerdo de paz.
Filipinas	Como respuesta al informe de la Comisión Melo, junto con los resultados iniciales del Relator Especial el gobierno presentó un plan que incluye la creación de tribunales especiales para acelerar los juicios de los presuntos autores. Sin embargo hasta la fecha no ha habido una sola condena judicial, constituyendo el principal obstáculo importante para poner fin a las ejecuciones políticas, la falta de un mecanismo eficaz de protección de testigos, frente a las amenazas e intimidaciones.
Europa y Asia Central	
Serbia	La fiscal del Tribunal Internacional para Crímenes de Guerra en la Antigua Yugoslavia, C. del Ponte, insta a la UE a abstenerse de reanudar un diálogo con el Gobierno de Serbia hasta que éste entregue a los supuestos responsables de delitos contra la humanidad.
Rusia	Finaliza la amnistía del Gobierno de Rusia anunciada en julio y dirigida a militantes de Chechenia y del resto del Cáucaso norte que no hubieran cometido crímenes graves. Las cifras de las personas acogidas a la medida se estiman entre 400 y más de 500, según fuentes oficiales. Algunos analistas han cuestionado la eficiencia de la amnistía por considerar que a ella no se han acogido los sectores clave de la resistencia armada sino militantes menores o personas que les habían proporcionado apoyo en forma de manutención.

7.3. Decisión judicial destacada del trimestre. Sentencia de la CIJ sobre el caso Bosnia contra Serbia.

En el siguiente apartado se analiza una de las sentencias con mayor relevancia a nivel internacional que se ha hecho pública durante el trimestre. Nos referimos a la sentencia de la Corte Internacional de Justicia (CIJ) en el caso Bosnia y Herzegovina contra Serbia sobre la aplicación de la Convención sobre la Prevención y Penalización del Crimen de Genocidio, que concluye 14 años después de que Bosnia presentase una demanda contra al Gobierno de Milosevic por la campaña de limpieza étnica desarrollada en Bosnia y Herzegovina. El análisis recoge las interpretaciones jurídicas de la Corte que tuvieron como resultado final la exención de responsabilidad del Estado de Serbia por el crimen de genocidio. En este sentido es interesante mencionar que en el caso de que la CIJ hubiese declarado culpable a Serbia, hubiera sido la primera vez que un Estado es declarado responsable de genocidio, en lugar de un individuo o grupo.

a) Hechos

Los hechos que juzgó la Corte atendían a una demanda presentada por Bosnia Herzegovina en la que se acusaba a Serbia, como heredera de la personalidad jurídica de la Ex Yugoslavia, de genocidio por la autoría de ejecuciones extrajudiciales, torturas, secuestros y detenciones arbitrarias cometidas todas ellas durante la guerra de los Balcanes y cuyas víctimas en su mayoría fueron musulmanes y croatas.



b) Jurisdicción

Antes de pronunciarse sobre el fondo de la cuestión, la Corte consideró que tenía jurisdicción en base al artículo IX de la Convención para la Prevención y Sanción del Genocidio, por el que se regula su función de dirimir conflictos entre Estados relativas a la interpretación, aplicación o ejecución de la Convención, incluso las relativas a la responsabilidad de un Estado en materia de genocidio. Cabe recordar que la Corte Internacional de Justicia únicamente dirime controversias entre Estados y que en el año de su creación, 1945, el único sujeto al que se reconocía responsabilidad internacional era el Estado, por lo que el individuo no podía ser ni demandado ni demandante.

c) Obligaciones de los Estados bajo la Convención sobre el Genocidio

La Corte clarificó que las obligaciones que se derivan de la Convención para los Estados, consisten en la obligación de prohibir y de prevenir el genocidio y la de procesar a personas imputadas de genocidio, incluyendo esta última la obligación de cooperar con los tribunales competentes. Uno de los argumentos esgrimidos por Serbia fue el de que para establecer la responsabilidad de un Estado, es imprescindible que exista, de manera jurídicamente probada, la responsabilidad previa individual del o de los autores que origine posteriormente la responsabilidad del Estado. Sin embargo, la Corte afirmó que tenía competencia para establecer directamente la responsabilidad de un Estado, sin que existan sentencias previas que confirmen la responsabilidad individual de los autores, si los hechos los han cometido órganos, personas, o grupos cuyos actos se atribuyan al mismo Estado.

d) Responsabilidad de Serbia por los crímenes en Bosnia y Herzegovina

La Corte afirmó que la “limpieza étnica” únicamente puede ser una forma de genocidio si corresponde a una de las categorías de actos prohibidos por la Convención sobre el Genocidio y comenzó el examen orientado a decidir si los crímenes cometidos constituyeron genocidio, es decir si existió el elemento intencional de destruir a un grupo determinado, en este caso, los bosnios musulmanes.

Dada la gravedad de los hechos de los que se acusa en los procedimientos por genocidio, la Corte recordó la exigencia de unos **estándares elevados de prueba**. Las pruebas aportadas por Bosnia se refirieron en gran medida a decisiones y documentación del Tribunal Penal Internacional para la Ex Yugoslavia (TPIY), que fueron aceptadas por la Corte. Además, Bosnia alegó la existencia de una documentación del Consejo Supremo de Defensa serbio, que hubiera aportado claridad sobre las cuestiones de intencionalidad y responsabilidad, pero que Serbia se negó a entregar a la Corte. En este sentido, resulta interesante ver cómo la Corte en su sentencia final únicamente recoge la petición de Bosnia de obtener los documentos, pero en ningún momento se incluye la negativa de Serbia a entregar a la Corte dicha documentación ni una petición del Tribunal dirigida a obtener una copia de los mismos.

Respecto al **elemento intencional**, la Corte reconoce que las víctimas de los asesinatos masivos en zonas específicas de Bosnia Herzegovina y en campos de detención fueron en su mayoría musulmanes y croatas, lo que podría sugerir que podrían haber sido objetivo sistemático. Sin embargo, la Corte opina que estos actos no constituyen genocidio porque no hay pruebas que determinen el elemento intencional de esos crímenes, es decir, el deseo de destruir al grupo como tal. El Tribunal acepta en cambio que podrían ser crímenes contra la humanidad o crímenes de guerra pero afirma que no tiene jurisdicción para determinarlo.



Esta argumentación se aleja de sentencias de tribunales penales internacionales en las que en ausencia de evidencias explícitas, la prueba para determinar si existe un genocidio se puede deducir de un conjunto de hechos y circunstancias, del contexto general, del objetivo sistemático de víctimas sobre la base de su pertenencia a un grupo determinado o de la gravedad y la repetición de los hechos. El vicepresidente de la CIJ, el juez Al-Khasawneh, incluye en su opinión disidente de la sentencia numerosos casos que ilustran esa posición⁹.

Sin embargo, la Corte opinó que del solo patrón de atrocidades cometidas contra un mismo grupo no puede deducirse el elemento intencional, sino que éste debe probarse con hechos o demostrarse que existe un plan deliberado. La Corte también denegó uno de los argumentos esgrimidos por Bosnia por el que los Objetivos Estratégicos de la República de los Serbios en Bosnia y Herzegovina constituían una evidencia de la intención genocida junto con el patrón persistente de conducta.

La Corte también apoya su decisión en el hecho de que el TPIY no ha establecido que los crímenes cometidos en Bosnia y Herzegovina, aparte de los cometidos en Srebrenica, constituyen genocidio. Sin embargo, es necesario mencionar que la jurisdicción de este tribunal únicamente se refiere a la responsabilidad individual penal y que la CIJ examina el cuadro total de actuaciones, por lo que el ámbito de examen es más amplio y está mejor posicionado para examinar un cuadro persistente de conductas, que no se limita a las actuaciones de un único individuo.

Esta negación del genocidio por parte de la Corte constituye implícitamente una deslegitimación del proceso que se abrió contra Milosevic y las imputaciones por genocidio ante el Tribunal Internacional para la ExYugoslavia.

e) Responsabilidad de Serbia por los crímenes de Srebrenica.

La Corte se refiere a los juicios del TPIY y define la matanza de Srebrenica como genocidio admitiendo en esta ocasión que la intención era destruir a un grupo. Sin embargo, el Tribunal sentencia que Serbia no es responsable por comisión de actos de genocidio, habiendo violado únicamente la obligación de prevenir el mismo.

La Corte también afirmó que no hay evidencia de que Serbia participase activamente en las masacres planeándolas o llevándolas a cabo. A pesar de esta afirmación, la CIJ admite que en los años previos a los hechos de Srebrenica, Serbia participó junto con los serbo bosnios en operaciones militares en Bosnia y Herzegovina y reconoce el apoyo financiero de algunos oficiales del ejército de la República Spreska (VRS), pero considera que esto no les concede automáticamente el estatus de órgano de la Ex Yugoslavia. Es en este aspecto en el que se basa la Corte para fundamentar que Serbia violó la obligación de prevenir el genocidio porque no utilizó su influencia para evitar los crímenes.

Sin embargo, resulta poco convincente jurídicamente la idea de que exista responsabilidad del Estado por el hecho de no influenciar las decisiones de la República Spreska y que ese mismo poder e influencia no sea utilizado por la Corte para afirmar la participación de Serbia o al menos la complicidad en los hechos.

Finalmente, la Corte también sentenció que Serbia había violado la obligación de cooperar con los tribunales penales internacionales y exigió que se entregue a Mladic y a Karadzic al TPIY.

⁹ El Tribunal Internacional para Rwanda utilizó en varios casos - Akayesu, Rutaganda y Musema, entre otros- el argumento de que es posible deducir el elemento intencional del genocidio de un acto en concreto a partir del contexto general de comisión de actos que sistemáticamente se dirigen contra el mismo grupo. El Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia y su cámara de Apelaciones mantuvo en los casos Jelisić y Krstić que el cuadro persistente de conducta conocida como *limpieza étnica* constituye una evidencia del elemento subjetivo del genocidio; que, ante la falta de pruebas, representa una evidencia directa del intento de cometer genocidio y que la intención debe deducirse de las circunstancias *de facto* del crimen.



Pruebas presentadas por Bosnia

Además de numerosos informes provenientes de Naciones Unidas, del Tribunal Internacional para la Ex Yugoslavia y de ONG, dirigidos a evidenciar la responsabilidad de Serbia, Bosnia presenta dos pruebas que merecen especial atención.

Bosnia aporta un documento en el que un oficial de la policía de la República Srpska se refiere a los **escorpiones (grupos paramilitares serbios) como unidad del Ministerio del Interior de Serbia**. Bosnia argumenta que existieron lazos estrechos entre el gobierno de Serbia y las autoridades de la República Srpska, de naturaleza política y financiera y que en este caso había una unidad de objetivos, de etnia e ideología común. Serbia responde que se trata de una copia y no un documento original. La Corte realiza un examen para dirimir qué relación existía entre los escorpiones y el Estado de Serbia y sentencia que no se puede decir que constituyan un órgano de derecho de Serbia. Otra vez más la Corte no opta por apoyarse en decisiones como la del TPIY en los casos Tadić y Celebici, que afirman que un Estado puede tener control sobre un grupo o fuerzas armadas aún en el supuesto de que las fuerzas armadas que actúan en nombre del “Estado controlador” tengan procesos de decisión y tácticas autónomas si participan de una estrategia común.

Otra prueba aportada por Bosnia consiste en una emisión televisiva de una ejecución de musulmanes realizada por los escorpiones y el posterior **discurso de representantes del Gobierno de Serbia** en el que afirmaban que lo que pasó en Srebrenica fue responsabilidad del anterior régimen, al que calificaron como antidemocrático. La Corte califica de político este discurso y considera que de él no se desprende la responsabilidad de Serbia en las masacres de Srebrenica. En esta argumentación la Corte también realiza un giro y no respeta decisiones anteriores propias como la del caso Nicaragua vs. EEUU en el que la Corte afirmó que los discursos emanados de oficiales de alto rango político disponen de un alto valor probatorio cuando se reconocen hechos que son perjudiciales para el Estado al que representa esa persona y pueden constituir una forma de admitir los hechos. En este caso la intención de este discurso era distanciarse de los actos cometidos por el anterior régimen con lo que implícitamente se reconoce una culpabilidad por los hechos cometidos en el pasado.

f) Conclusiones

La sentencia de la Corte Internacional es una sentencia cuya línea argumental rebaja la interpretación de la normativa internacional relativa a la prohibición de genocidio. Ante la gravedad de los hechos -más de 8.000 personas asesinadas, cuadros sistemáticos de violaciones de derechos humanos-, la Corte opta por una interpretación del derecho totalmente aséptica que elige ampararse en una ausencia de elemento intencional para no declarar como genocidio las atrocidades cometidas en Bosnia. La Corte, aún reconociendo que los hechos podrían ser calificados de crímenes de lesa humanidad o crímenes de guerra, que no precisan de ese elemento intencional, aduce una falta de jurisdicción y opta por evitar pronunciarse sobre las consecuencias de dicha calificación en lo relativo a la responsabilidad de Serbia.

La única obligación que según la Corte violó Serbia fue la obligación de prevenir el genocidio de Srebrenica; sin embargo no exige a Serbia el pago de ninguna compensación. La ausencia de cargos ante dicha violación, convierte a la sentencia en una mera declaración que parece olvidar que la responsabilidad de los Estados por omisión tiene el mismo valor jurídico y la misma gravedad que la violación por comisión¹⁰.

El resultado es una elección, una elección interpretativa del derecho, que obvia los derechos de las víctimas y que bajo el argumento de una técnica jurídica estricta deja a un Estado impune por unos actos que por lo menos deberían haberse calificado de crímenes de lesa humanidad y, lo que es más grave, abre una brecha aún mayor entre las instancias internacionales encargadas de administrar justicia y las víctimas.

¹⁰ Capítulo III del Proyecto de Artículos sobre responsabilidad del Estado por hechos internacionalmente ilícitos, adoptado por la Comisión de Derecho Internacional en su 53º período de sesiones (A/56/10) y anexoado por la AG en su Resolución 56/83, de 12 de diciembre de 2001.



Dimensión de género en la construcción de paz

- ❑ Naciones Unidas presentó su campaña del Día Internacional de la Mujer para luchar contra la impunidad de la violencia contra las mujeres.
- ❑ Varias agencias de Naciones Unidas crearon una iniciativa para poner fin a la utilización de la violencia sexual como arma de guerra y mejorar la atención a las víctimas.
- ❑ El reclutamiento forzado de niños y la violencia sexual contra las mujeres fueron constantes en Darfur, Sudán, en este trimestre, evidenciando el diferente impacto que este conflicto armado tiene en mujeres y hombres.
- ❑ La participación de las mujeres de Aceh en el proceso de paz de la región, tanto en su negociación como en la implementación del acuerdo de paz ha sido muy limitada, según un informe de la *Crisis Management Initiative*.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**¹. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

En este apartado se aborda cuál es la dimensión de género en el impacto de los conflictos armados, y en especial en lo que se refiere a la violencia contra las mujeres.

a) Violencia contra las mujeres

Con motivo de la celebración del **Día Internacional de la Mujer** el 8 de marzo, Naciones Unidas presentó su campaña de **lucha contra la impunidad en las situaciones de violencia contra las mujeres**. Reiteradamente se ha señalado que los crímenes contra las mujeres, especialmente los que tienen que ver con la violencia sexual y la violencia intrafamiliar, son crímenes perseguidos en muy raras ocasiones.

¹ El género es la "categoría que subraya la construcción cultural de la diferencia sexual, esto es, el hecho de que las diferentes conductas, actividades y funciones de las mujeres y los hombres son culturalmente construidas, más que biológicamente determinadas. La perspectiva de género alude no sólo al potencial analítico de esta categoría sino también a su potencial político, transformador de la realidad. Desde este ángulo, el género no es sólo una herramienta para el análisis de cómo están las mujeres en el mundo; también es una propuesta política en tanto que exige un compromiso a favor de la construcción de relaciones de género equitativas y justas." Murguialday, C. "Género" en Hegoa, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, 2000, Icaria. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...].* <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm>



El recién nombrado Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon señaló que una de las prioridades para Naciones Unidas debería ser la dedicación de recursos y esfuerzos a suprimir la brecha existente entre los estándares internacionales y las prácticas nacionales de violencia contra las mujeres y discriminación. Aunque internacionalmente se ha generado un discurso público de condena de la violencia contra las mujeres, ésta persiste en muchas ocasiones camuflada bajo determinadas prácticas culturales.

Algunos hechos y cifras sobre la violencia contra las mujeres

- Entre 113 y 200 millones de mujeres están “desaparecidas demográficamente”. Han sido víctimas de abortos selectivos, de infanticidio femenino o no han recibido la misma cantidad de alimentos y atención médica que sus hermanos y sus padres.
- Entre 700.000 y 4.000.000 de mujeres de todo el mundo son obligadas a ejercer la prostitución o son vendidas para ese fin, y las ganancias de la esclavitud sexual oscilan entre 7.000 y 12.000 millones de dólares.
- Por lo menos una de cada tres mujeres ha sido golpeada, obligada a tener relaciones sexuales o maltratada de otro modo a lo largo de su vida. Por lo general, el autor de la violencia es un miembro de su propia familia o algún conocido. La violencia en el hogar es la forma más generalizada de maltrato de la mujer en el mundo entero, independientemente del origen étnico, la educación, la clase social y la religión.
- Todos los años más de dos millones de niñas son objeto de mutilación genital.
- A nivel mundial, las mujeres de entre 15 y 44 años tienen más probabilidades de sufrir mutilaciones o de morir debido a la violencia masculina que por causas como el cáncer, la malaria, los accidentes de tráfico o la guerra, combinadas.

FUENTE: Naciones Unidas, *Día Internacional de la Mujer 2007, Poner fin a la impunidad de la violencia contra las mujeres y las niñas* en: <http://www.un.org/spanish/events/women/iwd/2007/background.shtml>

Por otra parte, a finales de 2006, y tras la presentación por parte del Secretario General de la ONU del informe *Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer*,² la Asamblea General aprobó la **Resolución sobre la Intensificación de los esfuerzos para eliminar todas las formas de violencia contra la mujer**.³ Mediante la aprobación de esta resolución Naciones Unidas pretende que los Estados lleven a cabo acciones para eliminar la violencia contra las mujeres de una manera más sistemática, integral, con enfoques multisectoriales y continuos y disponiendo de los recursos institucionales y económicos adecuados y suficientes. La resolución no solamente hace un llamamiento a los Estados y sus gobiernos, sino también a determinadas organizaciones internacionales, especialmente al Banco Mundial y al FMI, así como otras instituciones integradas en el seno de Naciones Unidas, como el ECOSOC, el Consejo de Derechos Humanos o la Comisión de Consolidación de la Paz.

De entre las medidas que se proponen a los Estados para contribuir a la eliminación de la violencia contra las mujeres cabe destacar la derogación de las leyes, normas y prácticas discriminatorias; la promoción de medidas de empoderamiento de las mujeres, en especial de aquellas con escasos recursos económicos; la adopción de medidas contra la violencia estructural que se ejerce contra las mujeres y para acabar con la impunidad, entre otras cuestiones. En lo que respecta a las exigencias a las organizaciones internacionales, se insta a incorporar la perspectiva de género en los planes de cooperación y erradicación de la pobreza; a mejorar la recopilación de datos desagregados por sexo; y a mejorar las contribuciones financieras a las actividades de prevención de la violencia, entre otras.

² Puede consultarse el texto completo de este informe en: <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/index.htm>

³ Puede consultarse el texto completo de esta resolución en: Resolución A/RES/61/143 <http://www.un.org/Depts/dhl/resguide/r61sp.htm>



b) Violencia sexual como arma de guerra

Nueve agencias de Naciones Unidas⁴ presentaron la iniciativa “UN Action Against Sexual Violence in Conflict” con la intención de poner de manifiesto que **la utilización de la violencia sexual como arma de guerra** no sólo es uno de los **crímenes menos castigados** en la actualidad, sino que además ha alcanzado elevadísimos niveles, llegando a **proporciones epidémicas en determinados conflictos actuales**.

UNIFEM y UNICEF han denunciado que sólo en 104 de 192 países la violación es considerada como un crimen y que aun en los casos en que está penalizada, las leyes se aplican de manera muy laxa. Esta situación se exagera en el transcurso de los conflictos armados.

La violencia sexual como arma de guerra

- Una media de 40 mujeres son violadas cada día en Kivu Sur (RD Congo).
- Entre 20.000 y 50.000 mujeres fueron violadas en la década de los noventa en la guerra en Bosnia y Herzegovina.
- Entre 50.000 y 64.000 mujeres desplazadas internas de Sierra Leona podría haber sido víctimas de la violencia sexual cometida por los actores armados.
- Entre 250.000 y 500.000 mujeres fueron violadas durante el genocidio de Rwanda en 1994.

Mediante esta iniciativa Naciones Unidas pretende mejorar e incrementar los servicios de atención a las víctimas de la violencia sexual; abordar las consecuencias que ésta tiene a largo plazo tanto para las víctimas directas como para las comunidades, así como en el desarrollo; poner fin a la impunidad de estos crímenes; y finalmente incrementar la conciencia pública sobre el tema y diseñar estrategias de prevención.

c) El impacto de los conflictos armados en los niños y jóvenes

En este trimestre se volvieron a repetir las denuncias sobre el **reclutamiento forzado de menores y la violencia sexual en el conflicto armado de Darfur**. La Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre los menores y los conflictos armados denunció el riesgo creciente al que se enfrentan los niños de ser reclutados por los diferentes grupos armados, poniendo de manifiesto los peligros potenciales que afectan específicamente a los menores varones en muchos de los conflictos armados de la actualidad.

Si bien la violencia sexual es uno de los fenómenos que de manera específica más afectan a las mujeres (aunque puedan encontrarse personas del sexo masculino que también hayan sido víctimas, esta situación es ciertamente infrecuente), **otras estrategias de guerra tienen como objetivos primordiales a los hombres**, y de manera más específica a los **hombres jóvenes**. Así los hombres jóvenes han sido las víctimas más frecuentes de los asesinatos masivos y las masacres en casos de genocidio, y al mismo también han sido sus principales responsables⁵. En el caso del reclutamiento de menores, aunque apenas existen cifras sobre el reclutamiento de niñas, parecería que se trata de un fenómeno que mayoritariamente afecta a los niños⁶, y el caso de Darfur, en el que la Relatora Especial hacía mención explícita de esta situación, es un claro ejemplo de ello. Cabe añadir que las tareas desempeñadas por los niños en el seno de las organizaciones armadas, aunque no sólo, suelen ser en muchos casos de combate, mientras que en el caso de las niñas suelen estar más vinculadas a situaciones de esclavitud sexual, aunque también hayan intervenido en el ejercicio de la violencia directa.

⁴ PNUD, ACNUR, OCHA, UNIFEM, UNICEF, OMS, UNFPA, OACNUDH y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

⁵ Jones, A., “Gendercide and Genocide” en *Journal of Genocide Research*, 2:2, junio 2000.

⁶ En su informe *Forgotten casualties of war. Girls in armed conflict*, la organización *Save the Children* sostiene que el 40% de los 300.000 menores que se estima están involucrados en los conflictos armados de la actualidad son niñas, unas 120.000. No obstante, estas cifras son una estimación y no existe un consenso acerca de cuál podría ser la cifra real de niñas soldado.



En los últimos años, con la incorporación de la perspectiva de género al análisis de los conflictos armados y de la violencia, se ha hecho un gran esfuerzo para visibilizar cómo los conflictos armados impactan en las mujeres. Esta voluntad de visibilización responde a la tradicional invisibilidad de las experiencias y vivencias de las mujeres en los conflictos armados, puesto que la experiencia masculina se había tomado como referente universal para llevar a cabo el análisis. Teniendo en cuenta que como resultado de este esfuerzo de visibilización se ha logrado una cierta (aunque todavía insuficiente) incorporación de estas experiencias en el análisis, sería importante completar este proceso teniendo en cuenta de manera progresiva el impacto específico que los conflictos armados tienen sobre los hombres, pero dejando atrás su posición de referentes universales.

Uno de los ejemplos que mejor ilustra esta violencia específica contra los hombres es el de la antigua Yugoslavia, donde decenas de miles de jóvenes desaparecieron tras haber sido detenidos por motivos de género (es decir, por tratarse de hombres en edad de combatir).⁷ Otra manifestación de este impacto de género tiene que ver con la transformación de los roles de género que acostumbra a ocurrir en situaciones de conflicto armado, que puede llegar a relegar a determinados hombres de aquellos espacios en los que tradicionalmente han ejercido su liderazgo, erosionando su autoridad si no son capaces de, por ejemplo, garantizar el sostenimiento de su familia y este papel es asumido por una mujer.

8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y de los hombres en las diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de negociación.

a) La participación de las mujeres en los procesos de paz

La organización *Crisis Management Initiative* (CMI), en colaboración con UNIFEM, presentó un informe sobre la **participación de las mujeres en el proceso de paz de Aceh**, *The Aceh Peace Process. Involvement of Women*,⁸ especialmente centrado en la implementación del acuerdo de paz alcanzado en agosto de 2005. La CMI jugó un papel especialmente relevante en la consecución del acuerdo, ejerciendo tareas de mediación entre el Gobierno indonesio y el antiguo grupo armado de oposición GAM.

El estudio sostiene que **a pesar de que el acuerdo de paz contiene las bases que permitirían garantizar una participación activa de las mujeres, éstas apenas han sido visibles en el transcurso del proceso de paz y su participación ha sido muy limitada**. Esta intervención tan restringida, tanto en lo que se refiere a las negociaciones como a la posterior implementación de lo acordado, pone de relieve el enorme déficit democrático del proceso.

Las organizaciones de mujeres en Aceh han expresado en varias ocasiones su voluntad de jugar un mayor papel en el proceso de paz y han exigido tanto al Gobierno como al GAM que facilitasen un espacio de participación a las mujeres. Algunos ejemplos organizativos de mujeres en la región han sido la *Women's Peace Network* establecida con el propósito de facilitar el trabajo conjunto de las organizaciones de mujeres acerca del proceso de paz; la celebración del *Second All Acehese Women's Congress* en el que participaron más de 400 mujeres exigiendo su presencia en el proceso de paz; la *Women's Policy Network* que se ha centrado en la participación de las mujeres en el nuevo diseño legislativo de Aceh; el establecimiento de la *Aceh Inong League* (Lina), de carácter más activista y con el objetivo de promover la participación política de las mujeres. La existencia de estas organizaciones es

⁷ Jones, A. "Gender and ethnic conflict in ex-Yugoslavia" citado en Byrne, B. "Towards a gendered understanding of conflict" en *Gender and Peacekeeping Training Course*, DFID/DFAIT, 2002.

⁸ http://www.cmi.fi/files/Aceh_involvement_of_women.pdf



muestra de que si hubiera la voluntad política de fomentar y facilitar una mayor participación política de las mujeres, hay una serie de interlocutoras que podrían facilitarla.

Sin embargo, las opiniones de diferentes mujeres recogidas en el informe apuntan a que a pesar de la importancia que las diferentes organizaciones de mujeres han dado al proceso de paz, no se sienten partícipes de éste ni disponen de suficiente información. Además, se constata que no han existido los recursos suficientes para apoyar a estas organizaciones.

b) El debate feminista sobre la seguridad.

Desde la década de los noventa, el concepto de seguridad ha ido evolucionando desde concepciones únicamente militaristas, hacia enfoques más globales en los que se entiende la seguridad no únicamente como una protección del Estado frente a las agresiones externas, sino entendiendo que la seguridad, y por tanto la inseguridad, está muy relacionada con las vidas de las personas individuales. Muchas de las amenazas contemporáneas tienen una incidencia directa sobre las personas: conflictos etnopolíticos, pobreza, violencia familiar, degradación medioambiental.⁹ Esta evolución de la concepción de la seguridad cristalizó en el concepto de Seguridad Humana, acuñado por el PNUD a principios de la década de los noventa. La seguridad humana, tal y como la definió el PNUD en 1994, implica la protección frente a amenazas crónicas como el hambre, las enfermedades o la represión; y la protección frente a las interrupciones repentinas y dañinas en la vida cotidiana, en los hogares, el trabajo o en la comunidad.

Cabe señalar que el hecho de que este término fuera acuñado en los años 90 fue el resultado de intensos debates en los años previos, pero que, de una manera menos sistematizada y no bajo esta denominación, desde diferentes sectores del feminismo ya desde principios de siglo se había aludido a otras formas de seguridad alejadas del marco de referencia militarista. A principios de siglo, y coincidiendo con el estallido de la Iª Guerra Mundial, J. Addams había aludido al desarme como la mejor manera de garantizar la seguridad de los ciudadanos teniendo en cuenta la naturaleza indiscriminada de la guerra contemporánea.¹⁰ También en la década de los ochenta organizaciones de mujeres definieron la seguridad como la libertad frente a la amenaza de la guerra y de las crisis económicas originadas por la deuda externa, el desempleo, el trabajo en condiciones de inseguridad, y enfatizaron cómo la seguridad carecía de significado si era construida a costa de la inseguridad de otros.¹¹

Pero, ¿cuáles han sido las principales críticas que desde el feminismo se han vertido a las concepciones tradicionales de seguridad y que han contribuido al enriquecimiento del concepto de seguridad humana y al debate generado en torno a este concepto?

La concepción tradicional de la seguridad, tanto en los círculos académicos, como militares y políticos, ha girado en torno a la protección de las fronteras estatales de amenazas externas, o la protección de la autoridad del Estado en caso de conflictos internos, y concibe la seguridad como la ausencia de amenazas o conflicto violento. Así, el Estado priorizaría la defensa de la integridad territorial por encima de otras cuestiones. Esta afirmación puede ilustrarse aludiendo a la diferente asignación de recursos que en la mayoría de presupuestos nacionales se hace a la defensa nacional por un lado, y a los diferentes elementos que componen la seguridad humana: educación, sanidad, atención social, prevención de la violencia familiar, etc. Se trata de un discurso de carácter militarista que avala el monopolio del uso de la fuerza por parte de los estados.¹²

Desde el feminismo académico, sin embargo, se ha señalado que la primacía que se ha concedido tradicionalmente a la seguridad política y militar ha excluido otras cuestiones del ámbito de la seguridad que sin embargo son sumamente relevantes para ésta, como puedan

⁹ Tickner, A. J., *Gender in International Relations: Feminist Perspectives on Achieving Global Security*, Columbia University Press, New York, 1992.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ *Ibid.*

¹² VVAA, "Discourses in Transition: RE-Imagining Women's Security" en *International Relations*, 2006, Vol. 20, pp. 488



ser las cuestiones de género. Desde el feminismo se plantea, por tanto, que sería necesaria una ampliación del contenido del concepto de seguridad, trasladando el objeto de referencia más allá del estado para incluir la inseguridad individual, regional y global.¹³ Además, los análisis feministas de la seguridad han apuntado que la propia existencia y naturaleza de los estados puede contribuir al aumento de la inseguridad más que a su reducción¹⁴. Esta afirmación supone una completa subversión de las nociones de seguridad imperantes hasta el momento, puesto que revierte completamente el papel del estado como objeto a proteger frente a la inseguridad definiéndolo en cambio como actor generador de inseguridad. Así pues, para el feminismo académico, el referente principal en cuestiones de seguridad debe ser la persona, más que el estado, en consonancia con las propuestas del discurso sobre Seguridad Humana.

Otras de las críticas vertidas hacen referencia a cómo la división social entre el espacio público (que es el espacio a proteger en los discursos tradicionales sobre la seguridad, y cuya salvaguarda garantiza el Estado de derecho) y el espacio privado, deja a éste último al margen de la protección del Estado, lo que tiene graves consecuencias sobre la seguridad de las mujeres. Una de las principales aportaciones a la ampliación del concepto de seguridad que desde el feminismo se ha hecho ha sido la de cuestionar el espacio doméstico como un espacio de seguridad en sí mismo, puesto que la mayoría de agresiones y amenazas que sufren las mujeres tienen lugar aquí, y que por tanto debería ser también objeto de las preocupaciones sobre la seguridad.¹⁵

Después de que el concepto de seguridad humana se extendiera y fuera incorporado en las visiones de gran parte de las organizaciones internacionales (especialmente las vinculadas al sistema de Naciones Unidas), desde el feminismo se han hecho algunas puntualizaciones sobre el verdadero alcance de éste y sobre sus limitaciones. El concepto de seguridad humana habitualmente se ha utilizado de manera complementaria a las concepciones tradicionales sobre la seguridad, y no de manera sustitutiva, hecho que ha motivado que el Estado siga jugando un papel central. Además, como ha apuntado M. Caprioli, bajo la pretendida naturaleza universal de la seguridad humana no debería obviarse que cuestiones centrales, como son la democracia o los derechos humanos (ambas forman parte del núcleo duro de la seguridad humana) tienen impactos diferentes en hombres y mujeres.¹⁶

Desde este punto de vista, incorporar la perspectiva de género al ámbito de la seguridad supone “un enfoque capaz de situar el género en el centro de las preocupaciones tradicionales sobre seguridad –como los conflictos violentos– y lo que se ha denominado como preocupaciones no tradicionales sobre seguridad –salud, empoderamiento económico, participación política. La perspectiva de género en la seguridad empodera a hombres y mujeres para reimaginar la seguridad de abajo hacia arriba, mediante aproximaciones contextualizadas”.¹⁷

Algunas autoras han sugerido que tras acontecimientos como el 11-S, que han marcado la reciente consolidación de la cuestión de la inseguridad global como central en la agenda de las relaciones internacionales en los primeros años del siglo XXI, los estereotipos de género se han acentuado y devenido centrales en las propias relaciones internacionales.¹⁸ Así, las imágenes mostradas en Occidente sobre el mundo islámico y viceversa, imágenes orientadas a consolidar la visión de la otra parte del mundo como fuente de inseguridad, se han regido por patrones sexistas: las mujeres del mundo islámico aparecen como víctimas indefensas y pasivas que se constituyen en objeto de protección para las democracias liberales occidentales. Por su parte, las mujeres occidentales aparecen ante el mundo islámico como el símbolo de la depravación moral a la que podría llegar el mundo islámico de resultar exitosos

¹³ Hansen, L. y Olsson, L., “Guest Editor’s Introduction” en *Security Dialogue Special Issue on Gender and Security*, vol. 35, no. 4 Diciembre 2004

¹⁴ VVAA, *op.cit.*

¹⁵ Para información y cifras detalladas sobre la inseguridad y la violencia contra las mujeres en el espacio doméstico puede consultarse el informe del Secretario General de la ONU “Estudio a fondo sobre todas las formas de violencia contra la mujer” publicado en julio de 2006 y accesible en <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/419/77/PDF/N0641977.pdf?OpenElement>

¹⁶ Caprioli, M., “Democracy and Human Rights versus Women’s Security: a Contradiction?” en *Security Dialogue Special Issue on Gender and Security*, vol. 35, no. 4, diciembre 2004.

¹⁷ VVAA, *op. cit.* La traducción es de la autora de este apartado.

¹⁸ Tickner, J. A., “Feminist Perspectives on 9/11” en *International Studies Perspectives*, nº3, 2002.



los procesos de occidentalización. Por otra parte, miles de hombres jóvenes árabes fueron detenidos en EEUU tras los atentados del 11-S únicamente por su pertenencia a este grupo demográfico, continuamente bajo sospecha aun sin disponer de pruebas sobre la vinculación de estas personas con los hechos ocurridos. Es decir, que los estereotipos no sólo se refuerzan en un sentido, sino que afectan a toda la población.

Como ha señalado A. Tickner, la prevalencia de las imágenes de género que se están utilizando en el contexto internacional del post 11-S para amenazar o deslegitimar al enemigo parecen más centrales de lo que lo han sido en anteriores conflictos armados.¹⁹ Otras autoras han puesto énfasis en cómo detrás de la militarización de la política exterior de países como EEUU se encuentra una ideología patriarcal que promueve la pervivencia de una política masculinizada.²⁰ Esta situación vendría ilustrada por un fenómeno que de manera creciente está caracterizando la política de este país: la cada vez mayor presencia de políticos que anteriormente han sido militares y han desempeñado cargos de importancia en las FFAA, y cómo la experiencia en el campo militar se iguala al liderazgo político.²¹ Por otra parte, hay que señalar que esta militarización de la política estadounidense ha venido acompañada de políticas regresivas en lo que respecta a los derechos de las mujeres (especialmente en el ámbito de los derechos sexuales y reproductivos) así como de la pérdida progresiva de importancia en la agenda de políticas encaminadas al logro de la seguridad humana, como las políticas educativas, sociales y sanitarias, entre otras.

Teniendo en cuenta el contexto internacional actual, parecería necesario construir concepciones de la seguridad que incorporen la perspectiva de género y las aportaciones que se han hecho desde el feminismo, de manera que se puedan contrarrestar las concepciones militaristas imperantes, que no sólo se han mostrado altamente ineficaces en lo que respecta a garantizar la seguridad global, sino que además han sido fuente de inseguridad.

¹⁹ A. Tickner defiende que tanto en los discursos del Gobierno de EEUU en defensa de sus acciones militares, como en la organización al-Qaeda y su ferviente crítica a las relaciones de género en el mundo occidental, las imágenes estereotipadas de género han sido centrales. *Ibid.*

²⁰ Enloe, C. "Masculinity as a Foreign Policy Issue" en *Foreign Policy in Focus*, Vol.5, No. 36, 2000; Enloe, C. "Macho, macho militarism" en *The Nation*, marzo 2006

²¹ *Ibid.*



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa de Conflictos y Construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria. Dentro de este programa se incluye el proyecto Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.